

政府工作报告

——2016 年 2 月 25 日在临泉县第十六届人民代表大会
第六次会议上

临泉县人民政府县长 梁永勤

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十二五”期间及 2015 年工作回顾

“十二五”是临泉经济社会发展取得巨大成就的五年。五年的砥砺奋进，奠定了全面建成小康社会的坚实基础，开启了富民强县安居乐业的新篇章。

——综合实力迈上新台阶。地区生产总值突破 150 亿元，年均增长 8.3%；财政收入是“十一五”末的 2.5 倍，年均增长 20.1%；累计完成固定资产投资 313.2 亿元，年均增长 14.8%；社会消费品零售总额较“十一五”末翻一番，年均增长 14.4%；金融机构存款余额是“十一五”末的 2.4 倍，年均增长 19.1%；贷款余额是“十一五”末的 2.6 倍，年均增长 21.1%。

——产业层级实现新提升。农业转身步伐加快，中原牧场建设强力推进，粮食生产实现“十二连丰”，连续 5 年获“全国粮食生产先进县”荣誉称号；工业突围全面实施，规模以上工业增

加值是“十一五”末的 2.9 倍，年均增长 23.8%，县工业园区升级为省级经济开发区，临庐现代产业园启动建设；第三产业繁荣活跃，三产增加值是“十一五”末的 1.9 倍，年均增长 9.7%，电子商务发展迅速，逐渐成为皖西北商贸物流中心。三次产业结构由 50.5:18.7:30.8 调整为 42.5:24.7:32.8。

——发展后劲得到新增强。项目建设取得突破，实施省“861”项目 136 个、市“6611”工程 236 个，晋煤中能双氧水生产线、富林电子超高速数据与存储技术、临泉生物质电厂、辉隆大市场等项目建成运营；交通设施持续改善，新建改建公路 417.6 公里，公路网万人里程由 8.45 公里提高到 12.31 公里，S102 临泉段、阜新高速及连接线建成通车，成功争取郑阜高铁在临泉设站，终结临泉不通高速和没有铁路的历史。

——城乡建设展现新面貌。城区面积由 18.9 平方公里扩大到 28 平方公里，城镇化率由 19.87%提高到 26.9%；生态文明建设进一步加强，森林覆盖率由 15.3%提高到 18.8%；实施城乡环境卫生综合治理，建设一批美好乡村，城乡面貌焕然一新。

——社会事业获得新发展。累计投入民生工程资金 84.86 亿元，民生覆盖面不断扩大；城乡居民收入稳步提高，城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长 13.3%、19.9%；城镇新增就业 3.42 万人，转移农业劳动力 12 万人；投入扶贫资金 20.26 亿元，年均增长 13%，贫困人口由 32.2 万人减少到 14.5 万人；科教文卫等公共服务体系逐步完善，进入全省发明专利授权十

强县，教育生均校舍面积由 4.56 平方米提高到 6.78 平方米，医疗卫生每千人拥有病床数由 1.25 张提高到 1.67 张，获“全国文化先进县”、“中国杂技之乡”荣誉称号。

刚刚过去的 2015 年，是临泉负重爬坡、聚力蓄能的关键一年。在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和带领全县人民，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“速度拼领先、总量拼进位”的总基调，围绕“打好翻身仗，圆好临泉梦”的目标，着力实施“三大推进”，狠抓“五条路径”，精心谋划“十三五”发展，大力推进“调转促”行动计划，实现了经济社会平稳较快发展。初步统计，全年实现地区生产总值 154.5 亿元，增长 7.6%；财政收入 12.1 亿元，增长 18%；规模以上工业增加值 32 亿元，增长 6%；固定资产投资 91.3 亿元，增长 28.5%；社会消费品零售总额 78.2 亿元，增长 12.8%；城镇居民可支配收入 21580 元，增长 7.2%；农村居民可支配收入 8592 元，增长 9.8%。金融机构存款余额 362.8 亿元，较年初增加 54.4 亿元；贷款余额 112.9 亿元，较年初增加 29.6 亿元，存贷比 31.1%，新增存贷比 54.4%。社会治理水平显著提升，禁毒工作由重点挂牌整治降为通报警示级别，计生工作进入二类县行列，综治、信访和党风廉政建设工作脱离重点管理，居民安全感认同度达 93.5%，位居全市第一。

（一）经济平稳较快增长。工业经济稳步提升。深入实施

工业突围，全年完成规模以上工业总产值 143.4 亿元，同比增长 8%；完成工业投资 28.3 亿元，同比增长 30.2%；新增规模企业 24 家，四板挂牌企业 19 家。植物碳粉、龙航科技等 16 个项目建成投产，机顶盒智能终端生产线、环保设备生产线等项目加快推进，工业发展后劲持续增强。县经济开发区健康发展，企业总数达 164 家，其中规模以上企业 68 家。临庐现代产业园建设全面启动，杨桥、鲖城、宋集等乡镇工业集中区建设加快实施。**农业生产转型加快。**粮食生产再获丰收，总产 119.1 万吨。农业现代示范园建设加速推进，新建示范园 31 个，创建面积 9.96 万亩，泉河生态经济示范带启动建设。农业新型经营主体培育加快，新增农业专业合作社 428 家、家庭农场 700 家、市级以上农业产业化龙头企业 25 家。中原牧场“2611”行动计划有序实施，新建改扩建规模养羊场 125 家，肉羊饲养量突破 100 万只，临泉羊肉馆统一品牌连锁销售工程启动，绿色肉羊产业加速形成。农业结构进一步优化，新增流转土地 10.4 万亩，“三品一标”认证 7 个。农村综合改革深入实施，农村土地承包经营权确权 and 农业补贴“三合一”改革试点工作基本完成。农科合作持续加强，先后与中国农科院蔬菜研究所、安徽科技学院等科研机构签订了合作协议，与安农大合作的皖西北农业综合试验站项目启动建设。**第三产业充满活力。**商贸物流提质增效，限上商贸企业发展到 86 家，实现限上贸易业零售额 20.3 亿元，同比增长 20.3%。农村商品流通服务体系项目试点工作扎实推进，建成乡

镇商贸中心 22 个、村级直营店 31 个、配送中心 1 个。对外贸易明显增加，全县拥有自营进出口权企业 22 家，实现进出口总额 9540 万美元，同比增长 31.2%，增幅全市第一。电子商务快速发展，注册电商企业 10 家、电子商务网点 300 多家；建设县级农村淘宝服务中心 1 个、村级服务站 75 个，交易额位居全省 14 个农村淘宝试点县第一。金融服务能力持续增强，颍东农商行临泉支行、徽商银行临泉城关支行挂牌运营，农村金融服务站实现全覆盖，发放助保金贷款 2 亿元，县担保中心担保贷款 6.06 亿元；县农商行改制以来，存款余额 101.08 亿元，较年初增加 16.06 亿元，贷款余额 60.36 亿元，较年初增加 13.91 亿元，存贷比 59.73%，新增存贷比 88.04%，缴纳税费 9536 万元。

（二）城乡建设统筹推进。城乡规划建设全面加强。“六项行动”强力推进，“三增、三治、三提升”深入开展。城市总体规划（2015-2030）、市民中心修建性详细规划、12 个美丽乡村建设规划编制完成。城市道路建设加快，阜临路、解放北路、御园路等 6 条道路竣工；光明路等 10 余条道路改造、绿化亮化工程全面实施。征迁安置工作进展较快，代桥安置区全面建成，邢塘、桂花苑等 5 个安置区项目开工建设；投资 15.93 亿元，新建保障性住房 6767 套，实施危房改造 2000 户。城市网格化管理全面实施，城区环卫作业实现市场化运营，垃圾发电厂开工建设，城区公共自行车投入使用，三轮车非法营运整治成果得到巩固，城区道路交通秩序和市容环境持续好转；文明创建和

“三线三边”治理深入开展，组建村镇市容管理专业队伍，加大农业面源污染治理力度，美丽乡村建设有序推进，村镇面貌显著改观。土地管理和违法建设整治切实加强，实行国土资源量化考核和违法用地防控责任押金制度，完成高标准基本农田建设 20.47 万亩，复垦土地 1606 亩，国土资源管理进一步规范。

农村基础设施逐步完善。坚持推动交通先行，S455 改建、杨桥船闸等项目加快进行，8 条国省县乡道路、650 公里村级道路全面开工建设，G106、S328、S407、S237 改建工程有序实施；界南河治理、老集闸拆除重建、小型水利工程改造提升、农村饮水安全工程等项目扎实推进，新增和改善灌溉面积 23 万亩，解决 20.2 万人饮水安全问题；完成造林 1.6 万亩，建设绿色长廊 66 千米；全县农机总动力达 160 万千瓦，主要农作物综合机械化水平达 89%；农村电力设施逐步完善，投资 4.8 亿元，新、扩建 35KV 以上变电站 6 座，完成农网升级工程 268 个。

（三）投资规模持续加大。列排重点项目 183 个，项目总投资 319 亿元，完成年度投资 92 亿元。县委党校、S102 临泉段及高速连接线亮化等 11 个项目完工，新建改建道路 287.8 公里，绿化提升 44.7 公里，河道清淤治理 19.9 公里。皖北经济技术学校新校区、教育改薄工程等 35 个项目有序推进，辉隆建材农资大市场、大润发超市等建成营运，县一中新校区、体育中心等项目取得积极进展。招商引资成效显著，整合全县招商引资资源，加强招商队伍建设，成功在深圳、合肥、上海等地举

办宣传推介会。全年引进项目 57 个，资金 127.88 亿元。其中，工业项目 31 个、到位资金 49.21 亿元。融资能力大幅提升，被列入全国深化县城基础设施投融资体制改革试点县，积极与国开行、农发行等政策性银行对接，成功获批项目授信 28.65 亿元，到位资金 8.4 亿元，大建设资金切实得到保障。

（四）民生事业不断进步。33 项民生工程顺利实施，累计到位资金 19.61 亿元，拨付率 100%。扎实推进精准扶贫工程，深入开展“四深入三帮助”专项行动，实现 4.1 万人脱贫。科技创新能力不断增强，培育省高新技术企业 8 家、专精特新企业 1 家，获发明专利授权 63 件。教育事业全面发展，教育督导机制实现全覆盖，建立了让每名初中生完成中等教育机制，高考取得历史性突破。基层医药卫生体制和县级公立医院综合改革持续深化，医疗卫生服务体系不断健全，县中医院与安徽中医药大学第一附属医院建立医联体，城乡居民医疗保险参保率达 98.4%。“村为主”计生工作机制不断完善，人口和计划生育各项目标任务圆满完成。文化体育工作亮点纷呈，千里跃进大别山纪念馆顺利开馆，魏野畴烈士纪念馆启动建设，开展了送戏进万村和临泉特色文化节庆活动；成功举办全省健美健身锦标赛和青少年田径锦标赛，我县被命名为“全国健身球操之乡”。全面开展大气污染防治工作，杨桥、谭棚等 5 个乡镇，刘大、鲁阁等 17 个村分别获省、市级生态乡镇（村），秸秆禁烧和综合利用成效显著，实现卫星拍摄零火点，节能减排年度任务全面

完成。

人民武装、国防动员、民族宗教、外事侨务、统计调查、编制、档案、地方志、老龄残联、妇女儿童、关心下一代等工作也都取得新的成绩。

（五）社会治理逐步规范。社会保障更加有力。大力推进创业就业，深入开展“接您回家”系列活动，全县城镇新增就业 5779 人，转移农村劳动力 2.9 万人。社会保障覆盖面进一步扩大，建立了城乡低保动态管理制度，清理清退不符合条件低保对象 1.45 万人，纳入城乡低保 8.57 万人。城乡居民养老保险参保 105.3 万人，参保率 97.5%，被征地农民养老保险参保 1.95 万人，新建养老服务机构 13 个。全面实施城乡大病医疗救助“一站式”服务，救助 1.57 万人次。**平安建设深入推进。**加强安全生产监管，完成年度安全生产目标任务。打响全民禁毒攻坚战，建立“五率两禁”禁毒考核机制，全年破获毒品案件 120 起，抓获犯罪嫌疑人 278 人，缴获毒品 165.75 公斤，禁毒工作取得阶段性成果。严厉打击各类违法犯罪行为，全县“两抢一盗”等刑事案件立案 3258 起，发案数同比下降 10.3%。清理户口乱象，依法注销、补入、变更户口 4.9 万多户，进一步规范了户籍管理。加强“天网”工程建设，组建指挥中心视频巡控队，新建高清监控 217 套，建成治安卡点 27 处，全县农村新装技防报警系统 570 个，实现“大喇叭”工程全覆盖，立体复合治安防控体系初步建成。深入开展“群众大走访、矛盾大排查、积案大化解”活动，

全县共摸排各类矛盾 2971 件，调处 2749 件，全年赴京、去省、到市、来县信访人次同比分别下降 31.1%、20.6%、41.7%、15.7%。

（六）政府建设切实加强。民主法治加快推进。深入开展“依法治县能力提升年”活动，建立公职人员学法考法制度，组建法律服务团深入乡镇（街道）开展法律宣传咨询活动，法治观念深入人心；启动乡镇（街道）综合行政执法试点，将部分县直单位行政处罚权委托试点乡镇（街道）行使，200 余名乡镇（街道）工作人员取得综合执法资格；建立“两法”衔接机制，推行行政过错责任追究、行政处罚案件群众公议等制度，办理行政复议、应诉案件 55 件，行政首长出庭应诉 14 人次，法治政府形象进一步树立。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，全年办理人大代表议案建议 67 件，政协委员提案 74 件，行政权力运行日益规范。**行政效能全面提升。**扎实推进简政放权和政府职能转变，政府权力清单和责任清单、涉企收费清单全面公布，工商注册类企业全部实现并联审批，减少办理环节 416 个。公务用车制度改革全面启动，公务用车减少 201 辆，节支率达 7.47%。组建大建设指挥部办公室、城南新区建设管理办公室、不动产登记管理局，成立城关、田桥、邢塘街道，城市管理活力进一步释放。建立大建设工作机制，全面推行政府投资工程“六分开”、第三方质量安全巡查检测及工程变更管理制度，项目建设和管理水平明显提高。健全考核评价体系，出台县直单位年度目标管理考核方案，完善乡镇（街道）经济发

展目标考核办法，干部工作执行力显著增强。加强电子政务建设，搭建社会管理信息化平台，创新网络问政工作机制，建立微信微博发布、舆情分办制度，公开政务信息 2.4 万条，政府公信力不断提升。深入开展“三严三实”专题教育活动，认真落实党风廉政建设责任制，严格执行县委密切联系群众“九项制度”和“四个严禁”规定，集中开展强化为民服务、认真解决群众反映的突出问题专项行动，干部作风明显改善。

这些成绩的取得，是县委总揽全局、科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持、积极参与的结果，是全县 230 万人民齐心协力、团结拼搏、务实苦干的结果。在此，我代表县政府向全县广大干部群众，向各级人大代表、政协委员，向各位老领导、老同志以及参与支持临泉建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进发展的道路上还面临着不少困难和问题。主要表现为：经济总量偏小，储备的大项目尤其是拉动性强、牵动性广的项目不多，经济发展后劲乏力，培育新兴产业、转型升级传统产业任务艰巨；招商引资氛围不浓，项目不多，效果不佳，招大商真招商力度不够；制约发展的土地、资金、人才、技术等要素瓶颈仍未有效破解，发展速度慢、总量小、层次低、位次落后的县情没有根本改变；城乡基础设施欠账较多、功能布局不合理不完善，社

会事业发展滞后，公共服务水平较低，民生改善任重道远；社会管理基础薄弱，制度不严、制度缺失依然存在，脱毒脱贫任务艰巨，干群关系没有得到根本性好转，临泉对外良好形象有待进一步树立；部分单位及其工作人员还存在思想跟不上、能力跟不上、作风跟不上和担当意识不强、效率不高、执行不力等问题。在今后的工作中，我们将高度重视，认真加以解决。

二、“十三五”时期目标任务和 2016 年主要工作

未来五年，是我县迈入“调转促”的关键时期，也是全面建成小康社会的决胜阶段。我们既面临着经济深度调整、产业加快向中西部转移的市场机遇，国家实施“一带一路”、长江经济带、中原经济区建设的战略机遇，深入推进大别山片区区域发展与扶贫攻坚规划的历史机遇，同时，也面临着优化产业结构、突破瓶颈制约、应对区域竞争等挑战。从县内情况看，经过多年发展和积累，机械电子、化工医药、农副产品深加工等产业体系初具雏形，发展的内生动力不断增强。随着充足的人力资源、丰富的自然资源、便捷的交通条件、广阔的市场空间等优势充分发挥，政治生态环境明显优化，特别是当前省市高度关注临泉，各种政策、资源快速汇集，投资和消费潜力巨大，发展空间更加广阔。我们必须牢牢把握大有可为的重要战略机遇期，坚定发展信心，乘势而上，勇于担当，主动作为，继续保持加快发展的良好势头，奋力开创临泉经济社会发展新局面。

“十三五”经济社会发展的总体要求是：深入贯彻党的十八

大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实“四个全面”战略布局，坚持创新发展、协调发展、开放发展、绿色发展、共享发展，以提高发展质量和效益为中心，以实施“调转促”十大工程和脱贫攻坚行动计划为引擎，着力实施“三大推进”，狠抓“五条路径”，加快建设“三个临泉”，着力加强结构性改革，扩张经济总量，提升发展质量，实现“有”、“优”同步，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，努力实现“速度拼领先、总量拼进位”的目标。

“十三五”经济社会发展的主要**预计目标**是：到“十三五”末，全县地区生产总值年均增长 14%以上，达到 320 亿元；工业增加值年均增长 22%以上，达到 85 亿元；财政收入年均增长 16%以上，达到 25 亿元；社会固定资产投资年均增长 30%以上，达到 340 亿元；社会消费品零售总额年均增长 17%以上，力争达到 172 亿元；城镇居民可支配收入年均增长 12%以上，超过 42800 元；农村居民可支配收入年均增长 14%以上，超过 16500 元。

2016 年，是实施“十三五”规划的开局之年，也是全面实施“调转促”行动计划的攻坚之年。全县经济社会发展的主要**预期目标**是：地区生产总值增长 12%以上，规模工业增加值增长 15%以上，规模固定资产投资增长 25%以上，财政收入增长 20%以上，社会消费品零售总额增长 17%以上，引进县外资金增长 10%以上，进出口总额增长 15%以上，城镇居民可支配收入增长 12%

以上，农村居民可支配收入增长 14%以上，人口自然增长率控制在 10‰以内，节能减排完成上级下达任务。

实现上述目标，重点抓好以下八项工作：

（一）突出项目带动，切实扩大有效投资

树立经济工作项目化、项目工作责任化理念，以项目建设为重点，持之以恒扩大有效投入，不断增强发展后劲。

拓宽思路谋划项目。深入开展“四找”活动，瞄准国家政策导向，高起点、高标准谋划一批“大、高、新、专”项目，重点围绕水利、交通、现代农业、美丽乡村建设、城乡综合环境提升、农村基础设施、文化旅游、民生工程等，有针对性谋划一批重大项目，切实把扩大有效投入作为经济增长的重要支撑，力争全年储备项目 140 个，总投资 1000 亿元以上。

放宽视野引进项目。突出招大引强择优，统筹引资引技引智，重点围绕战略性新兴产业、机械电子、农副产品深加工、现代服务业和现代农业等领域，开展专业招商、产业招商、精准招商，着力引进一批有利于转型升级的龙头企业和重大项目，强化招商服务，提高项目履约率、开工率，力争全年引入项目 80 个，亿元以上项目 30 个，引进资金 150 亿元。

全力以赴推动项目。列排重点项目 175 个，总投资 488 亿元，年度计划完成投资 172 亿元。继续推行政府性投资重大项目“六分开”制度和“四定五包”帮办服务机制，持续深化县领导牵头推进重点项目建设及“四督四查”制度。积极推进国省干线及

县乡道路升级改造、农村饮水安全、保障性住房工程，开工建设市民中心、公共卫生服务大楼、教师公租房等项目，加快实施郑阜高铁临泉站、北园安置区、县第二水厂等重大项目，规划建设汾泉河航道安徽段治理、沿淮洪洼贫困带堤顶搬迁工程。

（二）着眼扩量提质，全力实施工业突围

坚持工业立县战略不动摇，加大投资，扩张总量，拓展链条，全面推动工业经济转型提质。

打造工业发展载体。实施工业园区提升工程，推动经济开发区提档升级，打造临庐产业园和乡镇工业集中区，形成多点支撑、错位发展、转型升级的发展格局。完成临庐产业园总体规划、控制性详细规划和相关专业规划报批。加快园区基础设施建设，开工建设庐阳大道、兴园路等道路，强化功能配套，实施地下综合管廊、10万平方米标准厂房、工业污水处理厂、表面处理中心二期工程等项目。统筹推进杨桥、鲖城、宋集等乡镇工业集中区建设，引进一批“短平快”项目，打造镇域特色工业。

培育做大产业总量。设立工业发展基金1.2亿元，鼓励扶持工业发展。坚持扶优扶强，深化领导联系重点企业制度，切实加大帮扶培育力度，坚持一企一策，帮助企业解决资金、土地等难题，促进中小企业上规模、上档次，力争全年新增规模企业10家以上。坚持集群发展，大力发展机械电子、农畜产品深加工、化工医药、食品酿造等优势产业，提升产业集聚度和

辐射力。坚持项目带动，加快实施曲酒节能技改、年产 2.8 万吨酒石酸、空气能热水器等项目，开工建设合成氨技改、肉制品加工、农机设备生产等项目。坚持推进企业挂牌上市，引导企业利用资本市场融资，实现三板上市企业零突破，新增四板上市企业 20 家。

激发全民创业热情。实施人才高地建设工程，设立人才发展基金，制定人才引进、培养、开发政策，引进一批高层次紧缺人才，培养一批青年企业家、农村实用人才。充分发挥创业担保贷款、扶贫小额贴息贷款、助保金贷款等政策作用，支持引导符合条件的高校毕业生、退伍军人、返乡农民工、下岗职工等创办经济实体，营造全民创业、万众创新的浓厚氛围。进一步减轻企业负担，降低创业门槛，激活民间投资，鼓励个体工商户、农民专业合作社设立公司制企业，力争全年新增个体工商户 2000 家、企业 1000 家。

（三）围绕城乡统筹，构建新型城镇化格局

按照“县城做大、集镇做强、乡村做靓”的思路，以科学规划、完善功能、优化环境为重点，加快推进城乡一体化进程。

完善城乡规划体系。依托县城总体规划，推进“两规合一”，加快编制住房和城乡建设“十三五”规划、绿地系统专项规划、给水专项规划等 9 个规划；修改完善环卫、中心学校布点等专项规划；完成中心城区控制性详细规划、流鞍河两岸和高铁片区周边地区城市设计和概念性规划。选择有条件的乡镇（街道）

编制控制性详细规划和集镇环卫规划，完成乡镇（街道）中心村边界划定、基础设施布局工作。

加快推进城市建设。完善城市路网工程，全面推进交通中路、前进路等 25 条 43 公里道路建设工程；开工建设幸福路东西延、汇泉路、前进路西延等工程。做好城市活水、绿化文章，大力推进泉河、流鞍河、十字河二期、阜临河等城市水系综合治理；实施姜尚大道、霞光大道、丰泉河景观等绿化改造提升工程。加强配套设施建设，开工建设污水处理厂三期、污泥处理厂。坚持安置优先，加快桂花苑、梧桐苑等 15 个安置区建设，开工建设保障性住房 8815 套，基本建成公共租赁住房 800 套，实物配租 800 套。实施棚户区改造工程，编制棚户区改造规划，推进旧城改造项目和货币化安置，全年完成城中村和棚户区改造居民 6441 户，确保 5 年内完成老城区棚改任务。

加强城乡建设管理。实施城乡综合环境提升工程，以创建省级文明县城为契机，持续推进文明单位、文明村镇、文明社区创建评选活动，全面提升城乡环境面貌。搭建数字化城市管理平台，深入开展“六项行动”，推进“三治、三增、三提升”，坚持城市管理网格化和环卫作业市场化改革，完善环卫基础设施建设，加快建设垃圾发电厂项目，实现生活垃圾资源化、无害化。集中整治农村环境，加大农业污染防治力度，实施饮用水源地保护、生活污水治理、生活垃圾处置、畜禽养殖污染治理四大工程，逐步培养居民文明健康生活方式。深化土地管理制

度改革，落实国土资源属地管理制度，坚持国土资源量化考核，严格控制违法建设，力争复垦土地 4500 亩，收储土地 2000 亩。

促进城乡统筹发展。全面加强美丽集镇建设，每个乡镇（街道）要提升一条主街、开辟一块新区、上市一块土地、完善一批基础设施，加快建设一批各具特色的产城融合集镇。实施美丽乡村建设工程，全面推进 395 个中心村和永久性居民点建设工作，优先建设乡镇（街道）政府驻地中心村，每个乡镇（街道）选择一个中心村，集中建设村部、便民服务中心，配套幼儿园、卫生室、文化室、健身广场、留守儿童之家等，打造功能齐全的娱乐活动场所。

（四）立足农业转身，推动农村全面发展

按照“规模、结构、转化、合作”的总要求，深化农村综合改革，加快农业转型升级，不断提升农村生产生活水平。

深化农村综合改革。创新土地经营模式，开展村集体经济股份制改革试点，探索土地承包经营权入股，逐步推广托管农业、土地银行等经营形式，土地流转达 96 万亩，新增农业专业合作社 380 家、农业产业化龙头企业 20 个、家庭农场 300 个。完成小型水利工程管理体制和林权制度改革，推行农村饮水安全社会化监管，新建或改扩建水厂 20 处，解决 50 万人饮水安全问题。扩展农科合作的深度与广度，加快皖西北综合实验站建设。

推动农业转型升级。实施泉河生态经济示范带建设工程，

以前进路东延一截岗路、泉河堤顶路为主轴，实施农业综合开发“1234”工程，推动花卉、中药材、经果林等彩色农业规模连片发展；依托桃花岛、泉河湾等打造观光旅游、休闲体验及现代农业示范区，构建“三核、四区”景观节点，建设配套齐全、环境优美的居住和景点集群。实施农业现代示范园创建工程，促进单桥省级示范园提质增效，重点服务 10 个县级示范园，确保每个乡镇（街道）园区新增创建面积不少于 500 亩，每村建设 1 个不少于 200 亩的村级农业现代产业园。实施中原牧场建设工程，推动绿色规模养殖场建设和病死畜禽无害化处理，新增肉羊规模养殖场 160 个，饲养量增长 30%以上；加快肉羊新技术、新品种引进推广和“临羊”培育，推动肉羊品牌宣传塑造，确保秸秆饲草化利用率达 20%；奖励扶持肉羊加工、销售、运输和饲料生产企业，延长肉羊产业链条。

改善农村生活条件。实施路网建设工程，完成 S237、S328、S407 等国省干线项目建设；畅通农村道路，建设县乡道路 130 公里，村级道路 803 公里，全面推行公路管护制度，切实提高农村公路通行能力。实施水网建设工程，继续推进小农水重点县建设，高标准完成 100 条大中沟、360 口村塘综合整治工作；重点推进泉河生态经济示范带水网畅通、谢集闸和黄岭闸拆除重建、吴楼水源地（水库）等工程建设，确保新增旱涝保收田 25 万亩以上。实施电网改造工程，计划投资 2 亿元实施农配网改造、低电压治理，重点做好 110kV 白沟输变电项目建设，改

造升级 500 个 10kV 配电网、配电台区及相应线路，力争使全县农村户均配变容量提升到 1.8KVA，储备 10kV 配电网可研项目 800 个以上。实施林网建设工程，广泛开展绿化提升行动，建立林木管护机制，完成造林 1.5 万亩以上。实施农业机械化提升工程，力争全县农机总动力达 165 万千瓦，完成深松耕地 26 万亩。

强化食品安全建设。实施食品安全示范县创建工程，建立健全食品安全保障体系。构建农产品安全生产基地，加大新品种试验示范、引进力度，深化 14 个小麦、18 个玉米绿色增产示范片和 6 个省级绿色增产示范点创建，实施化肥农药零增长行动，确保粮食总产稳定在 110 万吨以上。实施农业品牌扶持工程，推广绿色种养技术，确保认证“三品一标”10 个，“三品一标”瓜果蔬菜生产和主要优势农产品标准化生产占比达 60%。加快推进农副产品就地加工转化，引导农副产品加工业向规模化、品牌化发展。结合供销社综合改革，构建农产品销售网络，推进农产品市场升级改造，利用农村淘宝等网络平台发展“互联网+农业”，促进农产品网上销售。建立农产品安全检验检疫体系，实行“网格化”管理，落实准入准出制度，确保高风险农产品抽检全覆盖，畜产品产地检疫、屠宰检疫、无害化处理率达 100%。

（五）扩大消费需求，着力发展现代服务业

按照“立足临泉、服务皖北、辐射中原”的战略定位，着力打造皖豫边界商贸物流中心，提升第三产业发展水平。

全面繁荣商贸物流。完善商业网点布局规划，建成中国临泉义乌商贸城、腾辉国际城，开工建设皖西北农资建材、农副产品批发、临泉汽贸等大市场。大力推进农村商品流通示范县工程，争取2—3家大型商业企业入驻临泉，建成农村直营店30家，商贸中心10家，商品配送中心1家。加大32个乡镇（街道）集贸市场改造提升力度，着力改善城乡消费设施和服务体系。突出抓好大型商贸物流中心、冷链物流园等现代物流项目，加快物流市场基础设施和信息平台建设，力争引进大型物流企业2家，全面提升物流企业市场竞争力。

不断壮大旅游产业。实施中原旅游目的地创建工程，加强旅游规划修编和资源整合，搭建融资平台，吸引更多社会资本参与旅游开发。创建历史名地工程，挖掘古沈国城址、老丘堆、山陕会馆、费子街、长官古镇、东马寨等文化遗产内涵，打造“姜尚故里、古沈故园、陈蔡之地”等文化品牌。创建特色文化工程，助推民俗博物馆建设，培育杂技文化市场，扶持毛笔、肘阁抬阁等非遗文化产业。创建红色旅游工程，依托千里跃进大别山纪念馆、魏野畴纪念馆、民主政府旧址，打造皖北红色旅游教育基地。创建生态旅游工程，依托鹭鸟村、荷花村、瓜果采摘园、花卉观光园等特色产业园及沿河景观带，打造休闲度假、美丽乡村、乡土文化、康体养生等生态文化旅游品牌。

加快发展电子商务。积极争创国家电子商务综合示范县，加强与阿里巴巴、京东等知名电商合作，鼓励电商企业、农产

品龙头企业建设电子商务平台，支持企业电子商务创新和农村电子商务发展。加快经济开发区电子商务产业园规划建设，重点建设电子商务公共服务中心、快递集中分捡配送中心、网商企业集聚基地、线上线下特色馆，打造电子商务完整产业链，加快形成产业集聚效应。

积极开展对外贸易。加快外贸企业孵化引进，引导企业加快开拓国际市场。加大优势出口企业的培育,支持脱水蔬菜、毛发制品、芝麻、姜油、电子、服装等产品出口大户发展。进一步完善进出口扶持政策，积极引导企业申请自营进出口权，支持企业发展加工贸易、服务贸易，推动外贸多元化发展。广泛组织企业参加各类大型展会，为企业产品提供各种展销平台。力争全年新增进出口企业 10 家，外贸进出口增长 15%，实现进出口总额 1.1 亿美元以上。

（六）注重财税金融，提高发展保障能力

深化财税体制改革，挖掘税收潜力，优化支出结构，拓宽投融资渠道，全面提高财税金融服务水平。

提升财税保障能力。深化财税改革，提高财政资金绩效，从严控制“三公”经费等一般性支出，推进预算公开透明。强化税收征管，提高协税保税增税能力。探索 PPP 模式，吸引社会资本参与公共事业和基础设施建设。

努力拓宽融资渠道。依托金源公司，整合国有资产资源，做大融资平台，加强对中小企业融资担保公司的监管和考核，

增强融资能力。加强与政策性金融机构、商业银行对接，争取在棚户区改造、易地扶贫搬迁、路网工程等融资方面取得更大突破。

打造和谐诚信金融。继续以农村金融改革试点县为契机，充分发挥农村金融综合服务站作用，落实农村产权抵押贷款，实行农业经营主体融资主办行制度，继续推进普惠金融，引导银行打造推广惠农系列金融产品，深入做好扶贫开发、创业、就业、助学等金融扶持工作。完善银行业金融机构考评办法，大力宣传普及金融知识，全面应用信用评级信息，加大失信惩戒力度，着力优化金融环境。

（七）持续改善民生，发展各项社会事业

坚定不移地把保障和改善民生放在突出位置，加大投入，全面发展各项社会事业。

扎实推进民生工程。继续实施 33 项民生工程，推进光伏扶贫、农村道路畅通、重度残疾人护理补贴工作，提高新农合、城镇居民医保、基本公共卫生服务、政策性农保、特教生均公用经费和校舍维修改造等补助标准。坚持发放类项目及时足额发放，工程类项目早谋划、早实施、早竣工，不断加强民生工程信息公开公示和建后管养，提升民生工程效益，让发展成果惠及全县人民。

稳步发展社会事业。加强科技创新，积极推进产学研、农科教结合，引导企业自主创新，实现科研成果和发明专利转化。

实施乡村教师支持计划，进一步优化中小学布局和教育资源配置，做好义务教育基本均衡发展评估验收准备工作，发展现代职业教育，加快皖北经济技术学校新校区建设，确保临泉一中新校区秋季投入使用。继续深化医药卫生体制综合改革，巩固城乡居民医疗保险制度，推进基本公共卫生服务均等化，加快医疗卫生项目建设，完成县医院新区迁建项目。实施“全面二孩”政策，完成县、乡、村妇幼保健和计划生育技术服务资源整合工作，提高妇幼保健和计划生育管理服务水平。增强文化设施承载力，推进文化场馆建设，强化文化市场监管，丰富群众文化生活。积极争取中央、省、市财政支持，推动广播电视村村通工程全覆盖。加快构建城乡一体化的公共体育服务体系，广泛开展全民健身运动，打造城市 15 分钟健身圈。

强力实施精准扶贫。提高贫困群众脱贫致富能力，实行产业扶贫和金融扶贫，在 48 个贫困村实施“一村一品”产业推进行动，在 26 个贫困村开展光伏扶贫。实行易地搬迁扶贫，积极引导贫困户向集镇和中心村集聚，完成搬迁 650 户，2150 人。改善贫困村生产生活条件，推进贫困村饮水安全巩固提升、电网改造升级、宽带网络覆盖，加大贫困村旧村庄改造和水环境治理力度，继续实施“雨露计划”，全部免除贫困家庭高中学生学杂费。加大因病致贫群众医疗救助力度，加快推进贫困群众大病医疗保险全覆盖，完成贫困村危房改造 300 户，逐步实施低保兜底脱贫，实现全年 4.1 万人脱贫。

切实加强生态建设。积极创建国家生态文明县，加快生态乡（镇）、生态村建设，实施大气污染防治行动计划，突出抓好秸秆禁烧、渣土扬尘、机动车尾气、窑业等治理。建立环保、工业、农业等部门联动机制，建立网格化环境监管体系，深入开展环境保护大检查，坚决杜绝重特大环境污染事件发生。实施最严格的水资源管理制度，加强饮用水水源地保护，确保饮用水安全；依法取缔关闭自备井，实行阶梯水价，提高中水回用率。开展低碳城市试点工作，加强交通运输、建筑行业、公共机构、居民生活等领域节能，加快淘汰落后产能，强化主要污染物排放总量控制，全面完成年度节能减排任务。

进一步做好武装、人防、妇女、儿童、工会、关心下一代、老龄及残疾人事业，统筹抓好民族宗教、外事侨务、对台事务、档案史志、统计调查、防震减灾等工作，促进社会事业全面发展。

（八）致力平安建设，促进社会和谐稳定

始终将稳定摆在突出位置，创新社会治理，保持安全生产，促进社会和谐。

不断完善保障体系。实施“阳光就业”工程，城镇新增就业5800人，城镇登记失业率控制在4%以内。深化“接您回家”活动，完善服务体系，强化技能培训，提升就业率和创业水平。抓好养老、失业、医疗、生育、工伤保险和城乡居民养老保险扩面工作，加快社会保障卡“一卡通”建设。加大劳动人事争议仲裁

和劳动保障监察执法力度，强化劳动保障监察执法与刑事司法联动，重点打击拖欠农民工工资等违法行为。健全生活、医疗救助等机制，编织保障困难群众基本生活安全网。

全力维护社会稳定。深化平安临泉创建，加快推进“公安三所”、交通指挥平台和“天网”工程建设。全面加强社会治安综合治理，加大科技投入力度，健全立体化、数字化治安防控体系，严厉打击违法犯罪行为，严控案件发生率，提高群众安全感和满意度。完善法律援助和司法救助体系，积极推进法律服务惠民工程。加强县乡村行业四级矛盾纠纷调处平台建设，全面推行网上信访，畅通信访渠道，坚持领导干部带案下访，及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任体系，突出抓好消防、道路交通、烟花爆竹、危险化学品等重点领域安全工作，完成消防训练基地和消防站建设，确保安全形势总体稳定。进一步健全突发事件应急处置机制，完善食品安全事故应急预案，提高应急处置能力和水平。

强力推进毒品整治。务必保持清醒认识，务必保持严打态势，全面落实禁吸戒毒措施。加强源头整治，摧毁涉毒犯罪链条，压缩毒品犯罪活动空间，萎缩毒品集散地市场。强化毒品宣传，加快推进毒品预防教育基地建设，严格“五率两禁”考核，确保宣传教育覆盖率达 100%，群众毒品知晓率达 95%以上，群众对禁毒工作满意率达 85%以上，外流吸贩毒持续下降。加大资金投入，提升科技化禁毒水平，建立健全禁毒长效工作机制。

三、加强政府自身建设

各位代表，发展的重任、竞争的态势、人民的期盼，对政府自身建设提出了更高要求。我们将紧紧围绕既定目标，积极适应新常态，全力打造服务、法治、高效、廉洁政府，以良好的作风、扎实的成绩赢得全县人民的信任、支持和拥护。

（一）全力打造施政科学的服务政府。积极推进转变政府职能，开展行政审批清理，强化部门服务意识和能力，建立服务考核奖惩机制，完善政府权力清单和责任清单，探索负面清单制度，深化公务用车制度改革，推进社会管理和公共服务市场化运作，降低运行成本，提供更加优质服务。提高工作效率，积极营造勤政、务实、高效的良好政风，切实改进调研风气，坚持问题导向，进村住户听取群众意见，推动政府工作科学化、规范化、民主化。不断强化务实创新意识，实行重大决策咨询制度，大胆破除发展瓶颈，努力用政府的工作效率换取经济社会的发展效益。

（二）全力打造公正严明的法治政府。深入开展乡镇（街道）综合执法试点工作，推进执法重心下移。继续完善重大事项审查机制，加大政府重大事项合法性审查力度。坚持公职人员学法考法和行政执法行为全程记录制度，严格行政过错责任追究，加大对懒政、怠政、不作为乱作为、失职渎职等行为处理力度，切实解决执法领域存在的失职渎职、人情执法、选择性执法等突出问题。深入开展行政处罚案件群众公议活动，扩

大公众参与，规范行政自由裁量权，维护行政处罚相对人合法权益。有效发挥行政复议功能，提高行政复议案件的办理质量，化解行政争议。密切同人大代表和政协委员的联系，自觉接受监督，认真办理好人大代表议案、建议和政协委员提案，广泛听取和征求各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，提高依法行政水平。

（三）全力打造敢于担当的高效政府。强化效能监察和行政问责，着力治理“庸懒散奢”等不良风气，改进文风、会风，大力提升行政效能。完善抓落实工作机制，坚持领导干部联系重点工作、重大项目制度和重大决策部署“三查三单”管理制度，实施结果倒逼和督办考核常态化，确保各项工作落到实处。合理配置行政资源，推进全县机关中层干部轮岗全覆盖，做到事权和职权相统一，有效解决政府职能缺位、越位、错位等问题。切实提高政府各部门的责任意识、合作意识和效率意识，以招商引资、项目推进、精准扶贫、征迁拆违等为重点，进一步健全责任机制和协调督查机制，强化制度执行力。

（四）全力打造清正爱民的廉洁政府。巩固“三严三实”专题教育活动成果，全面落实党风廉政建设主体责任，持之以恒纠正“不严不实”问题，严明政治纪律和政治规矩，驰而不息正风肃纪。全面落实廉洁从政各项规定，认真执行厉行节约反对浪费条例，确保财政供养人员、“三公”经费只减不增。从源头上预防和治理腐败，千方百计降低行政运行成本。推进审计监

督全覆盖，加大对重点领域、重点项目、重点资金的审计与监察力度，扩大领导干部经济责任审计监督覆盖面，用制度管权管事管人。全面开展城乡低保发放、贫困户信息、农村养老保险办理、新农合报补、社会抚育费征收等核实整顿工作，深入整治教育医疗、“三农”补助、保障性住房、征地拆迁、食品药品安全等突出问题，坚决治理基层干部中存在的“吃、拿、卡、要”和不作为、慢作为、乱作为等不正之风，切实维护群众利益。

各位代表！新的征程孕育新的希望，新的蓝图绘就新的辉煌。让我们在县委的坚强领导下，进一步解放思想、凝心聚力、锐意进取，加快“调转促”、推进“大跨越”，为实现“总量拼进位、速度拼领先”目标，夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利而努力奋斗。