

政府工作报告

——2014年1月7日在临泉县第十六届

人民代表大会第三次会议上

临泉县人民政府县长 郁 杉

各位代表：

现在，我代表临泉县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

刚刚过去的一年，是临泉经济社会发展历程中极为重要的一年。面对复杂严峻的宏观经济形势，在中共临泉县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和带领全县人民，深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，全面落实国家、省市关于“稳增长、调结构、促改革”的决策部署，统筹推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化，注重发展民生和社会事业，大力加强社会管理创新，较好完成了县十六届人大二次会议确定的目标任务。预计，全年实现地区生产总值132.5亿元，增长10.1%；财政收入9.4亿元，增长20%；规模固定资产投资61亿元，增长35.9%；社会消费品零售总额62.4亿元，增长16%；金融机构各项存款余额258亿元，比年初增加40亿元；贷款余额70亿元，比年初增加9亿元；城镇居民人均可支配收入20500元，增长11%；农民人均纯收入5800元，增长16%。

（一）经济平稳较快增长。工业经济运行平稳。全县新增规

模工业企业 27 家，总数达 111 家；完成规模工业总产值 114 亿元、增长 21.3%，实现增加值 26 亿元、增长 31%。县工业园区被省政府批准为省级经济开发区，机械电子产业园被省经信委确定为安徽省电子信息产业园。经济开发区姜尚大道、惠园路、科技路、10 万平方米多层标准厂房等设施加快建设，新泉花园、代桥安置区投入使用，全年新开工项目 20 个，在建项目 16 个，投产企业达 91 家。农业生产再获丰收。粮食生产能力稳步提高，实现“十连增”，我县再次荣获全国粮食生产先进县。大力推进农业规模化种植，流转土地 69 万亩，占耕地面积的 40%。全县拥有县级以上龙头企业 93 家，农民专业合作社发展到 1009 个。积极推广畜牧业标准化养殖，各类养殖场达 6097 个，规模养殖比重为 72%。农业机械化水平进一步提升，主要农作物综合机械化率达 86%。第三产业保持繁荣。城乡市场加快建设，商贸流通体系逐步完善，新增限额以上商贸流通企业 23 家，总数达 94 家。对外贸易较快增长，实现进出口总额 9500 万美元，增长 30%。金融生态环境逐步优化，银企合作得到加强，全年对接资金 6.67 亿元。民营经济发展迅猛，全县个体工商户达 2.19 万户、私营企业达 1699 家。

（二）城乡建设加快推进。城市规划建设管理全面加强。高标准编制了城乡统筹规划、城市规划区 100 平方公里总体形象设计以及商业布点、道路交通、文化旅游等专项规划，编制完成 34 个美好乡村建设规划。集中推进了霞光大道、交通南路、幸福路、育才路建设，完成姜尚大道、光明南路改造工程。实施城市公园、

道路、河流绿化亮化工程，新增绿地面积 8.5 万平方米。十字河治理一期工程、污水处理厂二期工程、中水回用工程、城南提升泵站投入运行。保障性住房加快建设，新建廉租房 600 套、公租房 300 套。围绕省级文明县城创建目标，综合整治建设市场、市容环境、交通秩序，城市面貌大为改观。农村基础设施逐步改善。改造升级农村公路 46 千米，修复加固农村公路危桥 57 座。小型农田水利重点县工程、中小河流治理项目全部竣工，全年完成水利工程土方 650 万立方米。建成农村饮水安全工程 12 处，解决 16 万人饮水安全问题。千万亩森林增长工程扎实推进，完成植树造林 3.6 万亩，建设绿色长廊 34 千米。编制上报大别山片区扶贫开发项目 258 个，资金总额 565 亿元，实施整村推进工程 44 个，减少贫困人口 4.2 万。整合美好乡村建设资金 1.7 亿元，主要用于试点村基础设施建设，全面带动当地特色产业发展。

（三）项目投资力度加大。重点项目扎实推进。继续实行重点项目目标管理和县领导牵头推进机制，全年列排重点项目 100 个，总投资 215 亿元，年度计划投资 60 亿元，完成投资 59 亿元。阜新高速公路、S102 线拓宽改造、城西大桥重建、合成氨技术改造、转塔式数控机床加工等项目投入使用，临泉一中新校区、县医院分院、综合培训中心、辉隆农资大市场、交通物流园区、生物质秸秆电厂、冷冻脱水蔬菜加工等项目加快推进，阜新高速公路连接线、机械电子产业园表面处理中心、超高速数据与存储技术产业化二期工程、江海电线电缆生产线等项目开工建设。围绕国家投资导向和产业政策，谋划项目 70 个，争取项目 52 个，争

取中央投资 1.8 亿元。招商引资取得实效。全面落实县领导、经济主管部门、驻外招商办事处、开发区及乡镇“四位一体”的招商引资机制，突出产业招商和专题招商，立足长三角、珠三角等重点区域，积极参加深圳、宁波、泉州等各地招商活动。家庭智能终端设备生产线、高精密线路板生产线、空气能热水器加工等项目成功入驻，全年引进项目 139 个，到位资金 75.2 亿元，其中工业项目 65 个，到位资金 30 亿元。

（四）社会事业全面进步。民生工程加快实施。33 项民生工程按时完成，累计拨付资金 17.8 亿元，其中县级配套 1.9 亿元，占实际预算的 109%。“10 件实事”进展顺利，完成城区廉租房、公租房、供水管网、排涝站、农村沼气池建设任务，社会养老服务中心、医疗卫生急救体系、乡镇公办幼儿园加快建设。社会事业全面进步。全省知识产权强县试点工程通过验收，申报省级高新技术企业 4 家，获授权发明专利 41 件，我县连续 3 年被评为全省发明专利十强县，荣获安徽省科普示范县。学前教育三年行动计划顺利实施，义务教育质量逐步提升，高考本科达线人数全市第一，学校标准化建设、义务教育学生营养改善计划平稳推进。县级公立医院改革深入开展，整合县人民医院和县中医院资源，成立县总医院。全县新农合参合率达 97%以上，报补 650 万人次，报补资金 6.5 亿元。食品药品监管体系逐步健全，较好保障了广大群众饮食用药安全。成功举办第三届安徽省民间杂技艺术节，申报省级非物质文化遗产 2 项、省级重点文物保护单位 4 处，我县被列入全省文化建设重点扶持县，韦小庄杂技专业村被命名为

全省文化产业示范基地。体育事业蓬勃发展，我县荣获全国群众体育先进县，在全市第十二届运动会上金牌数和奖牌数均居榜首。人口计生工作得到加强，利益导向作用进一步发挥，30个乡镇计生服务所全部实现标准化建设。深入开展土地整治开发，复垦土地7436亩，出让土地3907亩，建设高标准基本农田4.7万亩，我县被国土部评为依法行政工作先进县。严格控制工业企业和公共场所能耗，加强对县污水处理厂、规模养殖场等重点领域的监管，节能减排完成上级下达任务。

（五）和谐临泉建设步伐加快。社会保障持续深化。认真落实高校毕业生、城镇困难人员、农村劳动力就业政策，城镇新增就业9095人，转移农村劳动力2.8万人，城镇登记失业率控制在2.3%。城乡社会养老保险参保105.8万人，城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险分别达14万人、3万人、4.5万人、2.9万人，各类社保资金总支出3.8亿元。社会救助体系逐步完善，城乡低保年度标准分别提高到3960元、1518元，农村五保集中供养率达30%，发放大病救助资金2326万元。实施贫困白内障患者免费复明手术600例，落实贫困重度残疾人生活救助1053万元。社会管理能力不断增强。探索运用社会治安专业化模式，加大对刑事案件的打击力度，一批大案要案及时侦破。开展了“扫毒害、清毒患、保平安”专项行动，禁毒工作不断推向深入。全面排查治理道路交通、烟花爆竹、城市燃气等重点领域安全隐患，全年未发生重特大安全生产事故。大力推进社会管理向社会治理转变，注重基层社会服务体系建设，矛盾纠纷得到较好化解，社

会大局总体稳定。

国防动员、拥军优属、人民防空、民族宗教、外事侨务、地方志工作扎实开展，统计、编制、物价、粮食、供销、电力、通讯、气象、对台、档案、关心下一代工作切实加强，妇女、儿童、老年人合法权益得到保护。

（六）自身建设不断加强。民主法制建设深入推进。认真落实重大事项集体决策、专家咨询、社会听证制度，努力提高政府决策科学化、民主化、公开化水平。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，全年办理人大代表议案建议 60 件、政协委员提案 76 件。广泛听取工商联、无党派人士意见和建议，加强与工会、共青团、妇联等人民团体联系。深入开展普法工作，依法治县进程加快。行政效能全面提升。集中推进行政审批制度改革，精简压缩审批事项 49 件。加强政务服务中心“两集中、两到位”建设，48 个单位入驻政务服务中心。大力推进政府信息公开，整合政风行风热线、综合投诉中心等资源，改版升级县政府网站。强化审计、督查、招标采购工作，全年完成审计事项 89 件，开展督查 160 次，实施招标采购项目 521 个。严格执行中央八项规定，认真落实党风廉政建设责任制，切实营造了科学规范、务实高效、清正廉洁的政府工作新局面。

各位代表，过去的一年，在面临诸多困难和挑战的情况下，全县经济社会发展取得这样的成绩实属不易。这是县委把握全局、正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持、共识共为的结果，是全县上下齐心协力、团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，

向辛勤工作在全县各条战线上的广大工人、农民、知识分子,向各位人大代表、政协委员、无党派人士、人民团体,向武警官兵、政法干警、预备役部队,向所有关心支持临泉建设发展的各位老领导、老同志和社会各界朋友,表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展还面临不少困难和问题。主要表现为:受国内经济下行因素影响,维持经济较快增长的难度加大,经济总量不足、发展不快的问题仍然突出。工业支撑作用不强,大项目、好项目偏少,优势产业和特色产业不多,产业集聚度较低。农业基础设施薄弱,抵抗风险能力较差,农业现代化、规模化、品牌化程度不高。城乡建设欠账较多,投入不足,规划管理、文明创建工作有待进一步加强。财税减收因素增多,刚性支出增加,收支矛盾加剧,土地、融资、环境、人才等要素制约突出。群众反映的热点难点问题较多,社会不稳定因素依然存在。个别单位和工作人员精神状态不佳,大局意识不强,不作为、慢作为、乱作为现象仍有发生。对此,我们一定高度重视,认真加以解决。

二、2014 年工作安排

2014 年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年,是全面建成小康社会决定性阶段的重要一年。尽管世界经济仍将延续缓慢复苏态势,但我国发展的基本面依然向好,大有可为的黄金发展期总体没变。我县虽然面临经济基础薄弱、产业结构矛盾突出、区域竞争激烈等方面困难和挑战,但是更面

临中央全面深化改革、区域性扶持政策叠加等诸多历史机遇,同时具备承接沿海产业转移、特色产业兴起、交通瓶颈破解等有利条件。只要我们坚定信心不动摇,真抓实干不懈怠,就一定能够开创全县工作新局面、实现发展能力新提升、打造临泉对外新形象。

今年政府工作的**基本思路**是:深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,坚持“稳中求进、进中求好、好中求快”的总基调,按照“抓基层、打基础、蓄后劲、争进位”的总要求,以全面深化改革为统领,以扩大有效投入为关键,以推进新型城镇化为抓手,以改善民生促进和谐为根本,突出抓好工业发展、城乡建设、现代农业、商贸旅游“四大领域”,切实增强项目投资、财税金融“两大动力”,全面落实民生事业、社会稳定、作风效能“三大保障”,努力实现经济社会持续健康发展。综合考虑各种因素,全县经济社会发展的主要**预期目标**是:地区生产总值增长12%以上,规模工业增加值增长20%以上,规模固定资产投资增长60%以上,财政收入增长18%,社会消费品零售总额增长16%,招商引资增长30%以上,进出口总额增长20%,城镇居民人均可支配收入增长13%,农民人均纯收入增长16%,人口自然增长率控制在8‰以内,节能减排完成上级下达任务。

为实现上述目标,重点抓好以下八个方面工作:

(一) 加大工业突破力度, 进一步加快新型工业化进程

按照“工业抓园区、园区抓项目、项目抓招商、招商抓环境”的理念,坚持主攻工业,决战园区,促进工业经济加快发展。

加强工业载体建设。抓住县工业园区被批准为省级经济开发

区的机遇，建立健全“一区多园”管理运行机制。重点建设姜尚大道及阜临路、前进路、临鲖路等主要道路延伸工程，建成10万平方米多层标准厂房，完善新泉花园、代桥安置区配套设施，开工建设南园、北园、邢塘安置区。着力实施5000亩省级电子信息产业园发展规划一期工程，推进鲖城皮革产业园扩建工作，加快脱水蔬菜产业园道路、标准化厂房建设，做好南部产业园征迁安置等基础工作，建设泉北食品产业园生态白酒基地，尽快形成经济开发区引领、特色产业园支撑的工业发展格局。

培育壮大优势产业。围绕机械电子、皮革加工、脱水蔬菜等特色产业，进一步做强企业，做优品牌，提升产业集聚度和辐射力。加快实施家庭智能终端设备生产线、高精密线路板生产线、超高速数据与存储技术产业化二期工程、江海电线电缆生产线、空气能热水器加工、机械电子产业园表面处理中心等项目。积极推进锦荣皮业年加工200万张成品革项目，着力引进更多皮革制品深加工企业，打造集皮革生产、加工、销售于一体的综合性产业基地。以优洁冷冻脱水蔬菜加工项目为引导，促进全县脱水蔬菜加工企业集中入驻，实行统一建设，统一管理，尽快形成产业集群。

扶持做强骨干企业。鼓励支持现有骨干企业抢抓机遇，不断调整产品结构，扩大生产规模，发挥示范带动作用。加快推进中能化工标准厂房、现代仓储物流基地、科技研发中心和年产15万吨过氧化氢项目；实施丰联文王酒业曲酒生产技术改造、物联网信息化建设工程。全面落实扶持中小微企业发展的各项措施，加

大规划、用地、环评、融资等方面支持力度，促进企业上规模、上档次。2014年，全县新增规模工业企业20家以上，总数达到131家。

（二）加大规划建设管理力度，进一步统筹城乡一体化发展

围绕建设皖豫边界区域中等城市的目标，科学规划，拉开框架，完善功能，打造精品，全面加快城乡建设步伐。

健全城乡规划体系。加快构筑功能完善、结构清晰、布局合理的城乡规划体系。完善城市总体规划，编制实施城市道路交通、防水排涝、绿地系统、景观照明、地下空间利用等专项规划，编制完成 S102线、S204线、S328线及阜新高速公路连接线沿线整治规划，选取60个条件较好的中心村统一编制建设规划。

大力推进城市建设。按照“重点向南、兼顾东西、适度向北”的发展方向，坚持道路先行，畅通主动脉，健全微循环，拓展出入口。开工建设光明路、解放路、建设路、迎宾大道、教育路、幸福路延伸工程及霞光大道配套工程，改造光明路、建设路、前进路、解放路北段，完成交通中路、育才路建设任务。启动实施公共服务中心项目，推进博物馆、文化馆、展览馆、规划馆、就业服务中心建设。加快建设城东三角公园、育才河三角公园、于王沟滨河公园，对姜尚大道、霞光大道、交通路、育才路、浮翠路进行绿化亮化，实施十字河治理二期工程、桃源河治理工程，打造泉河、流鞍河湿地风景带。

优先建设安置工程。立足当前城市发展现状，围绕新区建设和旧城改造，集中规划建设4个安置小区。健全完善多层次的住房

保障体系，加大保障性住房建设力度，开工建设廉租房600套、公租房300套。坚持落实好国家有关政策，用激励的办法引导群众和谐搬迁、主动搬迁，在安置补偿、创业就业和社会保障等方面给予倾斜，让广大群众共享城市发展成果。

提高城乡管理水平。以创建省级文明城市为目标，深化文明创建活动，推进文明创建向社区延伸，向家庭延伸。突出治脏治乱，大力清理店外店、占道经营，强化垃圾清扫和保洁服务，推行城市网格化管理。以治理三轮车非法营运为重点，加大对城区交通秩序的综合整治力度。深入开展控违拆违专项行动，着重加强对城乡结合部、公路及河流沿线的巡查监管，依法严厉打击圈地占地、土地私买私卖等违法行为。全面做好土地整治开发和城乡建设用地增减挂钩工作，建设高标准基本农田22万亩，力争全年收储土地2800亩。

统筹建设美好乡村。按照“培育中心村、整治自然村、提升特色村”的要求，以“三线三边”环境治理为抓手，完善基础设施和公共服务，在优化人居环境、提升生活质量的基础上，促进农村全面发展。完成新一批6个美好乡村建设任务，支持杨桥、鲇城、滑集等重点乡镇作为小集镇建设示范镇，从功能定位、基础设施、产业配套等方面着手，加大投入，加快建设，全面发挥示范作用。

（三）加大综合改革力度，进一步夯实农业农村基础

不断深化农村改革，大力发展现代农业，改善农村生产生活条件，促进农业发展、农民增收和农村繁荣。

深化农村综合改革。认真落实全省深化农村综合改革示范试点工作的意见，重点围绕“规模、结构、转化、合作”八字方针，坚持把土地确权作为核心内容，把培育新型农业经营主体作为关键举措，以规模经营为前提、结构调整为主线、加工转化为重点、互助合作为平台，激发市场活力，优化资源配置，强化要素保障。选择杨桥、范兴集、滑集、牛庄、杨小街、白庙6个乡镇先行先试，以点带面，同步推开，力争1-2年改革试点初步成功。

稳定粮食生产规模。统筹用好全国50个粮食整建制高产创建示范县和长江中下游20个粮食高产攻关试点县两大机遇，继续实施“百亩攻关、千亩展示、万亩示范”工程。在全县建立31个万亩示范片、31个千亩示范方、382个百亩示范点，主攻单产，扩大总产，改善品质，全面提升粮食综合生产能力，确保粮食主产区功能稳定，力争小麦、玉米平均单产分别达到500公斤、550公斤，粮食总产稳定在110万吨左右。

推进农业结构调整。坚持稳制、分权、放活的原则，加强土地流转平台建设，促进规模经营，全县土地流转面积力争达到75万亩。不断调整优化农业结构，注重培育特色，实行“一村一品”生产，大力发展设施蔬菜、优质夏杂粮、中药材、食用菌、苗木花卉等高效作物，巩固万亩西瓜、万亩大葱、万亩甜叶菊和万亩南瓜生产基地。引导扶持日光温室大棚改造升级，增加科技含量，提升产品档次，打造现代农业示范园区。突出抓好农业产业化经营，新增省级龙头企业1家，市级龙头企业5家。全面推广标准化养殖，建设全国畜产品生产加工基地，力争全县规模化养殖比重

达到75%。

改善农业生产条件。实施小型水利工程改造提升行动，抓好农村饮水安全、流鞍河治理、界南河治理、临艾河整治等重点工程，维修重建大中沟损毁桥梁61座、中型水闸1座，新增有效灌溉面积3.7万亩。深入实施千万亩森林增长工程，完成绿化面积3.4万亩，重点打造S102线、阜新高速公路及连接线3条森林长廊。全面提高农业机械化水平，全县农机总动力达到149万千瓦。加强农村交通设施建设，改造升级县乡道路。加快建设滑集、韦寨、庞营、张营4个输变电工程，实施134个农网工程。

（四）加大第三产业培育力度，进一步挖掘消费需求潜力

坚持“城区大商场、城郊大市场、农村大超市”的发展思路，做活商圈，做大市场，做强物流，保持第三产业持续繁荣。

健全城乡消费市场。编制实施商贸物流市场体系建设发展规划，着力构建功能齐全、定位准确、管理有序的现代商贸物流体系。重点建设辉隆农资大市场、汽配大市场、小商品大市场、家电大市场等专业市场，打造瑞景国际、万泉青年城等商贸综合体，壮大百盛购物、阜阳华联、临泉商都等商贸龙头企业，积极引进国内外知名商贸企业。完善农村商贸流通网络，继续实施“万村千乡”市场工程，加快建设乡镇农产品交易市场、百货销售市场，引导更多连锁企业向农村延伸。

完善现代服务业体系。发展交通运输、现代物流、金融保险、信息服务等生产性服务业，提升餐饮住宿、旅游购物、医疗保健、休闲健身、社区服务等生活性服务业，培育资产评估、信息咨询、

代办代理、典当担保等新兴服务业，构建便利化、多样化的服务网络。强化房地产市场监管，严格商品房预售许可、物业管理等各项制度，促进房地产市场平稳健康发展。依托旅游发展总体规划，编制老丘堆遗址、古沈国遗址、泉鞍洲、山陕会馆等详细规划。实施文化强县战略，加强文物和非物质文化遗产保护，做好重点文物抢救性修复工作，力争临泉杂技、毛笔制作技艺列入国家级非物质文化遗产保护名录。

扩大进出口贸易。积极培育出口重点企业、重点产品和重点市场，加强对电子产品、脱水蔬菜、毛发加工、芝麻销售等出口企业的服务指导，帮助企业申请自营进出口权。健全会展服务平台，支持企业参加广交会、华交会等大型展会，拓展国内外市场。鼓励扶持有条件的企业建立区域性境外营销中心，扩大自主品牌和高附加值产品出口，打造出口企业集群，全年新增自营进出口企业10家。

（五）加大项目投资力度，进一步增强经济发展后劲

坚持把扩大有效投入作为稳增长的关键之举，实施大项目，开展大招商，不断增强经济发展后劲。

高水平谋划项目。牢固树立抢抓项目意识，积极瞄准国家产业布局和投资导向，用好区域性建设开发、政策性支持倾斜、沿海产业转移等机遇，创新项目生成方式，不断提升项目储备质量。建立健全项目单位初选、主管部门会商、业内专家参与的项目谋划机制，提高项目可获批性、可操作性、可实施性。在工业发展、城乡建设、交通水利、节能环保、新能源、新材料、民生工程等

领域，精心策划、包装、上报一批重点项目，争取列入上级投资计划。及时调整充实项目库，全年储备项目300个，总投资超过1000亿元。

高效率推进项目。2014年初步安排重点项目178个，总投资343亿元，年度计划投资120亿元以上。进一步完善重点项目推进机制，落实重大项目领导牵头负责制，强化项目审查和质量监管，做到精准概算，确保项目高标准建设、高效率实施。全面完成临泉一中新校区、县医院分院、综合培训中心、综合体育中心、生物质秸秆电厂、阜新高速公路连接线等项目建设任务，加快辉隆农资大市场、交通物流园区、杨桥船闸等项目建设步伐，开工建设S204线加宽改建、S328线路面改善、S237线改造升级、霍山石斛胶囊研发生产中心等项目，形成重点项目开工一批，推进一批，建成使用一批的良好格局。

高标准引进项目。坚持把招商引资作为加快发展的主动力，积极创新招商引资模式，推行产业链、客商链、企业链招商，营造大招商、招大商的浓厚氛围。进一步健全招商引资体制机制，完善激励约束考核办法，重点抓好招商专业队伍建设，充分发挥驻外招商办事处作用，全面提升招商引资实效。紧紧抓住沿海产业加速转移的机遇，以经济开发区为主平台，以长三角、珠三角为主战场，立足优势产业、优势项目和优势资源，着力引进一批投资强度大、市场前景好、产业关联度高的项目，全年完成招商引资100亿元以上。

（六）加大财税金融工作力度，进一步提升要素保障能力

认真落实国家财税政策，挖掘税收潜力，优化支出结构，全力支持和服务地方经济社会发展。

狠抓财政增收节支。全面落实财政税收政策，积极探索税源监控新机制，加大税收稽查力度，做到依法征收，应收尽收。强化税收调度机制，加强各类潜力税源、零散税源的管理，切实做好窑业、房屋出租自营业、交通运输业、建筑和房地产业税收征管工作。完善税收奖励政策，发挥财政资金杠杆作用，引导社会资本参与经济建设，实现财政资金效益最大化。优化财政支出结构，大力压缩一般性开支，保障重点项目、民生工程、社会事业等方面资金需求。加强对政府性投资项目的管理，规范资金使用支付程序，确保财政资金安全高效运行。

提升金融服务水平。深化银企对接合作，引导鼓励金融机构创新产品，扩大信贷投放，重点帮助有市场、有潜力的中小企业扩大生产规模，全年新增信贷投放不少于8亿元。围绕做大做强城投公司、交投公司和担保中心，进一步完善公司法人治理结构，全面提升资产运营水平。探索成立新型融资机构，积极引进徽商银行、交通银行等商业银行，力争设立1-2家村镇银行。深入开展金融生态县创建工作，努力营造良好的金融环境。加快农村商业银行组建步伐，确保按要求完成组建任务。

（七）加大社会事业发展力度，进一步改善民计民生

更加注重保障改善民生，全面发展社会事业，推进公共服务均等化，着力提升人民群众的生活质量和幸福指数。

深入实施民生工程。坚持把民生工程摆在更加突出的位置，

细化目标任务，明确工作责任，严格督查考核，组织实施好省下达的33项民生工程。对工程类项目，倒排建设工期，合理安排时间节点，集中人力、物力、财力，加快工程进度，保障工程质量。对资金发放类项目，严把发放条件，规范审批程序，实行阳光操作，接受群众监督，保证资金及时足额到位。

大力发展社会事业。积极推进创新体系建设，打造省级高新技术电子产业园，争创全国科技进步先进县、全国科普示范县。优先发展教育事业，认真实施学前教育三年提升计划，加强高中教育和职业教育，推进义务教育均衡发展。优化城区教育资源配置，在城南新区新建1所初中、1所小学、1所幼儿园。健全家庭经济困难学生资助体系，全面实行农村义务教育学生营养改善计划食堂供餐。巩固基层医药卫生体制改革成果，加快县级公立医院改革步伐。加强新农合定点医疗机构监管，启动支付方式改革，用二代身份证取代IC卡就医。完善公共卫生服务体系，在城南新区新建妇幼保健医院。实施新一轮妇女儿童发展规划，开展好关心下一代工作。按照工商、质监、食品药品监管体制改革要求，做到体制调整到位，划转工作到位，履行职责到位，确保如期完成改革任务。夯实计划生育基层基础，推行诚信阳光计生示范工作，继续实施国家免费孕前优生健康检查项目。进一步发挥计划生育利益导向作用，实现奖励扶助家庭全覆盖，争创国家级计划生育优质服务县。加快县体育中心建设，探索市场化运营管理模式，推动体育产业健康发展。规范残疾人基层组织，完成残疾人康复中心建设任务。认真做好第三次全国经济普查工作。

切实加大扶贫开发力度。精心组织实施工大别山片区扶贫攻坚规划，以项目建设为抓手，以基础设施改善为重点，以产业扶贫为平台，倾力实施整村推进、产业扶贫、雨露计划、定点帮扶项目，全面加快扶贫开发步伐，力争全年4.2万贫困人口实现脱贫。安排专项扶贫资金，重点支持农业规模化经营，有效带动农村贫困人口脱贫致富。

全面加强生态环境建设。坚持节能减排约束性指标控制，把好环境准入关，加快高污染、高耗能、高排放产业技术改造。大力发展循环经济，推进新能源利用，提倡低碳出行，推行节能环保的生活方式。加强县污水处理厂运行管理，加快建设经济开发区、杨桥和鲇城3个污水处理厂。完善化工、皮革、脱水蔬菜、规模养殖场等领域治污设施，强化对重点排污企业监管，严防污染事件发生。

继续做好国防动员、民兵预备役和人防工作，认真执行民族宗教、外事侨务政策，发挥工会、共青团、妇联、工商联、科协等人民团体的桥梁和纽带作用，统筹推进各项社会事业发展。

（八）加大社会治理创新力度，进一步维护和谐稳定大局

高度重视社会稳定，努力提高社会治理水平，增强发展活力，确保人民安居乐业、社会安定有序。

继续深化社会保障。大力推进全民创业就业，实施高校毕业生就业推进计划、农民工就业服务计划、困难人员就业援助计划，健全劳动者职业技能培训制度，全年城镇新增就业6000人，下岗失业人员再就业2000人，农村劳动力转移就业2.5万人，城镇登记

失业率控制在4%以内。扩大社会保险覆盖面，城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险分别达到14.2万人、3万人、4.6万人、2.9万人，城乡社会养老保险参保率达95%以上。加强住房公积金运行管理，提高资金使用效率。积极推进社会养老服务体系建 设，落实社会保障措施，进一步提高城乡低保、优抚对象、农村五保和医疗救助标准。

全力以赴保持稳定。认真落实领导干部带案下访、开门接访制度，努力化解信访积案，切实维护群众合法权益。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，健全社会稳定风险评估机制，深入开展矛盾纠纷大排查大调处，努力从源头上化解社会矛盾，有效预防和妥善处置群体性事件。深化平安创建活动，加强社会治安防控，开展打黑除恶专项斗争，继续保持对刑事犯罪的严打高压态势，加大对“两抢一盗”等多发性侵财犯罪的打击力度，增强人民群众的安全感。建立社区综合管理机制，加快社区警务、群防群治和农村基层治保调解组织建设，维护社会和谐稳定。

着力构建公共安全体系。全面落实安全生产责任制，突出道路交通、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、人员密集场所、特种设备等重点行业和领域安全隐患排查治理，坚决防范和遏制重特大安全生产事故。加强应急管理基础建设，完善应急管理体制机制，不断提高信息预警和应急处置能力。

深入开展毒品专项整治。大力推进禁毒知识进万家活动，不断提高公民识毒、防毒、拒毒意识，营造全社会参与禁毒工作的

良好氛围。大力开展“肃毒害、创平安”活动，突出破大案，打零包，端窝点，对毒品犯罪行为，实行有奖举报，重奖重罚，提高案件发现率和破获率。深化无毒社区创建和戒毒康复工作，有效防止毒品危害蔓延，全面提升禁毒工作水平。

三、切实加强自身建设

新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求，我们要以强化执行力、公信力为重点，着力提升改革创新、依法行政、求真务实、廉洁自律水平，全力打造人民满意政府。

（一）坚持做到改革创新。深刻领会把握党的十八届三中全会精神，坚持用最新理论成果指导实践，坚决破除影响和制约科学发展的思维定式，探索新形势下符合我县发展实际的体制机制。加强对经济社会发展全局性、前瞻性、战略性问题研究，准确把握宏观经济形势和国家政策导向，努力提高理论思维水平和业务水平。认真落实中央关于全面深化改革若干重大问题的决定，重点抓好经济建设、社会建设、生态文明建设等领域的改革，让改革真正成为推动经济社会发展的强大动力。

（二）坚持做到依法行政。始终把依法行政作为政府工作的基本准则，严格按照法定权限和程序行使权力，履行职责。坚持以公开为原则，加大主动公开力度，重点推进财政预算、公共资源配置等领域的信息公开。积极发扬民主集中制，建立健全群众参与、专家咨询和政府研究相结合的决策机制，促进决策科学化、民主化、规范化。大力推进行政审批制度改革，加强规范性文件备案审查，进一步精简压缩审批事项。坚决维护县委的领导，主

动接受人大依法监督和政协民主监督，广泛听取社会团体的意见建议，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加大网络问政力度，办好县政府门户网站、政风行风热线，及时回复网上留言，依法解决群众合理诉求。

（三）坚持做到求真务实。深入开展第二批党的群众路线教育实践活动，大力改进作风，把更多的时间和精力用在推进落实和解决实际问题上，做到追求实实在在的发展，为群众带来实实在在的利益。全县各级政府机关必须立足本职，高点定位，自我加压，以抓住不放、一抓到底的态度，不断增强抓落实的主动性，全面开创各项工作新局面。坚持强化执行，把会议确定的、文件印发的事项，变为具体行动，用心去干，用力苦干，干出成效，形成心无旁骛谋发展、凝心聚力抓建设的生动局面。加强行政效能建设，将工作目标任务层层分解，将推进落实情况定期通报，对不履职尽责，不按时完成任务的，严肃追究，严格问责。

（四）坚持做到清正廉洁。以贯彻执行中央八项规定和国务院“约法三章”为出发点，严格落实党风廉政建设责任制，大力推进惩治和预防腐败体系建设。加强行政监察和审计监督，重点做好工程招投标、土地出让、政府采购等领域的监管，做到过程公开，结果公开，注重从源头上预防腐败。强化财政预算约束管理，坚持厉行节约，勤俭办事，严控“三公”经费，把有限的资金用在刀刃上。政府及各部门领导干部必须坚持以身作则，敢抓敢管，努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好局面。

在充分论证、征求各方意见的基础上，2014年县政府将继续

为人民群众办好“10件实事”：1. 完成城区3处便民农贸市场建设；2. 在城区新建8处垃圾中转站和12处流动公厕；3. 实施棚户区改造12万平方米；4. 开工建设临泉县第二水厂；5. 开工建设老丘堆遗址公园；6. 实施临泉县就业社会保障服务中心建设；7. 改造农村公路危桥61座；8. 建设农村饮水安全工程15处，解决22万农村人口饮水安全问题；9. 完成5所乡镇公办幼儿园、262所义务教育学生营养改善计划食堂建设任务；10. 完成2750户农村危房改造任务。

各位代表，新的形势催人奋进，新的使命光荣艰巨。让我们在中共临泉县委的坚强领导下，团结一致，坚定信心，迎难而上，开拓进取，全面加快科学发展步伐，创造出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的崭新业绩！