

政 府 工 作 报 告

——2013年1月16日在临泉县第十六届

人民代表大会第二次会议上

临泉县人民政府县长 郁 杉

各位代表：

现在，我代表临泉县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

过去的一年，是临泉经济社会发展进程中极不平凡的一年，也是新一届政府的开局之年。面对复杂多变的宏观经济形势，面对加快发展和维护稳定的压力挑战，在中共临泉县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和带领全县人民，坚持以科学发展观为统领，深入贯彻党的十七大、十八大精神，按照“科学发展、奋力赶超”的总体要求，加快推进工业化、城镇化和农业现代化进程，统筹发展民生和社会事业，注重加强社会管理创新，圆满完成县十六届人大一次会议确定的目标任务。

（一）经济平稳较快发展，综合实力明显增强

初步统计，全年实现生产总值116亿元，增长13%；财政收入7.8亿元，增长22%；规模固定资产投资47亿元，增长30%；社会消费品零售总额58亿元，增长21%；金融机构各项存款余额218.1亿元、比年初增加34.6亿元，贷款余额61.1亿元、比年初增加4.8亿元。

工业经济提质增效。全县规模以上工业总产值 85 亿元，增长 31.5%；工业增加值 18 亿元，增长 23.3%；工业销售产值 89 亿元，增长 36.8%，产销率达 104.7%；工业综合效益指数为 261%。骨干企业进一步发展壮大，全县新增规模企业 21 家，规模以上企业达 80 家。晋煤中能化工、文王公司以战略合作为契机，全面扩大生产规模，产值和利税均创历史新高。县工业园区建设发展步伐加快，机械电子产业园 8 栋标准厂房、3 栋职工公寓、1 栋综合大楼建成投入使用，新泉花园一期、二期、三期工程共安置群众 454 户，代桥安置区一标、二标段工程主体完工。县工业园区全年新开工项目 14 个，在建项目 24 个，新增投产企业 14 个，投产企业达 82 个。鲟城皮革产业园、脱水蔬菜产业园、泉北食品产业园基础设施和配套设施逐步完善。

农业发展形势喜人。夏粮秋粮夺取双丰收，玉米最高单产突破 850 公斤，连续两年刷新全省纪录，粮食生产实现“九连增”，再次荣获全国粮食生产先进县称号。大力发展现代农业，积极推进结构调整，全年土地流转面积达 50.3 万亩，设施种植基地达 5.5 万亩，规模养殖场达 5165 个。农业产业化水平稳步提升，全县拥有国家级龙头企业 1 家、省级 5 家、市级 41 家、县级 38 家，各类农民专业合作社发展到 616 个。成功举办首届皖豫边界(临泉)农业博览会，进一步深化与周边地区的交流合作。

第三产业繁荣活跃。城乡市场流通体系进一步完善，辉隆生资建材大市场、好迪家具城、万客来童装城加快建设，皖浙农贸大市场获批国家级“双百市场工程”。全县新建大中型超市 23 家，

乡镇布建率达 80%，村级布建率达 60%。家电、摩托车、农机下乡政策全面落实，共销售各类产品 34.1 万台，销售金额 10.2 亿元。消费需求稳中趋旺，新增限额以上贸易企业 28 家，实现限额以上贸易企业销售总额 23.2 亿元，增长 53.9%。

（二）城乡建设全面突破，基础设施得到加强

城市规划建设管理统筹推进。高标准编制了 S102 线与阜新高速公路连接线出入口、光明路沿线、霞光大道沿线等城市设计和控制性详细规划，完成水资源、电力、燃气、消防、广告、环卫设施等专项规划。实施了迎宾大道、解放南路、教育西路、交通路、纬二路主路面工程 8.4 千米，修建城市道路桥梁 6 座。对城南新区全面进行绿化亮化，新增绿化面积 13.5 万平方米，安装路灯 346 盏。依托阜临河景观带，整合地形地貌，建成了集休闲、观光、娱乐于一体的生态型城南公园。集中推进十字河治理工程，共建设挡水墙 11 千米，铺设污水管道 7.3 千米，架设跨河桥梁 15 座。污水处理厂二期工程加快建设，中水回用工程投入试运行。以文明创建为契机，建立健全常态化保洁管理机制，深入治理城区脏乱差现象，强化城管执法队伍建设，加大行政执法力度，控违拆违成效明显，市容市貌大为改观。

农村基础设施加快建设。全面加强农村重点项目建设，改造升级县乡道路 72 千米，加固修复农村公路危桥 53 座。国家新增千亿斤粮食规划工程通过验收，建设标准农田 2.4 万亩，建成农村户用沼气池 1000 个。界南河治理工程、大中沟损毁桥梁改造工程、农村饮水安全工程、小型农田水利重点县项目全部竣工。全

年完成水利工程土方 750 万立方米，修复加固堤防 85 千米，新建配套桥涵 360 座，新增有效灌溉面积 3.9 万亩，解决 14.6 万人饮水安全问题。千万亩森林增长工程扎实推进，建设农田林网 3 万亩、绿色长廊 130 千米。机械化程度不断提高，全县农业生产机械化率达 83%。完成 2 座 35 千伏变电站和 112 个农网升级工程，新建通讯设施 50 处。扶贫开发取得实效，减少贫困人口 3.6 万。集中编制大别山扶贫开发片区规划，申报项目 361 个，资金总额 1363 亿元。美好乡村建设全面启动，涌现出白庙鲁阁、杨桥朱腰庄、庙岔庞庄等一批美好乡村建设典型。

（三）项目攻坚力度加大，招商引资成效显著

重点项目加快实施。全年列排重大项目 98 个，总投资 265 亿元，完成投资 45 亿元。20 万吨合成氨原料线路改造、年产 30 万吨复合肥、电动车整车组装生产线、姜子牙财富广场、城市天然气建设工程等项目投入使用，临泉中学、临泉中医院、综合培训中心、辉隆生资建材大市场、S102 线拓宽改造等项目加快实施，阜新高速公路连接线、杨桥船闸等项目陆续获批，工业发展、城市建设、交通攻坚等领域的重点工程实现历史性突破。

招商引资取得实效。充分利用各种招商平台，突出节会招商和专项招商，相继参加了中部博览会、国际家电博览会、皖西北贸易洽谈会等重大经贸活动，先后赴北京、江苏、浙江、广东等地开展招商引资，成功引进高精密度线路板生产线、高清数据线及五金配件加工、冷冻脱水蔬菜物流园等项目。全年引进项目 154 个，实际到位资金 57 亿元，增长 36%，利用外资达 984 万美元。

对外贸易稳步发展，实现进出口总额 4501 万美元，其中出口 4003 万美元、进口 498 万美元。

（四）惠民政策有效落实，社会事业全面进步

民生工程顺利实施。33 项民生工程扎实推进，累计拨付资金 14.1 亿元，其中县级配套 1.86 亿元，占实际预算的 143%。积极落实各项惠民政策，大力提高城乡居民收入水平，全县城镇居民人均可支配收入达 19200 元，增长 13%，农民人均纯收入达 5030 元，增长 17%。“10 件实事”全面实施，城南公园建成开园，十字河治理工程主体竣工，临泉中学、临泉中医院完成序时建设任务，城西大桥和体育中心训练馆、游泳馆开工建设，广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题逐步得以解决。

社会事业全面进步。知识产权强县试点工作成效显著，我县被评为全省发明专利十强县，获批国家级科技项目 1 个、省级科技项目 5 个、省级高新技术企业 1 家，全年获授权发明专利 19 件。各类教育持续发展，中小学布点规划和学前教育三年行动计划全面实施，学校标准化建设步伐加快，农村义务教育学生营养改善计划平稳推进。基层医药卫生体制改革继续巩固，县级公立医院改革正式启动，县医院按时开通“一卡通”系统，实行了药品零差率。全县新型农村合作医疗参合率达 95%以上，全年报补 582 万人次，报补资金 5.3 亿元。食品药品县乡村三级监管体系基本建成，广大群众饮食用药安全得到保障。文化事业和产业统筹发展，申报国家级非物质文化遗产名录 3 项、省级文物保护单位 6 处，全县 31 个综合文化站和 400 个农家书屋免费开放。高度重视

人口和计划生育工作，积极创建省级计划生育优质服务先进县，大力夯实计生基层基础，完善考核奖惩机制，计划生育工作水平进一步提升。农村土地整治整理力度加大，完成高标准基本农田4.7万亩，复垦土地1.3万亩，组织上报建设用地3765亩。加强对重点排污企业的监管，严格控制工业企业和公共场所能耗，节能减排完成上级下达任务。

（五）各项保障全面加强，社会管理逐步规范

社会保障继续深化。就业再就业工作深入开展，全年城镇新增就业6237人，下岗失业人员再就业1963人，农村转移劳动力2.5万人，就业技能培训8434人，城镇登记失业率控制在2%。社保覆盖面进一步扩大，城乡居民社会养老保险参保92万人，发放城乡居民养老金6380万元。保障性住房加快建设，500套廉租房、300套公租房开工率100%，低收入家庭住房补贴覆盖2700户。城乡救助工作稳步推进，共纳入城市低保1.01万人、农村低保8.13万人，发放大病救助资金2910万元、五保供养资金2408万元、孤儿救助资金242.2万元。完成贫困白内障患者免费复明手术600例，为1.25万名贫困重度残疾人发放生活救助823万元，为2000名贫困精神残疾人发放医药补助100万元。

社会管理不断创新。社会治安人防物防技防全面加强，全县新增18个高清电子卡口和200个高清网络摄像机，公共场所监控探头达2万多个。始终保持严打高压态势，集中破获一批大案要案，刑事案件发案率大幅下降。深化毒品整治专项行动，全面掀起“2012扫毒风暴”，禁毒工作成效显著。围绕建筑施工、道路交

通、烟花爆竹、人员密集场所等重点领域，深入开展各类隐患排查治理，安全生产形势总体平稳。大力推进社会管理体制机制创新，坚持领导开门接访制度化，推行信访事项代理化，一批信访积案逐步化解，社会大局保持稳定。

妇女、儿童、老年人合法权益得到保护，国防动员、拥军优属、人民防空、民族宗教、外事侨务、地方志工作扎实开展，统计、编制、物价、粮食、供销、地震、气象、对台、档案工作取得新成绩。

（六）自身建设不断加强，行政效能大幅提升

民主法制建设深入推进。认真实施国务院关于加强依法行政的有关规定，全面推行政府常务会议学法制度。制定出台《临泉县人民政府关于加强自身建设的意见》，进一步完善政府工作流程，做到民主决策，科学施政。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年 68 件人大代表议案建议、72 件政协委员提案全部按时办结。充分听取工商联、无党派人士意见和建议，加强与工会、共青团、妇联等人民团体联系。“六五”普法深入推进，依法治县进程加快。

行政效能全面提升。继续推进行政审批制度改革，整合县行政服务中心职能，成立县政务服务中心。积极创新政务公开和监督形式，充分发挥县政府网站论坛、政风行风热线作用，将县综合投诉中心并入“12345”市长热线平台。强化招标采购和审计监督，政府采购和招投标活动不断规范，完成了 13 名领导干部任期经济责任审计和一批重大事项审计。严格落实关于加强机关作风

效能建设的意见，全面推进党务、政务、事务公开，对事关经济社会发展全局的重大事项，实行月考核、季排名、年总评。深入开展“保持党的纯洁性、迎接党的十八大”主题教育活动，扎实做好廉政风险防控工作，切实营造了风清气正、人和业兴的良好局面。

各位代表，过去的一年，我们面临的困难前所未有，我们拼搏的历程艰辛难忘，我们取得的成绩催人奋进。这是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协及社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民团结奋斗、拼搏进取的结果。在此，我代表县政府，向辛勤工作在全县各条战线上的广大干部群众，向监督支持政府工作的人大代表、政协委员、人民团体、各位老领导、老同志以及社会各界人士，向无私奉献的政法干警、武警官兵、预备役部队，向在临泉投资兴业的企业家、建设者，向所有关心关注临泉发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展仍然面临着许多困难和问题。主要表现为：经济总量偏小，整体实力不强；工业发展明显滞后，城乡基础设施薄弱；农业现代化进程较慢，商贸流通体系仍不健全；财税增收压力加大，可支配财力十分匮乏；重大项目推进不够，招商引资层次不高；教育、医疗领域公共服务能力不足，就学就医方面的问题比较突出；长期积累和新生的矛盾较多，社会管理任务艰巨；少数部门和一些干部责任意识差、办事效率低，个别领域腐败现象依

然存在。对此，我们一定高度重视，认真解决，决不辜负全县人民的期望和重托。

二、2013 年工作安排

2013 年，是全面贯彻党的十八大精神的开局之年，是为全面建成小康社会夯实基础的关键一年，也是临泉将有更大作为的重要一年。我们必须以超前的意识，前瞻的思维，科学谋划临泉未来一段时期的发展思路，把握“一年一个台阶、三年一个阶段、五年一大跨越”的节奏，保持经济社会向着预期目标发展，确保到 2020 年与全国人民一道步入小康社会。新的一年，我们既面临经济增长放缓、要素制约突出、区域竞争加大等困难挑战，又面临大别山扶贫连片开发、中原经济区建设、皖北地区振兴等诸多优势。加快发展的机遇更加难得，加快发展的要求更为迫切，实现发展规模、发展层次和发展水平的更大提升，义不容辞，时不我待。

今年政府工作的**基本思路**是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面学习贯彻党的十八大精神，围绕“科学发展、奋力赶超”这一主线，深入实施工业大突破、城乡大建设、农业大发展、商贸大繁荣“四大行动”，大力开展项目攻坚年、招商引资年、环境优化年、作风建设年“四个年活动”，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展，更加注重保障和改善民生，着力打造经济繁荣、生态良好、和谐安定的魅力临泉，进一步提升皖豫边界区域中心城市的知名度、美誉度和影响力。综合考虑各种因素，全县经济社会发展的主要

预期目标是：地区生产总值增长13%以上，规模工业增加值增长30%以上，财政收入增长20%以上，规模固定资产投资增长30%以上，社会消费品零售总额增长19%以上，招商引资增长30%以上，进出口总额增长30%以上，城镇居民人均可支配收入增长13%以上，农民人均纯收入增长16%以上，人口自然增长率控制在8‰以内，节能减排完成上级下达任务。

为实现上述目标，重点抓好以下八个方面工作：

（一）立足产业集聚，在加快工业化进程上实现新突破

始终坚持工业强县战略不动摇，积极打造工业平台，推动产业集聚，全面增强经济发展的支撑力和带动力。

强化工业载体建设。按照“工业抓园区、园区抓项目、项目抓招商”的理念，全面实施“一区多园”扩区规划，积极打造阜新高速公路连接线工业走廊，促进园区扩区增容，提质增效。集中建设姜尚大道、阜临路东延、前进路东延、人民路东延、临鲟路东延、东外环等主要道路，建成10万平方米的多层标准厂房和1.5万平方米的蓝领公寓，力争代桥安置区、新泉花园安置工程投入使用，规划建设南园、北园、邢塘安置区。统筹推进机械电子产业园、鲟城皮革产业园、脱水蔬菜产业园、南部产业园和泉北食品产业园建设，形成园区引领、多极支撑的工业发展格局。

做大做强支柱产业。围绕化工、酿造、机械电子、皮革加工、脱水蔬菜、食品加工、纺织服装、家具木业“八大产业”，着力打造50亿机械电子生产基地、50亿生态皮革加工基地、50亿脱水蔬菜加工基地、50亿食品加工基地。加快推进超高速数据与存

储技术产业化二期工程、江海电线电缆生产线、转塔式数控机床加工等项目。进一步完善桐城皮革产业园污水处理设施，积极引进广东圣马可皮革加工、甘肃宏良皮革加工项目，确保早日建成投入使用。加强脱水蔬菜产业园基础设施建设，力争武汉金利达等更多企业入驻。开工建设南部产业园，形成农副产品加工、板材木业经营基地。大力建设文王公司千亩生态白酒基地，打造以酒文化为依托，集生产、经营、展示于一体的泉北食品产业园。

培育壮大骨干企业。鼓励支持晋煤中能化工、文王公司抓住战略合作机遇，进一步扩大生产经营规模，向着“50亿文王、100亿中能”的目标迈进。注重抓好中小企业创业载体建设，积极扶持技术创新型、劳动密集型、高附加值型的企业，在土地、资金、税收等方面给予支持倾斜，促进中小企业上规模、上档次。2013年，全县规模企业至少增加30家，总数达到110家。大力实施品牌战略，积极争创省市名牌产品，力争更多产品申报国家驰名商标和省著名商标，提高知名度和市场占有率。

工业化是城镇化和农业现代化的基础，也是提升县域经济综合实力的关键。我们必须坚持走出一条产业支撑强、科技含量高、经济效益好、环境污染少的新型工业化路子！

（二）立足载体支撑，在推进城乡建设上实现新突破

牢固树立新型城镇化发展理念，坚持科学规划，拉开框架，完善功能，打造精品，走经营城市之路，全面加快城乡建设步伐。

健全城乡规划体系。围绕阜阳副中心城市和皖豫边界区域中心城市的定位，把临泉规划建设成为辐射周边地区1300万人口的

中等城市。完善城市总体规划，县城按 100 平方公里、100 万人口控制，重点做好控制性详规、专业性详规、产业规划和城市总体形象设计，编制集镇和美好乡村建设规划，形成覆盖县城、乡镇、村庄的三级规划体系。开工建设城市规划展览馆，集中宣传展示全县城规划建设成果。严格规划管理，做到规划一盘棋、审批一支笔，确保城乡建设有章可循、有据可依、有序推进。

全面加强城市建设。坚持“拉新城，带老城，组团建设，多点启动”的思路，重点推进新城区建设，加快老城区改造步伐，力争三年大头着地、五年基本结束。开工建设迎宾大道东延、教育路东延、幸福路东延西延、光明路南延、解放路南延、建设路南延，改造光明路、港口路、前进路，完成交通中路、交通南路、育才路建设任务。推进城市绿化亮化工程，开展十字河、桃源河沿岸环境治理，规划建设城市东入口三角带绿地公园、育才河绿地公园、于王沟滨河公园，打造泉河、流鞍河湿地风景带。续建污水提升泵站和污水处理厂二期工程，实施城北新区污水截留工程。加快城市供水管网改造，力争开工建设第二水厂。完善城市天然气释放站、加气站设施，铺设人民路、前进路、四化路、港口路、城中路供气管道。

全面开展美好乡村建设。充分发挥试点村区位条件好、经济基础强、带动作用明显等优势，结合特色村、专业村、产业村的具体特征，采取以奖代补方式，整合资金，集聚资源，率先将 33 个试点村规划建设成为美好乡村的样板工程。围绕 S102 线、阜新高速连接线、S328 线、S204 线四条轴线，重点加强杨桥、鲟城、

宋集、杨小街、滑集、韦寨等节点集镇建设，形成布局合理，以点带面的城乡建设格局。

切实加大城乡建设管理力度。深入开展文明创建活动，突出治脏治乱，大力清理店外店、占道经营，做好垃圾清扫和保洁工作。加大对非法营运车辆的打击力度，重点整治城区三轮车，严厉打击暴力抗法行为。注重抓好背街小巷、城乡结合部整治改造，先行选择部分社区作为试点，加强基础设施和配套设施建设，打造设施齐全、功能完备的新型社区。严格城乡土地管理，加大控违拆违力度，坚决控制各类违法建设，重拳打击沿路圈地占地、土地私买私卖等破坏耕地行为。做好城乡建设用地增减挂钩和土地复垦结合文章，建设高标准基本农田 18 万亩，力争全年复垦土地 1 万亩以上，收储土地 2000 亩，土地出让收入 6 亿元以上。

城镇化是优化产业结构、转变生产方式、改善人居环境的重要支撑。我们必须立足临泉实际，统筹推进县城、集镇、美好乡村协调发展，打造城乡一体、产城互动、节约集约、环境优美的宜居家园！

（三）立足结构调整，在统筹农业农村发展上实现新突破

坚持走规模特色农业之路，大力发展现代农业，夯实农村发展基础，实现农业增效、农民增收、农村稳定。

增强粮食生产能力。深入开展“百亩攻关、千亩展示、万亩示范”整建制高产创建活动，实现粮食高产创建全覆盖。加大资金投入，改善基础条件，提高装备水平，推广“四良”配套和“五统一”技术，力争全县小麦、玉米平均单产分别达到 500 公斤、

550 公斤，粮食总产稳定在 110 万吨左右。

构建现代农业产业体系。认真编制实施现代农业发展规划，广泛引进日光温室、工厂化大型温室等现代农业设备，大力发展越冬蔬菜、优质夏杂粮、中药材、食用菌等高效作物，进一步巩固万亩西瓜、万亩大葱、万亩甜叶菊和万亩南瓜生产基地。全面推广规模化标准化养殖，建设全国畜产品生产加工基地，力争全县规模化养殖比重达到 70%。深入实施农业产业化倍增计划，做大做强农副产品加工龙头企业，全年新增省级龙头企业 1 家、省级名牌农产品 1 个，市级龙头企业 6 家、市级名牌农产品 3 个。加快推进现代农业示范区建设，注重引入农业科技元素，体现生产、经营、观赏多重效应，将现代农业示范区建设成为新设施的承载区、新品种的培育区、新技术的展示区。完善农产品流通体系，高标准规划建设全县农产品交易中心，充分运用现代信息平台，做到现场交易与网上订购有机结合，形成集配送、冷储、保鲜于一体的农产品专业交易市场。

加快农村土地流转。坚持依法、自愿、有偿原则，积极打造土地流转平台，推动农村土地向经营大户、高效农业示范户、农业产业化龙头企业和农民专业合作社流转，逐步建立土地成股份、能人成股东、农民成股民、集体土地所有权、农民承包经营权、专业合作社土地流转权“三股连心、三权分立”的新机制。培育壮大范兴集刘庄日光温室蔬菜生产基地、杨小街盆栽荷花基地、杨桥桃花岛休闲农业观光基地、滑集园艺场果蔬基地，鼓励支持黄岭、高塘、瓦店等乡镇大力发展农民专业合作社。全年土地流

转面积达到 55 万亩，每个乡镇新增 5—10 户 100 亩以上的种植大户，扶持一个 500 亩以上的种植大户。

加强农业基础设施建设。把农田水利兴修摆在更加突出的位置，注重开发调配水资源，对境内大中河流进行清淤疏浚，切实兼顾排水蓄水两大功能。充分发挥杨桥闸的调解作用，在泉河段规划建设蓄水电站和扬水电站，贯通流鞍河、颍河、临艾河、界南河等水网体系，保证农业生产生活用水。加快小型农田水利、中小河流治理、防洪安保及农村饮水安全工程建设，新增改善灌溉面积 4.2 万亩，解决 15 万农村人口饮水安全问题。全面实施森林增长工程，完成造林绿化 3.4 万亩，建设森林长廊 84 千米，创建森林乡镇 8 个，森林村庄 32 个，森林自然村 1000 个，打造省级森林县城。大力提高农业机械化水平，全县农机总动力达到 142 万千瓦。加强农村交通设施建设，改造升级谭李路、姚堂路、宋滑路、于冯路等县乡道路，加固改造农村公路危桥 60 座。加大电网改造力度，开工建设滑集 110 千伏输变电工程和韦寨 220 千伏输变电工程，完成艾亭、白庙、土陂、杨小街 4 座 35 千伏变电站工程和农村电网升级工程。

全面实施扶贫开发。紧紧抓住大别山扶贫连片开发有利条件，积极实施新 10 年扶贫开发规划，以生态保护为前提，以基础设施建设为重点，加大财政投入力度，采取项目捆绑、资金集聚的方式，大力支持特色农业发展，力争全年 4.7 万贫困人口实现脱贫。到 2020 年，贫困地区特色产业不断壮大，经济基础和质量效益大幅提升，实现扶贫对象丰衣足食，保障其享受基本的教育、医疗

和住房权益，促进居民收入和经济总量同步增长，达到小康社会目标。

农业现代化是实现临泉从农业大县向农业强县转变的必由之路。我们必须以农村土地流转、农业产业结构调整为抓手，在推进农业生产规模化、设施化、产业化、特色化上取得重大突破！

（四）立足消费拉动，在繁荣第三产业上实现新突破

围绕建设皖豫边界商贸物流中心的目标，大力发展现代服务业，努力做活商圈、做大市场、做强物流。

加快完善市场体系。全面实施城乡市场建设，打造现代化的仓储物流基地，形成一批规模大、档次高的大型市场。规划建设辉隆生资建材大市场、汽车农机大市场、好迪家居城、万客来童装城等专业市场，培育瑞景国际、姜子牙财富广场、万泉青年城等商贸综合体，壮大百盛购物、阜阳华联、临泉商都等商贸龙头企业，规范提升统一广场步行街、人民中路核心商业区。深入推进“万村千乡市场工程”，合理布局乡镇农产品交易市场、百货销售市场，引导更多连锁企业设立乡村超市。

持续扩大消费需求。坚持服务专业化、经营产业化发展方向，大力发展生活资料市场，培育汽车、旅游、家政等消费热点，扩大资产评估、信息咨询等中介服务，推行代办、代理、典当、担保服务。积极引进大润发、肯德基、红星美凯龙等国内外知名商贸龙头企业，在临泉设立加盟店。全面提升住宿餐饮业档次，着力打造一批星级酒店。认真落实国家扩大消费的各项政策，提高消费需求对经济增长的贡献率。

大力发展文化旅游业。编制实施旅游发展总体规划，建设刘邓大军淮西指挥部二期工程，打造红色文化旅游基地。加大滑集园艺场、杨桥桃花岛、杨小街柳家花园的开发力度，形成特色农业观光旅游格局。大力推进文化强县建设，全面提升文化软实力。精心筹办第三届安徽省民间杂技艺术节，统筹开展桃花艺术节、山羊美食节等文化艺术活动。完善公益性文化设施，恢复重建县文化馆、博物馆、图书馆和杂技演艺中心。加强文物和非物质文化遗产保护，传承肘阁抬阁、民间杂技马戏、毛笔制作技艺。加快文化产业园区建设，推出一批省市级文化产业示范基地、文化专业村和文化产品。

（五）立足项目带动，在扩大有效投入上实现新突破

牢固树立项目优先、项目为重的理念，坚持以项目集聚生产要素，以投资带动产业升级，强力推进项目大落地、大建设、大投产。

抢抓机遇谋项目。积极瞄准国家产业布局和投资导向，抓住区域性建设开发、政策性支持倾斜、沿海产业调整转移等历史机遇，拓宽项目争取思路，创新项目生成方式，力争更多项目进入国家省市盘子。重点在工业发展、城乡建设、交通水利、节能环保、新能源、新材料、民生工程等领域，精心策划、包装、上报一批重点项目。全面调整充实项目库，做到动态管理，有进有出，全年项目库总量在 500 亿元以上。

攻坚克难建项目。全年列排重点项目 101 个，总投资 186 亿

元，年度计划投资 60 亿元。建立项目“顶层设计”机制，实行科学严格管理，做到“六个不能”：即不能超工期、不能超概算、不能发生质量问题、不能发生安全事故、不能引发群体事件、不能发生腐败行为。全面完成临泉中学、临泉中医院、综合培训中心、城西大桥、S102 线拓宽改造等项目建设任务，加快辉隆生资建材大市场、生物质秸秆电厂、交通物流园等项目建设步伐，开工建设阜新高速公路连接线、杨桥船闸、高精密度线路板生产线、高清数据线及五金配件加工、脱水蔬菜加工等项目，积极做好 LED 显示屏生产线、年产 700 万套电子通讯部件、年产 30 万张床垫及 1 万套实木家具生产线等项目前期工作，努力创造开工条件。

全力以赴引项目。坚持把招商引资作为加快发展的第一抓手，树立大招商、招大商的理念，强化招商队伍建设，把广大干部推向一线，形成领导牵头、部门参与、社会支持的招商引资格局。全面落实招商引资优惠政策，完善奖惩机制，充分运用招商引资结果。注重由招商引资向招商选资的转变，有针对性、有现实性地开展招商引资，真正做到招得来，用得上。围绕我县传统产业和新兴产业，瞄准长三角、珠三角等重点地区，突出抓好专题招商、驻点招商、以商招商，着力引进一批规模体量大、带动作用强的项目，力争全年引进资金 70 亿元以上。

（六）立足要素保障，在提升财税金融服务水平上实现新突破

充分发挥财政资金杠杆作用，最大限度撬动金融资本，更好地支持地方经济社会发展。

强化财政保障能力。探索建立税收激励机制，大力支持重点行业、骨干企业和高新技术产业，实行工业企业、商贸企业用电指标与税收挂钩。广泛开展税源普查，加强营业税、个人所得税、企业所得税、土地使用税等主体税种的征管，做好房地产业、密业、交通运输业、房屋租赁业等行业的税收征收工作。严厉打击各种偷逃税行为，整顿规范行政事业性收费、政府性基金和罚没收入，做到应收尽收。认真落实结构性减税政策，不断优化纳税服务，构建和谐的征纳关系。全面优化支出结构，加强预算管理约束，努力压缩一般性开支，保障重点项目、民生工程、社会事业等方面资金需求，提高财政资金使用效益。

加强金融体系建设。扎实推进金融创新，引导金融机构扩大信贷量，争取将新增存款优先投放当地，确保全年新增贷款增长20%以上，突破72亿元。加强政银企合作对接，鼓励金融机构开发适合中小企业发展和农户需求的信贷产品。积极构建投融资平台，进一步发挥城投公司、交投公司、担保中心的作用，探索成立房地产经营公司、土地一级开发公司、水利投资公司等新的融资机构。设立小额贷款公司和村镇银行，力争徽商银行在临泉早日开张营业。深化县信用联社改革，加大贷款清欠力度，加快农村商业银行组建步伐，争取年底成功挂牌。加强企业诚信体系建设，开展“金融生态县”创建工作，打造市级信用乡镇和农村信用示范户，努力营造良好的金融环境。

（七）立足民生改善，在推动社会事业进步上实现新突破

始终坚持以人为本、民生为重，更加注重保障改善民生，全面发展社会事业。

拓展提升民生工程。积极实施 33 项民生工程，加大工程类项目推进力度，规范资金类项目发放程序，确保按时按要求完成各类民生工程任务。积极探索建立民生工程管理养护机制，促进民生工程持久发挥效益。加强民生工程宣传工作，提升人民群众的知晓率和满意度。

大力发展教育卫生事业。优先发展教育事业，认真落实全县教育“十二五”发展规划，推进高中向县城集中，初中向集镇集中，小学向中心村集中，完成学前教育三年行动计划。高度重视进城务工人员随迁子女、农村留守儿童、残疾儿童的教育成长，着力解决校园及周边安全问题。继续巩固基层医药卫生体制改革成果，加快县级公立医院改革步伐，完善新型农村合作医疗制度。健全公共卫生服务体系，强化基础设施和应急训练，有效防范突发公共卫生事件。

提高人口计划生育管理服务水平。把人口计划生育作为事关全局的重要工作常抓不懈，保持各项机制常态化。继续实施国家免费孕前优生健康检查项目，深化省级计划生育优质服务县创建工作，开展诚信计生活活动。夯实计划生育基层基础，完善利益导向机制，高度关注特殊特困家庭。强化优生优育意识，促进婚育新风进万家，引导广大群众树立科学、文明、进步的婚育观念。结合城市公园建设，精心打造集宣传教育、休闲娱乐于一体的人口计生文化园，走出全国人口大县颇具特色的计生工作新路子。

推进节能减排和环境保护。严格落实节能减排目标责任制，突出抓好工业、交通、建筑、公共机构和重点能耗企业的节能减

排，进一步削减主要污染物排放量，加快淘汰落后产能。坚持尊重自然、保护自然的生态文明理念，大力发展循环经济，鼓励节能、节水、节油、节材，促进资源综合利用。完善县乡污水处理设施，加强对重点工业污染源的监管，确保排污企业和污水处理在线监测装置正常运行。

统筹发展其他社会事业。大力推进创新体系建设，组建县生产力促进中心，打造省级高新技术电子产业示范区，争创全国科技进步先进县。深入实施全民健身行动，不断提高竞技体育水平，积极创建省级全民健身示范县。全面开展第三次全国经济普查工作。继续加强拥军优属、国防教育、民兵预备役建设和人民防空工作，发挥工会、共青团、妇联作用，做好统计、物价、档案、地方志、民族宗教、外事侨务等工作，促进各项社会事业全面发展。

（八）立足和谐稳定，在加强社会管理上实现新突破

高度重视社会稳定工作，切实提高社会管理水平，不断巩固和谐稳定的良好局面。

健全社会保障体系。千方百计扩大创业就业，认真实施高校毕业生就业推进计划、农民工就业服务计划、困难人员就业援助计划，全年城镇新增就业 6300 人，下岗失业人员再就业 2000 人，农村劳动力转移就业 2.5 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。加强社会保险扩面征收，实现城乡居民社会养老保险全覆盖。大力开展城镇职工养老保险省级统筹和全国异地转移接续工作。完善城乡居民医疗保险制度，推进高风险行业的农民工参加工伤保

险。加大劳动保障监察和劳动人事争议仲裁力度，切实维护劳动者合法权益。加强农村五保供养，将农村敬老院改造成农村养老服务中心，努力提高集中供养率。加快沈苑新城、裕泉花园等保障性住房建设，有效解决困难群众住房问题。规范残疾人基层组织，完成残疾人康复中心建设任务，促进残疾人事业健康发展。

维护社会和谐稳定。推动社会建设和管理重心下移，加强基层社会管理服务体系建设，完善和创新流动人口和特殊人群管理服务，提高社会管理科学化水平。建立健全维护群众权益机制，畅通诉求表达、利益协调、权益保障渠道，打造一批零上访乡镇。深化平安建设，构建立体化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。

加强公共安全体系建设。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产“一岗双责”制，加大交通运输、建筑施工、烟花爆竹等重点领域隐患排查整治力度，有效防范和坚决遏制重特大安全事故。切实加强食品药品监管工作，不断提高食品药品安全保障水平。完善应急管理体制机制，健全各类应急预案，提高应对突发事件能力。

巩固毒品整治成果。深入开展禁毒宣传教育，增强全社会的识毒拒毒能力，从源头上预防毒品违法犯罪。继续保持严打高压态势，全面掀起扫毒风暴，突出堵源头、截出口、断通道、清窝点，让毒品犯罪分子无处藏身。大力实施社区戒毒康复阳光工程，形成生理脱毒、身心康复、就业安置、回归社会“四位一体”的戒毒康复局面。健全禁毒工作保障机制、毒品问题分析预警机制，

保持禁毒工作的科学化和常态化，夺取禁毒斗争的决定性胜利。

各位代表，站在新的历史起点上，新的使命召唤我们必须励志前行，新的机遇要求我们必须勇于担当，把全县人民的重托凝聚成矢志不移、加快发展的强大动力，转变为脚踏实地、埋头苦干的坚强行动！

三、切实加强政府自身建设

面对新的形势和任务，我们必须坚持加快发展的思路不改变，坚持推进落实的力度不减弱，坚持攻坚克难的信心不懈怠，全面加强政府自身建设，做到奋发有为，务实高效，科学规范，清正廉洁，为推进各项措施落实提供坚强保障。

（一）坚持解放思想，全面打造奋发有为政府。实现临泉加快发展，必须进一步解放思想，破除陈规，政府全体人员特别是领导干部要做到观念更新、思维更新、知识更新，不断提高谋划能力、决策能力和落实能力。大力弘扬“敢啃硬骨头、敢涉险滩”的精神，以更大的气魄谋划发展，以更有力的举措推动发展，让干事创业的激情竞相迸发，让开拓创新的潜能充分释放。面对发展，拉高标杆，坚定信念，勇创一流，始终保持开拓进取的锐气；面对难题，敢抓敢管，敢担责任，始终保持奋发有为的状态，牢牢掌握发展的主动权，抢占发展的制高点。

（二）坚持改进作风，全面打造务实高效政府。严格落实中央、省市县关于改进作风的各项规定，坚决克服形式主义，切实转变文风会风，减少事务性活动。坚持深入基层，深入一线，少说多干，踏实苦干，把有限的时间和精力用于抓好各项措施的落

实。必须强化大局意识，政府全体人员坚持做到思想上统一，行动上一致，相互支持，相互补台，遇到任务不推卸，碰到困难不躲避，努力营造团结协作的良好局面。责任就是力量，担当就是品格。必须强化责任意识和执行意识，把每一项工作量化到具体部门、细化到具体人员，对重点工作、重大项目，做到第一时间布置、第一时间跟踪、第一时间督查。必须健全奖惩机制，大力推行倒逼工作法、现场办公制、催办督办制、行政问责制和综合考评制，用绩效引领工作导向、评定工作实绩、检验工作成果。

（三）坚持依法行政，全面打造科学规范政府。坚持把依法行政作为政府工作的基本准则，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，管好经济社会事务。完善行政决策程序，继续推行重大事项公示听证、合法性审查和风险评估机制，不断提高政府决策科学化、民主化、法制化水平。深入推进政务公开，进一步创新公开形式，拓宽公开渠道，重点做好财政预算、招标采购、公共资源配置等领域的信息公开。全面加强民主法治建设，坚决维护县委的权威，主动接受人大法律监督和政协民主监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，广泛听取工商联、无党派人士和各人民团体的意见，鼓励支持人民群众、新闻媒体对政府工作进行广泛监督。

（四）坚持严于律己，全面打造清正廉洁政府。大力推进惩防体系建设，认真执行党风廉政建设责任制，坚持厉行节约，勤俭办事。加大监察工作力度，严格政府性投资项目的招投标管理，不断完善审计制度，依法跟踪审计。继续深入开展专项治理，加

强对土地出让、资产处置、工程建设等重点领域、重点部位和关键环节权力运行的监管，健全风险防控机制，有效防范腐败行为。强化勤政廉政教育、管理和监督，严厉查处违法违纪案件，努力建设一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的公务员队伍。人民是我们的衣食父母，我们应当勤勉为民，心存敬畏，廉洁奉公，恪尽职守。政府全体人员必须扎扎实实工作，勤勤恳恳做人，清清白白任职，做到无愧于组织，无愧于人民，无愧于公仆这一称号。

在充分论证、征求各方意见的基础上，2013年县政府将继续为人民群众办好“10件实事”：1、开工建设廉租房600套、公租房300套；2、开工建设育才河公园；3、开工建设乡镇公立幼儿园5所；4、开工建设临泉县就业和社会保障服务中心；5、完成李湾、公安排涝站扩建工程；6、完成临泉县污水处理厂二期工程；7、完成临泉县社会养老服务中心建设工程；8、新建城区供水管网23千米；9、新建农村沼气池1500个；10、实施农村医疗卫生急救体系建设工程。

各位代表，新的形势催人奋进，新的任务光荣艰巨。我们深信，任何困难都改变不了临泉人民创造幸福生活的坚定决心，任何挑战都阻挡不了临泉人民实现小康目标的坚实步伐。让我们在中共临泉县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，紧紧团结和依靠全县人民，凝心聚力，只争朝夕，攻坚克难，奋发有为，为谱写临泉更加美好的未来而努力奋斗！