

县十六届人大五次
会议材料之二（1）

政 府 工 作 报 告

——2015 年 1 月 28 日在临泉县第十六届人民代表大会
第五次会议上

临泉县人民政府县长 梁永勤

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014 年工作回顾

过去的一年，是我县面临困难较多、压力较大的一年，也是全县经受考验、奋发有为的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列讲话精神，紧紧围绕实现“富民强县、安居乐业”的临泉梦，抓发展、促改革、保稳定、惠民生，全县经济社会保持了持续较快发展的良好势头。预计，全年实现生产总值 140 亿元，增长 7%；财政收入 10.2 亿元，增长 8.7%；规模以上工业增加值 30 亿元，增长 19%；固定资产投资 73 亿元，增长 19.3%；社会消费品零售总额 71.5 亿元，增长 16.4%；金融机构存款余额 308.4 亿元，较年初增加 48.9 亿元；贷款余额 83.3 亿元，较年初增加 13.7 亿元；城镇居民可支配收入 22340 元；农村居民可支配收入 7630

元。

（一）经济平稳持续增长。工业经济运行平稳。深入实施工业立县战略，组织开展企业帮扶活动，全县新增规模工业企业 20 家，总数达 127 家；实现工业总产值 125 亿元，增长 13.8%。经济开发区建设步伐加快，姜尚大道、惠园路、科技路建成通车，10 万平方米多层标准厂房、表面处理中心一期工程交付使用，深泽电子、塞莱斯电动车、空气能热水器等项目建成投产，新泉花园、代桥安置工程扎实推进。经济开发区企业总数达 143 家，其中规模企业 57 家。临泉庐阳现代产业园被省政府批准，前期工作取得积极进展。**农业发展步伐加快。**农村综合改革深入实施，全县农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。新型农业经营主体加快培育，新增注册家庭农场 30 家，规模经营大户达 1100 家，县级以上农业产业化龙头企业达 106 家。成立了中药材、经果林、芥菜等产业协会，农民专业合作社发展到 1400 家，培训新型职业农民 350 人。农业结构持续优化，全县土地流转达 78 万亩，经济作物面积扩大到 96.5 万亩。粮食生产再创新高，总产达 123.9 万吨，实现“十一连增”，连续 7 年荣获全国粮食生产先进县。畜牧业稳步提升，全县规模养殖场达 6130 个，规模养殖比重为 74%。**第三产业保持稳定。**全县新增限额以上商贸企业 17 家，总数达 96 家，实现限额以上商品销售总额 15.5 亿元，增长 58.7%。农村商品流通服务体系建设试点工作启动，建成乡镇商贸中心 16 个、村级直营店 29 个。对外贸易稳步增长，实现进出口总额 7000 万美元。金融机构加快建设，农村商业银行成功挂牌，徽商银行、中银富登村镇银行入驻临泉。积极组织

参加合肥农产品产销对接会，现场销售金额 360 万元，达成销售协议 1.3 亿元。

（二）城乡建设统筹推进。城乡规划建设管理得到加强。城市总体形象设计、60 平方公里中心城区控制性详规、城乡统筹规划、村庄布点规划编制完成，规划展览馆竣工开馆。全面实施了新城区路网建设、老城区道路改造工程，铺设供水、供气及污水管网 8 千米，建设公交站台 36 座，新增城区绿化面积 3 万平方米。加强拆迁安置工作，开工建设保障性住房 900 套，裕泉花园、沈苑新城安置区竣工入住。深入开展文明创建和“三线三边”治理，集中整治环境卫生和交通秩序，城乡面貌大为改观。成立乡镇国土资源规划建设管理委员会，加强土地管理和违法建设整治，拆除违法建设 15.5 万平方米。杨桥镇、鲟城镇、宋集镇等中心集镇加快发展，美好乡村 5 个重点村完成序时建设任务。**农村基础设施逐步完善。**改造升级县乡道路 69.8 千米，修复加固农村公路危桥 60 座。小型农田水利项目全面实施，流鞍河、界南河、临艾河治理工程加快推进，全年新增和改善灌溉面积 5.2 万亩。完成农村饮水安全工程 15 处，解决 25 万人饮水安全问题。实施植树造林 3.4 万亩，建设绿色长廊 60 千米。全县农机总动力达 156 万千瓦，主要农作物综合机械化水平为 87%。扶贫开发定点帮扶工作成效显著，形成了以扶贫开发统揽经济社会发展全局的思路和理念，大扶贫与大发展相结合的工作机制初步建立。

（三）项目建设力度加大。重点项目扎实推进。全年列排重大项目 174 个，总投资 339 亿元，完成年度投资 70 亿元。阜新高速公路连接线、S237 宋集—陶老段、农村电网升级改造、临

泉一新校区、体育中心、县委党校等政府性投资项目取得积极进展。生物质秸秆电厂、曲酒生产技术改造、富林电子二期工程、转台式数控机床加工、交通物流园区等社会投资项目加快建设。**招商引资全面开展。**坚持把招商引资作为加快发展的第一抓手，成立招商引资工作领导小组，完善考核奖励办法，以招商项目和招商信息为导向，更加注重招商实效。全年共引进招商项目 66 个，实际到位资金 105 亿元，增长 34.6%，其中工业项目 34 个，到位资金 42.7 亿元，增长 34.7%。家庭智能终端生产线、毛发加工、纳米炭系列产品加工等一批项目成功落地。

（四）民生社会事业全面发展。民生工程深入实施。33 项民生工程完成年度任务，累计到位资金 18.4 亿元，占年初预算的 108%；其中县级配套 2.3 亿元，占实际预算的 139%。**社会事业稳步提升。**科技创新步伐加快，获批省级高新技术产品 5 个，拥有省级高新技术企业 6 家，获授权发明专利 44 件。农村薄弱学校改造项目序时推进，第二期学前教育三年行动计划启动实施，义务教育阶段入学率达 100%，高考本科达线人数位居全市前列，职业教育合作办学前期工作顺利。基层医药卫生体制和县级公立医院改革继续深化，县域医疗资源分配逐步向农村倾斜，新农合和城镇居民医保并轨运行，参合率达 95%。公共文化服务体系不断健全，我县被命名为“中国杂技之乡”，“中国文化先进单位”通过文化部专家评审，韦小庄村被评为“中国杂技专业村”。体育事业蓬勃发展，省级全民健身示范县通过验收，在全省第十三届运动会上我县金牌数位居县级第三。人口计生工作更加注重过程管理，调度考核机制进一步完善，基层基础工作逐

步扎实。妇女儿童事业健康发展，荣获全省目标考核优秀奖。探索实施农村土地管理制度改革，出台农村宅基地管理暂行办法，开展土地整治开发，全年复垦土地 5460 亩，供应土地 678 亩。严格控制工业企业和公共场所能耗，加强对县污水处理厂、规模养殖场等重点领域的监管，节能减排完成上级下达任务。

人民武装、民族宗教、外事侨务、统计、编制、气象、档案、老干部、地方志等工作也都取得新的成绩。

（五）社会保障治理体系逐步健全。社会保障持续深化。认真落实高校毕业生、城镇困难人员、农村劳动力就业政策，城镇新增就业 1.16 万人，转移农村劳动力 2.87 万人，城镇登记失业率控制在 2.7%。各类保险覆盖面进一步扩大，城乡居民养老保险参保 105.2 万人、医疗保险参保 191 万人。社会救助工作得到加强，全县共纳入城市低保 8640 人、农村低保 8.06 万人，五保对象集中和分散供养 1.19 万人。实施贫困白内障患者免费复明手术 400 例，落实贫困重度残疾人生活救助 1162 万元。**社会治理深入开展。**大力推进社会治理体系创新，注重基层社会服务组织建设，坚持领导开门接访、带案下访、案件包保制度，一批信访积案逐步化解。落实社会治安人防技防措施，保持对刑事案件的严打高压态势，各类案件发案率得到较好控制。围绕毒品突出问题，综合施策，标本兼治，全力开展大打击、大排查、大收戒、大帮教、大宣传活动，破获毒品案件 183 起，抓获贩毒人员 312 人，查获吸毒人员 722 人，缴获毒品 356 公斤。全面排查治理道路交通、烟花爆竹、建筑施工、人员密集场所等重点领域安全隐患，安全生产形势总体平稳。

（六）自身建设全面加强。民主法治建设深入推进。全面贯彻依法治国基本方略，强化法治思维和法律手段，努力做到科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年办理人大代表议案建议 50 件，政协委员提案 54 件。充分听取工商联、无党派人士意见和建议，加强与工会、共青团、妇联等人民团体联系。**行政职能得到优化。**大力推进行政审批制度改革，取消行政许可项目 8 个，合并行政审批项目 12 个，清理涉企行政事业性收费 23 项。工商、质检、食品药品监管机构改革全面完成，市场监管能力明显增强。制定出台了乡镇经济发展目标考核办法，建立政府投资项目“六分开”制度，梳理改进招投标流程，加强对财政资金使用效益评价。实行招标控制价审计和决算审计，审计项目 58 个，审减资金 9055 万元。全面推进政务公开，加强电子政务建设，组织开展网络问政，县政府网站再次被评为全省优秀政府网站。深入开展党的群众路线教育实践活动，严格执行密切联系群众“九项制度”，认真落实党风廉政建设责任制，加强对行政权力运行的监督制约，切实营造了政通人和、风清气正的良好环境。

各位代表，过去的一年，在县委的坚强领导下，我们积极适应经济发展新常态，围绕实现“富民强县、安居乐业”的临泉梦和打造“活力临泉、绿色临泉、平安临泉”三个临泉的目标，积极实施“大建设、大招商、大环境”三大推进，明确“交通先行、工业突围、农业转身、城乡统筹、全民创业”五条路径，顺应了全县人民的殷切期望，凝聚了社会各界的广泛共识。过去的一年，我们围绕化解发展的瓶颈制约，抓重点，破难点，集中

打响秸秆禁烧、毒品整治、控违拆违、文明创建、计划生育清查、信用联社清欠等攻坚战，很多复杂的工作打开局面，广大干部的精神状态明显改变。

各位代表，奋斗伴随艰辛，成功凝聚智慧。过去一年取得的成绩，奠定了加快发展的基础。这些成绩的取得，得益于县委的正确领导、科学决策，得益于县人大、县政协的有效监督、大力支持，得益于全县广大干部群众的团结拼搏、共同奋斗。在此，我代表县人民政府向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向人大代表、政协委员、各人民团体和社会各界人士，向离退休老干部、老同志，向政法干警、武警官兵，向参与支持临泉建设发展的外来投资者和各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展仍面临不少矛盾和问题。主要表现为：经济总量偏小，产业结构不优，主导产业不强；招商引资氛围不浓，项目不多，效果不好；制约发展的土地、资金、人才、技术等瓶颈问题仍未有效破解。城乡基础设施欠账较多、功能布局不合理不完善；土地管理和建设秩序不够规范，控违拆违面临的任务艰巨。社会事业发展滞后，教育、医疗等领域公共服务水平较低，改善民生的需求远远大于经济实力的支撑；信访稳定、毒品整治、社会治安压力不减，历史遗留问题较多，发展过程中新的矛盾不断出现。一些单位及工作人员思想观念、工作状态和工作作风与当前新形势、新任务、新要求不相适应，思路不清、业务不精、落实不力等现象不同程度存在。以上这些问题，我们必须高度重视，下定决心，坚定信心，凝神聚力，大打一场改变面貌的翻身仗、攻坚战。

二、2015 年工作安排

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好全年各项工作意义重大。当前，我国经济已进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，但作为欠发达地区，我县仍面临大有可为的战略机遇期和经济发展黄金期。我们既有着中部战略崛起、皖北地区振兴、定点帮扶、结对共建等政策优势，又有着沿海产业转移、交通瓶颈破解、人口红利释放、市场空间广阔等有利条件，总体上机遇大于挑战。特别是去年以来，县委、县政府找准目标定位，明确发展路径，从完善体制机制入手，注重抓班子带队伍，攻重点破难点，各项工作提速增效，全县广大干部的精气神显著提升，全社会干事创业的热情日益高涨，凝聚了临泉加快发展、奋力赶超的磅礴力量。

今年政府工作的**指导思想**是：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列讲话精神，积极适应经济发展新常态，坚持“速度拼领先、总量拼进位”的总基调，围绕实现“富民强县、安居乐业”的临泉梦，全力实施“三大推进”，切实狠抓“五条路径”，努力打造“三个临泉”，为实现“十二五”规划目标和全面建成小康社会奠定坚实基础。综合考虑各种因素，全县经济社会发展的主要**预期目标**是：地区生产总值增长 10%以上，规模工业增加值增长 15%以上，规模固定资产投资增长 36%以上，财政收入增长 13%以上，社会消费品零售总额增长 13%以上，招商引资增长 5%以上，进出口总额增长 13%以上，城镇居民可支配收入增长 12%以上，农村居民可支配收入增长 12%

以上，人口自然增长率控制在 8‰以内，节能减排完成上级下达任务。

为实现上述目标，重点抓好以下八个方面工作：

（一）围绕投资拉动，加大项目建设力度

突出项目建设和招商引资的主导作用，坚持精力向项目集中、资源向招商引资集聚，推进固定资产投资取得重大突破。

加大项目谋划力度。坚持立足资源、瞄准市场，紧紧围绕国家产业政策和投资导向，在工业发展、城乡建设、现代农业、交通基础设施、新兴产业等领域，努力谋划一批产业关联度高、牵动性强的重大项目，注重提升项目储备质量。全年力争储备项目 70 个，总投资超过 1000 亿元。初步编制“十三五”重大项目 180 个，总投资超过 2000 亿元。

加大项目推进力度。今年列排重点项目 183 个，总投资 321 亿元，年度计划投资 103 亿元。完成阜新高速公路连接线、S237 宋集—陶老段、杨桥船闸扩建、体育中心、县委党校等项目建设任务，加快经济开发区三期标准厂房、机械电子产业园表面处理中心、优洁冷冻脱水蔬菜加工、曲酒生产技术改造等项目进度，开工建设临泉庐阳现代产业园基础工程、南部产业园基础工程、皖北经济技术学校新校区、公共卫生服务大楼、博物馆、市民中心、粮食安全工程等项目，形成重点项目开工一批、推进一批、建成使用一批的良好格局。

加大项目管理力度。推进项目科学化管理，严格实行项目规划、设计、立项、招标、投资、建设“六分开”制度，形成相互分离、相互制约的监管体制。充分发挥县重点项目建设管理局职

能，将城区道路、安置区建设、教育医疗设施、国省干线及县乡道路改造等工程统一纳入管理和实施。高度重视项目前期工作，强化项目审查，实行精准概算、清单管理、过程监督，保证项目建设进度和建设质量。

加大招商引资力度。围绕化工医药、食品酿造、机械电子、皮革加工、脱水蔬菜、纺织服装等领域，抢抓发达地区产业转移机遇，着力引进一批支撑全县经济发展的重大项目。不断创新招商引资方式，加大政策引导和奖励力度，推行领导招商、部门招商、驻外招商、产业招商、以商招商，切实提高招商实效。加强招商引资过程调度，每十天分析一次招商引资形势，每月调度一次招商引资项目，突出信息和项目在招商引资考核中的权重。强化招商项目服务管理，对具有投资意向的招商项目紧盯不放，力争早日落地，对开工建设的招商项目加强调度，确保早日投产见效。

加大项目用地保障力度。实行“有保有压、差别化供地”政策，根据建设时序分批供地，不断提高土地利用水平。建立项目用地供应双向约束机制，落实建设项目开工竣工保证金制度，强化土地批后和供后监管，加大对闲置和低效用地处置力度，实现节约集约利用土地。全年力争完成土地复垦 6960 亩、收储 5797 亩、报批 2476 亩、供应 2700 亩。

（二）围绕工业突围，促进产业结构优化

坚持工业立县战略不动摇，积极打造工业载体，推动产业集聚，全力实施工业突围，增强经济发展的支撑力和带动力。

加强工业载体建设。坚持工业向园区集中、产业向园区集聚、

项目向园区集结，提高产业承接能力。加快推进经济开发区主干道建设，建成一批多层标准厂房和职工公寓，实施新泉花园、代桥、邢塘、北园等安置工程，完善水、电、气等配套设施。加快机械电子产业园、泉北食品产业园、脱水蔬菜产业园、鲟城皮革产业园等产业园建设，启动南部产业园基础工程，计划在杨桥、鲟城、宋集等乡镇设立工业集中区，形成经济开发区引领、多极支撑的工业发展格局。探索建立合作共建园区的新机制，高起点规划建设临泉庐阳现代产业园，努力把临泉庐阳现代产业园打造成皖北地区工业化、城镇化、农业现代化协调发展的先行区。

培育壮大优势产业。完善产业发展规划，推进资源整合利用，对主导产业和重点项目，在土地、资金、技术方面给予全力扶持。突出机械电子产业发展，加快建设富林电子二期工程、高精密线路板生产线、家庭智能终端生产线、空气能热水器等项目。实施丰联文王曲酒生产技术改造项目，扩大泉北食品产业园规模。加强皮革产业园基础设施建设，广泛引进一批皮革制品加工企业，打造皮革生产加工产业基地。加快推进冷冻脱水蔬菜加工项目，创新脱水蔬菜产业园污水处理厂建设管理和运行模式，促进全县脱水蔬菜加工企业集中入驻。

大力推进全民创业。深化资本登记制度改革，对企业投资前置审批条件进行清理，进一步放松市场主体的准入管制，增强经济发展内生动力。利用我县民间资本充足和劳动力资源丰富的优势，积极引导返乡农民工、大学生、个体工商户、下岗失业人员等群体创办经济实体。筹备成立临泉县企业家联合会，加强企业之间沟通协调，提升县内企业抱团发展能力。认真落实鼓励民营

企业发展的各项措施，完善奖励资金使用办法，引导企业扩大投资规模。健全县级领导定点联系企业制度，推行企业评价职能部门机制，切实发挥服务企业和项目的作用。

（三）围绕城乡统筹，大力推进新型城镇化

按照做大县城、做强乡镇、做美乡村的思路，统筹城乡发展，构建城乡一体、产城互动、宜居宜业的新型城镇化格局。

发挥规划引领作用。加强城乡规划编制工作，调整完善城市总体规划，编制城市道路交通、水系治理、绿地系统、景观照明和安置区建设等专项规划，完成控规通则和单元控规编制任务，选取 80 个条件较好的中心村统一编制建设规划。坚持“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”，严格执行各类规划，切实维护规划的严肃性和权威性。

加快城市建设步伐。完善城市路网体系，全面推进阜临路、前进路、临鲩路、光明路、交通路、建设路延伸工程，改造建设北路、临鲩西路、解放北路及部分街巷，打通交通中路、育才路等道路。实施姜尚大道、霞光大道绿化提升及亮化工程，规划建设泉鞍洲湿地公园、育才河公园、于王沟滨河公园。开展环城水系综合治理，逐步贯通泉河、阜临河、于王沟、白沟水系，打造泉河、流鞍河、临艾河景观带。改造老城区供水排水管网，完善中水供水管网，启动第二水厂建设工程。

坚持城市建设安置优先。围绕新区建设和棚户区改造，统一规划建设安置区，实施整村推进搬迁，实行就近集中安置。开工建设梧桐苑、海棠苑、紫薇苑、桂花苑、桃花苑、邢塘、北园等安置工程，加快新泉花园、代桥安置区后续工程进度。加大保障

性住房建设力度，开工建设 1360 套保障性住房。推进旧城改造项目，实施棚户区改造一期建设，启动棚户区改造二期工程。

提高城乡建设管理水平。深入推进文明创建，建立城管执法机构与社区联动的网格责任制，加强日常监管，实行定期考评。围绕治脏治乱，大力清理店外店、户外广告、占道经营，强化垃圾清扫和保洁服务，全面净化美化城市环境。继续开展城区交通秩序整治，依法打击三轮车、黑车违法营运行为，加快发展公共交通，今年再增加 20 辆空调公交车，推动城区公交线路向周边乡镇延伸。以“三线三边”环境整治为抓手，集中清理沿路沿河的垃圾、杂物和障碍，规范农村集贸市场，重点解决骑路逢集等突出问题。完善乡镇国土资源规划建设管理机制，提高依法用地管地意识，对违法建设做到早发现，早制止。规范乡镇项目用地审批工作，坚持先批准后建设，不批准不得进行建设。

促进城乡统筹发展。全面加强集镇建设，以设施配套、商业集聚、功能完善、品位提升为重点，整合各类项目资金，集中建设道路、公园、游园、农贸市场、公共厕所、小型停车场等基础配套设施。结合美好乡村建设任务，规范农村居民点建设，力争每个乡镇每年启动 1-2 个试点，重点实施道路建设、绿化亮化和产业培育，从整治环境问题入手，逐步培养居民文明健康的生活方式。

（四）围绕农业转身，推动农村全面发展

紧紧围绕“规模、结构、转化、合作”八字方针，持续深化农村综合改革，加快农业转型升级，完善农村基础设施，不断提升农村生产生活水平。

深化农村综合改革。坚持和完善农村基本经营制度，深化土地承包经营权确权登记颁证工作。探索运用土地股份制经营模式，推进土地向家庭农场、合作社、职业农民等新型经营主体流转，促进农业适度规模经营，力争全县土地流转率达到 50 %。创新金融资本支持农业农村发展机制，建立农业贷款和农业保险制度，启动家庭农场保证保险贷款业务。完善农村小型水利设施管护体制，采取财政资金先建后补的办法，通过市场方式盘活存量，扩大增量。

加快现代农业发展。深入实施小麦高产攻关和玉米振兴计划，依靠科技手段提高粮食单产，力争粮食总产稳定在 110 万吨左右。大力发展特色农业，打造 S102 线和阜新高速公路连接线两侧现代农业示范带，重点建设以范兴集乡、高塘乡、杨小街镇为基地的设施蔬菜产业园，以杨桥镇、谭棚镇、单桥镇为基地的林果经济产业园，以牛庄乡、宋集镇为基地的中药材产业园，培育柳家花园、宋集薰衣草等特色农业基地。大力创建省级农业产业化示范区，发展农副产品加工业，促进农副产品就地加工转化，实现“淮北粮仓”向“江淮厨房”的转变。高标准规划建设单桥现代农业示范区和杨桥农业经济开发区，每乡镇建设一个农业示范园。围绕农业智慧化，积极培育一批精通农业信息科技、熟悉现代农业管理、擅长物联网营销的技术人才，通过农业品牌化生产和电商化经营，提升农产品综合竞争力和市场占有率。积极推广规模化生态养殖，实施肉羊产业发展计划，努力打造“中原牧场”，力争全县规模化养殖比重达到 78%。严格落实涉农固定资产投资补贴资金使用办法，发挥财政资金导向作用，引导社

会资本进入农业投资领域。

改善农业生产条件。围绕解决“农业最后一公里”问题，统筹抓好农业生产领域的道路、沟渠、井涵、电力等基础设施建设。实施农田水利工程提升改造规划，推进洪河治理、临艾河治理、润河治理工程，维修重建大中沟桥梁和中型水闸，全年新增和改善灌溉面积 5 万亩。整合高标准基本农田、农业综合开发、千亿斤粮食田间工程，确保项目集中发挥效应。加大农村电网升级改造力度，加快建设韦寨 220 千伏输变电工程，实施庞营、张营 110 千伏变电站扩建项目。高标准建设 S102 线、阜新高速公路及连接线 3 条森林长廊，打造苗木绿化、生态旅游、名优经果、林木生产四大林业基地。全面提高农业机械化作业水平，力争全县农机总动力达到 160 万千瓦。

完善县乡村路网体系。围绕交通先行，集中整合发改、交通、扶贫等项目资金，着力改善全县交通条件，逐年实施一批道路建设工程，争取 3-5 年打通农村路网。2015 年，重点实施 S407 和 S455 拓宽改造工程、G106 和 S328 路面改善工程，改造升级谭李路、韦艾路、三杨路、宋迎路等县乡道路，实施农村公路网化和养护工程，努力构建畅通便捷的交通网络。

（五）围绕消费需求，加强商贸大县建设

围绕建设现代商贸物流中心，加快发展大商贸、大物流、大市场，提升服务业发展水平，促进三产繁荣稳定。

完善市场物流体系。深入实施商贸物流发展规划，推进专业市场和商贸购物中心建设，提升城区核心商圈功能。加快农贸大市场、农资大市场、农机大市场、汽配大市场、小商品大市场等

重点项目建设。大力推进农村商品流通示范县工程，新建乡镇商贸中心 12 个、村级直营店 60 个、配送中心 1 个，引进更多连锁企业向农村延伸。结合现代物流体系建设，重点发展农副产品销售电子商务，鼓励农户和企业实行订单交易，构建多元化的商贸流通网络。

努力扩大消费需求。深入挖掘消费潜力，大力提升餐饮住宿、旅游购物、医疗保健、休闲健身、社区服务等生活性服务业，加快发展现代物流、信息服务、金融保险、交通运输等生产性服务业，积极培育研发设计、资产评估、代办代理、典当担保、电子商务等新兴服务业。强化房地产市场监管，落实规划设计控制、履约保证金、预售许可等各项制度，促进房地产市场健康发展。加大对商贸企业的培育力度，做好统计申报工作，计划新增限额以上商贸企业 10 家。

大力发展对外贸易。积极培育进出口领域的重点企业、重点产品和重点市场，加强对电子产品、农副产品加工、服装加工等企业的指导服务，帮助企业申请办理自营进出口权。积极搭建会展服务平台，广泛组织企业参加广交会、华交会、贸易博览会等大型展会，不断拓展国内外市场。鼓励扶持有条件的企业建立区域性营销中心，扩大自主品牌和高附加值产品出口，打造出口企业集群，全年新增进出口企业 10 家，实现进出口总额 8000 万美元以上。

（六）围绕服务发展，做好财税金融工作

深化财税体制改革，挖掘税收潜力，优化支出结构，拓宽投融资渠道，全面提高财税金融服务水平。

强化财税保障能力。大力培植税源，挖掘税收潜力，推进税收信息平台建设，加强税收征管，确保应征尽征。积极推进财税体制改革，坚持依法理财和科学理财，加强财政资金管理，规范拨付程序，盘活财政存量，用好财政增量，从严控制“三公”经费等一般性支出。编制财政经费预算和事务绩效预算相统一的大预算计划，实现财权和事权的匹配统一。健全预算支出标准体系，细化部门预算科目，强化预算执行监督，推进预算公开透明。

拓宽投融资渠道。深化国有资产管理体制改革，推动国有资产由分散使用向集中管理转变，全面清理县乡国有资产，实行分类管理，促进国有资产保值增值，最大限度发挥使用效益。以县城投公司为依托，成立国有资产经营公司和住房建设投资管理公司，广泛吸纳经营性国有资产，进一步增强市场化运营能力。创新县城投公司、交投公司、新泉公司融资模式，拓宽融资渠道，为大建设提供资金保障。

推进金融服务体系建设。以全省农村金融改革为契机，促进金融机构创新产品和服务方式，开展金融机构结对扶持重点项目、重点企业活动，满足企业差异化信贷需求。严格落实银行业金融机构考评办法，努力扩大新增贷款规模，增强金融支持“三农”和小微企业发展的作用。加快发展农村商业银行和村镇银行，设立小额贷款公司，规范融资性担保机构。鼓励有条件的企业开展股份制改革，建立现代企业管理制度，充分利用资本市场进行融资。加强社会信用体系建设，继续推进农村信用联社不良贷款清收工作，实施农户信用评级和企业外部信用评级，加大失信惩戒力度，构建良好的金融生态环境。

（七）围绕改善民生，发展各项社会事业

坚持民生为先、民生为重、民生为本的执政理念，着力保障和改善民生，不断提升群众的幸福指数。

巩固提升 33 项民生工程。认真落实各项惠民政策，集聚更多财力向民生倾斜，足额配套 33 项民生工程资金。精心组织实施各类民生工程，超前谋划，统筹推进，确保按要求完成任务。对民生工程补贴类项目实行阳光操作，做到公开透明；对工程类项目加强建设管护，促进持续发挥效益。

统筹发展各项社会事业。加快科技创新步伐，优化科技项目和资金使用方式，重点支持现代农业和工业企业发展。继续实施第二期学前教育三年提升计划，规范义务教育阶段办学行为，整合高中教育和职业教育资源，加快建设临泉一中新校区和皖北经济技术学校新校区。深化医药卫生体制综合改革成果，加强公共卫生服务体系建设，严厉打击非法行医行为，促进县中医院迁建项目投入使用。完善人口计生工作体系，推行“村为主”工作机制，依法征收管理社会抚养费，抓好诚信计生服务管理，落实利益导向机制，切实提高群众满意度。加强文化基础设施建设和文物保护工作，打造刘邓大军千里挺进大别山淮西指挥部纪念馆 A 级景区，实施老丘堆、泉鞍洲等优质文化资源保护性开发，发展杂技专业村、古寨新村等特色乡村，规范对“姜尚”、“子牙”等典型文化名称的使用。广泛开展全民健身行动，加大农村体育设施投入，推进体育产业发展。实施新一轮妇女儿童发展规划纲要，建设妇女儿童活动中心。认真做好关心下一代工作，加快推进养老事业发展。

切实加大扶贫开发力度。牢牢树立大扶贫观念，坚持以扶贫开发统揽经济社会发展全局，做到大扶贫与大发展相结合。围绕增强贫困地区自我发展能力这一根本途径，把逐年减少贫困人口作为扶贫工作阶段性目标，充分利用扶贫开发政策和帮扶优势，推动扶贫项目和资金优先落实在破解发展瓶颈上，集中用于完善基础设施和支持产业发展上，让扶贫开发成为撬动经济社会发展的巨大引擎。

注重加强生态环境建设。深入推进节能减排，开展大气污染防治，加强重点行业、重点领域的节能降耗和污染减排工作，确保完成节能减排目标任务。推行低碳发展和生活方式，落实公共机构节能措施，推广使用太阳能、沼气等可再生能源。开展农村环境连片整治和农业面源污染治理，加大环境违法案件和环境投诉事项的办理力度。继续强化秸秆禁烧工作，在秸秆粉碎还田的基础上，推动秸秆向畜牧饲料、板材加工等资源转化，从根本上解决秸秆出路问题。

充分发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体作用，做好民族宗教、外事侨务、广播电视、人防、物价、统计、审计、档案、地方志、残疾人等各项工作。

（八）围绕平安建设，完善社会治理体系

全面加强和改进社会治理，增强发展活力，确保社会和谐稳定。

高度重视社会保障工作。大力整合各类培训资源，健全面向全体劳动者的职业培训制度，广泛开展创业就业培训、岗位技能提升培训。继续实施积极的就业政策，激励更多劳动者就地就业，

重点做好高校毕业生、农村转移就业劳动力、就业困难人员、退役士兵等就业服务工作。全面落实城乡居民养老保险衔接制度，推进养老保险省级统筹和基本医疗、工伤、失业、生育保险市级统筹。继续推行劳动用工备案制度，提高劳动合同签订率，实行用人单位诚信评价和工资集体协商，重点打击拖欠农民工工资等违法行为，切实维护劳动者合法权益。完善城乡养老体系，推动农村敬老院改造成农村养老服务中心。落实城乡低保和五保供养动态管理措施，坚决纠正和严肃查处违规认定行为，做到应保尽保，应退尽退。

全力维护社会稳定。建立健全维护群众利益机制，畅通诉求表达、利益协调、权益保障渠道，坚持党政领导干部开门接访、带案下访、包案处理制度，深化群众大走访、矛盾大排查、积案大化解活动，集中解决一批信访热点难点问题。完善社会治安防控体系，强化“警力有限、民力无限”的大综治观念，广泛发动基层群众，充分调动全社会力量，共同参与平安创建。

深入推进毒品专项整治。全面开展禁毒宣传教育，增强全社会的识毒拒毒能力，建立形成毒品预防隔离带。继续保持严打高压态势，挖毒根、打网络、断通道，深入开展大收戒活动，摧毁毒品市场，瓦解毒品犯罪根基。大力实施社区戒毒康复工程，形成生理脱毒、身心康复、就业安置、回归社会“四位一体”的戒毒康复局面。健全禁毒工作保障机制、毒品问题分析预警机制，保持禁毒工作的科学化和常态化，从根本上解决毒品问题。

加强公共安全体系建设。牢固树立安全发展理念，认真落实“一岗双责、党政同责”制度，加大交通运输、建筑施工、消防

安全、烟花爆竹等重点领域隐患排查整治力度，有效防范和坚决遏制重特大安全事故。进一步整合优化市场监管职能，规范市场秩序，强化市场监管，着力提升食品药品安全保障水平。完善应急管理体制机制，健全各类应急预案，严格突发事件信息报送制度，提高应对突发事件能力。

三、全面加强政府自身建设

实现“富民强县、安居乐业”的临泉梦是全县人民的美好愿望，政府及部门工作人员要以舍我其谁的责任感、只争朝夕的使命感、时不我待的紧迫感，着力在改革创新、科学施政、务实高效、清正廉洁方面狠下功夫。

（一）坚持解放思想，强化改革创新意识。围绕国家关于深化改革的部署要求，坚决抓好重点领域的各项改革，把该放的权力放下去，把该管的事情管起来。全面推进政府机构改革，严格控制机构编制，优化部门职能，确保人权与事权相匹配。推行权力清单和责任清单制度，做到行政权力进清单，清单之外无权力。强化政务服务中心“两集中、两到位”，推广电子政务和电子监察。加强重点项目监督管理，严格执行政府投资项目“六分开”制度。建立公共资源交易平台，规范招标采购程序，形成统一开放的招投标市场。整合住建、国土、规划等部门力量，成立大建设指挥部办公室，统筹协调征地拆迁、建设管理等工作。完善政府目标考核办法，对乡镇和政府部门实行清单管理，注重过程推进，强化激励约束，形成科学合理的发展机制。

（二）坚持法治思维，强化科学施政意识。认真执行党的十八届四中全会关于依法治国的基本方略，扎实开展“法治建设年”

活动，全面推进依法治县。政府及部门工作人员必须带头学法，带头尊法，带头守法，带头用法，通过法治理念和法律素养武装头脑，运用法律手段解决面临的困难和问题。健全重大事项专家咨询、社会公示、公开听证、风险评估、集体决策制度，确保行政权力公开透明，规范运行。建立权责统一、权威高效的行政执法体系，有效解决权责交叉、多头执法和不执法、乱执法等问题，重点加大食品药品监管、国土管理、环境保护、安全生产、劳动保障、社会治安等领域的执法力度。深入推进政府信息公开，建立政府信息发布协调机制，完善政府信息公开体系。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，落实行政法人出庭应诉制度，广泛接受社会公众监督和媒体舆论监督。

（三）坚持改进作风，强化服务保障意识。继续深化党的群众路线教育实践活动，大力学习弘扬焦裕禄精神，自觉践行“三严三实”要求，坚决执行中央八项规定、省市有关规定及县委关于密切联系群众“九项制度”和“四个严禁”。牢固树立全县一盘棋的大局观念，坚定不移地抓执行、抓推进，不折不扣地落实上级党委、政府及县委的决策部署。建立健全重点工作调度推进、跟踪问效办法，强化抓经常、经常抓的意识，采取月检查、季考评、年总评的方式，以过程的有效监督保证目标的顺利实现。政府及部门负责同志必须坚持深入基层，深入一线，围绕问题导向，集中解决农业生产、企业经营、农民生活等方面的困难，以实际成效取信于民。

（四）坚持从严治政，强化清正廉洁意识。严格落实党风廉

政建设责任制，健全权力运行制约和监督体系。进一步加强土地出让、拆迁安置、项目建设、招标采购、涉农涉企资金发放等领域的监管，严肃查处发生在重点领域和关键环节的腐败案件。全面清理机关事业单位“吃空饷”现象，集中整治城乡低保违规发放问题，坚决惩治农村基层党员干部不正之风和违法违纪行为。政府及部门工作人员必须严明政治纪律、组织纪律、工作纪律、生活纪律，增强发展意识、稳定意识、廉政意识、规矩意识，切实发挥表率作用，时刻保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

各位代表，站在改革攻坚的时代潮头，身处不进则退的历史阶段，发展责任重大，肩负使命光荣。让我们在县委的坚强领导下，凝心聚力，攻坚克难，开拓奋进，为实现“富民强县、安居乐业”的临泉梦而努力奋斗！

