

县十七届人大一次  
会议材料之二（1）

# 政府工作报告

——2017年1月17日在临泉县第十七届人民代表大会  
第一次会议上

临泉县人民政府县长 梁永勤

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

县十六届人大一次会议以来，县政府团结带领全县人民主动适应经济发展新常态，凝心聚力，真抓实干，圆满完成了县十六届人大一次会议确定的目标任务。

——**五年来，综合实力实现新提升。**全县地区生产总值由102亿元提高到170亿元、年均增长8.1%；财政收入由7.8亿元提高到15.4亿元、年均增长18.5%；固定资产投资由36亿元提高到120亿元、年均增长27.2%；规模以上工业增加值由14.8亿元提高到35.1亿元、年均增长14.5%；社会消费品零售总额由46.9亿元提高到90亿元、年均增长13.9%。县经开区企业总数达219家，电子信息产业园被评为省级优秀电子信息产业基地；农业产业化龙头企业达153家，县农产品加工产业园被评为省级农业产业化示范区；皖北首个阿里巴巴农村淘宝项目落

户临泉，电子商务年交易额 1.4 亿元。

——**五年来，发展活力得到新释放。**实施重点项目 347 个，完成投资 319.8 亿元，年均增长 34.2%。推行政府性投资项目改革，实行工程建设领域“六分开”和第三方巡查制度，成立重点局、大建办，再造项目流程，大建设效率大幅提升。积极开展区划调整，优化设立 23 个乡镇、5 个街道，建立健全乡镇经济发展目标考核和县直目标管理考核制度，发展活力充分释放。财税金融体制、商事登记、行政审批等改革取得突破，农商行成功改制，大力推行“3+2”清单制度，服务效能全面提速。设立乡镇国土规划建设管理委员会、县教育督导委员会，明晰责权、事权、人权，推进工作重心下移。

——**五年来，城乡面貌展现新气象。**完成新一轮城市总体规划和集镇建设规划编制，县城建成区面积由 20 平方公里扩大到 30 平方公里，中心城区人口由 21.07 万人增加到 33 万人，城镇化率由 18.9% 提高到 26.6%。完成造林 8.8 万亩，全县森林覆盖率由 16.03% 提高到 19.25%。创建省市级生态镇 6 个、生态村 22 个，建成省级美丽乡村示范点 18 个。国省干线全面升级，新建改建道路 1900 公里，公路密度由每百平方公里 105.6 公里提高到 132 公里；建成城市绿色交通系统，阜新高速及连接线顺利通车，杨桥船闸扩建通航，郑阜高铁破土动工，现代交通网络基本形成。

——**五年来，民生福祉获得新改善。**公共服务均衡发展，投入民生工程资金 93.62 亿元，城镇、农村居民人均可支配收

入年均分别增长 9.5%、13.1%，建成保障性住房 5993 套，发放廉租房租赁补贴 2791 万元，城镇新增就业 3.86 万人，转移劳动力 11 万人；兴建农村饮水安全工程 96 处，解决 116 万居民饮水安全问题。脱贫攻坚扎实推进，投入专项扶贫资金 28.72 亿元，年均增长 13%，贫困人口由 32.12 万人减少到 11 万人。社会事业全面进步，进入全省发明专利授权十强县；县一中、皖北经济技术学校新校区基本建成，教育生均校舍面积由 5.2 m<sup>2</sup>提高到 8.4 m<sup>2</sup>；县医院新区投入使用，医疗卫生每千人拥有病床数由 1.41 张上升到 2.04 张，计生工作进入二类县行列；千里跃进大别山纪念馆、魏野畴烈士纪念馆、县禁毒教育基地相继落成开馆，先后获得“全国文化先进单位”“全国体育先进县”“中国杂技之乡”等荣誉称号。

**——五年来，民主法制取得新进展。**坚持重大事项向县人大常委会报告、向县政协通报制度，人大代表议案建议、政协提案办结率 100%。率先在全省开展乡镇综合行政执法改革试点。推行公职人员学法考法、行政处罚案件群众公议等制度。组建法律服务团、巡回法庭。深入开展群众大走访、矛盾大排查、积案大化解活动。集中整治车辆超限超载、非法三轮车客运和低保贫困户及公安户籍乱象。禁毒工作由重点挂牌整治降为警示通报级别。综治信访及党风廉政建设责任制落实工作摆脱重点管理。居民安全感满意度跃升全市前列。

刚刚过去的 2016 年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，深入贯彻落实

党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，围绕富民强县、安居乐业的“临泉梦”，坚持“速度拼领先、总量拼进位”总基调，着力实施“三大推进”，狠抓“五条路径”，大力推进“调转促”十大工程，经济社会平稳较快发展，实现了“十三五”良好开局。初步统计，全年实现地区生产总值170亿元，增长8%；财政收入15.4亿元，增长27.8%；规模以上工业增加值35.1亿元，增长11.5%；固定资产投资120亿元，增长30%；社会消费品零售总额90亿元，增长13%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达23170元、9380元，分别增长7.4%、9.2%；金融机构存贷款余额分别达422.9亿元、143.7亿元，较年初分别增加60亿元、30.8亿元。

**（一）加大力度调结构，转型升级加速推进。**工业全面突围。完成规模以上工业总产值163.3亿元，增长14.3%；完成工业投资30.7亿元，增长8%；新增规模以上企业34家、省四板挂牌企业43家。县经开区新增工业企业39家，规模以上企业达82家，实施工业项目51个，投资30.6亿元，入驻电子信息企业35家，新增高新技术企业2家。临庐产业园入驻企业16家，签约投资26.8亿元。杨桥食品工业园、鲖城皮革工业园、宋集工业物流园建设标准厂房4万m<sup>2</sup>，入驻企业20家。**农业加快转身。**建立县级以上农业标准化示范基地38个，新增县级以上农业产业化龙头企业40家，宋集镇王新村被评为国家级“一村一品”示范村，泉河经济示范区进驻各类经营主体109家。

新建规模养羊场 160 家，2 个畜产品通过国家无公害农产品认证。产学研结合不断加强，皖西北综合试验站建设有序推进。**服务业提质增效。**全县限额以上商贸企业达 132 家，实现限额以上贸易业零售额 30.5 亿元，同比增长 16.8%；全县拥有自营进出口权企业 67 家。电子商务发展迅速，注册电商企业 35 家、电子商务网点 328 家，农村淘宝交易额位居全省农村淘宝试点县第一。“劝耕贷”“助保贷”“过桥资金”等金融政策得到落实，县担保公司担保贷款 11 亿元。

**（二）千方百计扩投资，项目建设取得实效。**全年开工项目 132 个，完成投资 106.3 亿元。光明路改造、高速公路连接线绿化等工程全面完工；汾泉河航道治理、易地扶贫搬迁等项目加快推进；长官古镇、临庐产业园地下管廊、临港物流园一期等工程开工建设。招商引资成效显著，全年引进项目 92 个，资金 155 亿元，增长 22%，弘恩药业、中合农副产品批发、海权牛羊肉加工等项目成功落地。不断拓宽融资渠道，积极与国开行、农发行等金融机构对接，到位资金 50 亿元，首个 PPP 项目市民中心和市政道路工程开工建设。

**（三）坚定不移强基础，城乡品质持续提升。城乡建管统筹推进。**编制完成 10 多项城区公共服务设施专项规划、16 个集镇建成区整治规划和 10 个中心村建设规划。改扩建市政道路 34 条、84.5 公里，新开工建设一批城市道路和绿化景观工程，新增城区绿化面积 376.4 万 m<sup>2</sup>。流鞍西片区等 7 个棚户区改造项目启动，完成拆迁 192 万 m<sup>2</sup>，货币化安置 1072 户；新开工南园、

北园、香樟苑等 6 个安置区。完成 6 个省级中心村、4 个市县自建中心村建设任务，启动 7 个市级重点城镇建设。建成 4 座垃圾中转站，城市环卫作业实现市场化运营，垃圾发电厂项目加快推进。**农村设施逐步完善。**实施水路林“三大会战”，完成大中沟疏浚 467 公里，新打修复机井 2300 眼，新增改善灌溉及除涝面积 48 万亩；G106、S237、S328 道路改建全面完成，520 条农村道路基本完工，养护公路 936 公里；完成造林 1.5 万亩，绿化率达 23.8%。全县农机总动力达 165 万千瓦，主要农作物综合机械化水平达 90%。投资 2.59 亿元，新扩建 35KV 变电站 2 座，完成农网升级工程 526 个。

**（四）统筹兼顾促协调，社会事业全面进步。**脱贫攻坚力度持续加大，建立“六大机制”，全面落实“十大工程”120 项惠民政策，顺利实现 3.6 万人脱贫和 10 个贫困村出列目标。科教卫体事业加快发展，5 项科技成果获得市科学技术进步奖；投入 9.5 亿元，新（改、扩）建 232 所学校校舍及配套设施，教育均衡程度显著提升；开展县域医共体试点，“家庭医生签约服务”惠及 24.7 万人，公共卫生服务大楼加快建设，3 个乡镇卫生院升格二级综合医院；成功承办全省第四届全民健身运动会临泉赛区比赛。食品药品市场监管全面加强。全力推进全民创业万众创新，新增私营企业、个体工商户等市场主体 1 万户。农村土地确权登记颁证顺利通过验收，耕地保护目标责任制得到落实，完成高标准基本农田建设 36 万亩，复垦土地 0.22 万亩。大力实施大气污染防治工程，秸秆禁烧实现卫星拍摄零

火点，清理整顿 213 家违反环保法律法规建设项目，公民和企业环保意识切实增强。

人民武装、民族宗教、外事侨务、统计调查、编制、气象、档案、地方志、老龄残联、工青妇、关心下一代等工作都取得新的成绩。

**（五）全力以赴保稳定，平安建设深入实施。社会保障全面有力。**33 项民生工程深入实施，投入资金 23.3 亿元，增长 20.4%。城镇登记新增就业人员 6178 人，转移农村劳动力 2.35 万人，城乡居民养老保险参保率达 96.86%。完成住房保障 1476 户，公共租赁住房配租 1389 户，改造农村危房 1150 户。认真落实“低保+扶贫”两线合一，发放城乡低保救助金 1.8 亿元。大力推进大病救助“一站式”服务，发放救助资金 869 万元，惠及 1.67 万人次。认真开展拖欠劳动者工资专项执法检查，调处劳资纠纷 134 起，追讨拖欠工资 2918 万元。**社会治理不断强化。**持续开展毒品整治，落实“打、防、控”各项措施，严格“五率两禁”考核，强化外派协作，全年破获毒品案件 82 起，外流贩毒同比下降 33.3%；全国部分地区禁毒重点整治工作座谈会在我县召开。健全立体化、数字化治安防控体系，破案数同比上升 46.2%，着力解决无户口人员入户问题，户籍管理更加规范。实施法律援助民生工程，受援法援案件 1216 件，受益群众 1200 多人。深入开展“零上访村（社区）”创建活动，调处各类矛盾 2307 件，化解信访积案 104 件。安全生产监管有力，安全生产形势持续平稳。

**（六）凝心聚力优服务，政府建设全面加强。**全面推进行政执法权向乡镇延伸试点改革，468名工作人员取得综合执法资格；落实市民听证会制度，听取居民对出租车运价方案、自来水阶梯式计价等民生领域决策的意见及建议；办理行政复议、应诉案件87件，行政首长出庭应诉27人次，公民法治意识显著增强。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，全年办理人大代表议案建议61件，政协委员提案123件。电子政务建设不断强化，全年公开政务信息2万余条，舆情分办、微信微博发布制度得到确立，县政府网站连续7年被评为全省优秀政府网站。动态调整政府权力清单和责任清单，全面清理规范公共服务和中介服务事项，服务环境持续优化。严守中央八项规定及省市县有关规定，认真落实“四个严禁”，全面推行密切联系群众“九项制度”和服务发展服务群众“实事报告”制度，县处级领导住村调研124人次，办理实事762件；扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实党风廉政建设“两个责任”，统筹推进“四个全覆盖”，建立党员干部容错纠错机制，查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题846件，群众利益得到维护。

这些成绩的取得，是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持、共识共为的结果，是全县上下群策群力、励精图治的结果，凝聚着全县人民的智慧和汗水！在此，我谨代表县政府，向全县干部群众，向各级人大代表和政协委员，向为临泉发展奠定良好基础的老领导、老同志，向所有关心、

支持和投身临泉建设，为临泉经济社会发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和困难。主要表现为：经济总量偏小，产业层次不高，产业项目支撑不够，推动转型、加快发展任务艰巨；社会事业发展滞后，教育、医疗等领域公共服务水平较低，城乡基础设施欠账较多，棚户区改造任务艰巨；社会治理基础薄弱，维护社会稳定压力较大，联系群众服务群众能力不足，脱贫脱毒任务艰巨；少数干部政治意识和大局意识不强，主动担当的意识差，攻坚克难啃硬骨头的勇气不够，工作一次部署的完成率不高，缺乏扑下身子的一股狠劲。对这些问题，在今后的工作中，我们将高度重视，认真加以解决。

## 二、未来五年主要工作

新一届政府履职的五年，是临泉加速发展的黄金机遇期，也是各种要素集聚的最佳发力期。未来五年经济社会发展的**总体要求**是：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚决推进“四个全面”战略布局，切实践行省委五大发展行动计划和市委“双轮驱动”发展战略，坚定不移落实县十一次党代会精神，坚持“速度拼领先、总量拼进位”总基调，以大建设、大招商、大环境为抓手，以供给侧结构性改革为主线，加快推进调转促“十大工程”，大力实施工业富县、文化兴县、人才强县、生态立县“四大战略”，努力建设全国重要的绿

色肉羊生产加工基地、食品安全生产示范基地、新兴电子产业集聚基地、优质人力资源开发基地和独具魅力的中原旅游目的地，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会，奋力跻身皖北县域经济第一方阵。

未来五年经济社会发展的主要**预计目标**是：到 2021 年，全县地区生产总值年均增长 14%；规模以上工业增加值年均增长 26%；财政收入年均增长 15%；固定资产投资年均增长 25%；社会消费品零售总额年均增长 14%；城镇、农村居民人均可支配收入分别年均增长 11%、15%。

### **——着力推进创新发展行动，建设战略性新兴产业基地。**

实施创新驱动工程，力争新培育年产值超 10 亿元的工业企业 10 个、规模以上工业企业 100 个、成长型中小企业 1000 个，实现工业总产值 500 亿元。实施园区提升工程，以县经开区和临庐产业园为核心工业支撑区，打造杨桥食品工业园、颍城皮革产业园、宋集工业物流园 3 个新的工业增长极。力争 5 年内，全面建成临庐产业园 5 平方公里起步区，打造省级示范合作园区，新增产值 100 亿元。经开区新增产值 100 亿元，杨桥、颍城、宋集三园实现产值 80 亿元。提升传统产业，重点推进中能合成氨、文王曲酒等节能技改项目，中能化工实现产值 100 亿元、丰联文王实现产值 50 亿元，皮革产业园实现产值 30 亿元，脱水蔬菜产业园规模企业达 50 多家，实现产值 50 亿元。打造省级战略性新兴产业集聚发展基地，力争到 2021 年，电子信息产业企业个数力争突破 150 家。

**——着力推进协调发展行动，建设中原旅游目的地。** 构建城乡区域一体化协调发展新体系，力争到 2021 年县城建成区面积达 50 平方公里，人口达 50 万，建成具有中原历史文化特色宜业宜居的现代化中等城市；着力打造杨桥高铁新城，建设一批集产业、生态、人文为一体宜居宜游的皖北特色魅力小镇，力争完成 139 个省级、92 个市县自主建设中心村任务，实现中心村建设和自然村环境整治全覆盖。发展现代服务业，培育年营业额超亿元的物流企业 6 家、年销售额超 10 亿元的商贸企业 5 家，把临泉建成皖豫边界购物首选地；壮大文化旅游业，争创一批 3A 级景区和星级农家乐，力争用 5 至 10 年时间建成独具魅力的中原旅游目的地。

**——着力推进绿色发展行动，建设食品安全生产示范基地。** 围绕打造现代生态农业产业化强县，培育现代农业示范园，力争创建 1 个国家级园区，争创 1 个新的省级园区，每个乡镇建成 1 个县级示范园，每个村建成 1 个乡镇示范园，全县现代农业示范园区面积突破 50 万亩，打造省级现代生态农业产业化示范县，争创国家级农业产业化示范区；全面建成中原牧场，打造全国重要的绿色肉羊生产加工基地。建成省级食品安全示范县，争创全国农产品安全示范县。

**——着力推进开放发展行动，建设优质人力资源开发基地。** 构建大开放格局，提高开放承载力，吸引人才、资金、信息集聚。营造大招商氛围，掀起大建设高潮，实现招商引资到位资金年均增幅 30% 以上，项目库项目储备不低于 3000 亿元，累计

完成投资突破 1000 亿元。实施人才高地工程，落实人才引进政策，努力引进一批高层次技术和管理人才、培养一批具有卓越管理能力的创业型领军人才、成长一批农村实用人才带头人、孵化一批产业创新团队，吸引一批在外人才回流创新产业，实现从“人力资源大县”到“人才大县”的转变。

**——着力推进共享发展行动，坚决打赢脱贫攻坚战。**致力脱贫攻坚，按照“六个精准”要求，不断完善“六大机制”，深入推进“十大工程”，确保如期实现“户脱贫、村出列、县摘帽”目标。持续扩大公共服务供给，深入实施民生工程，健全社会保障体系，促进义务教育均衡发展，提升全民健康水平。创新社会治理模式，全面推进善治临泉建设，筑牢公共安全网，加强国土管理和生态保护，让发展成果普惠全县人民。

### **三、2017 年重点工作安排**

各位代表，今年是新一届政府工作的开局之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是启动五大发展行动计划的关键之年。全县经济社会发展的主要**预期目标**是：地区生产总值增长 9.5%，规模以上工业增加值增长 15%，固定资产投资增长 30%，财政收入增长 25%，社会消费品零售总额增长 15%，引进县外资金增长 20%，进出口总额增长 15%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9.5%、10%，完成上级下达的节能减排任务。

实现上述目标，重点抓好以下八项工作：

#### **（一）坚持项目带动，保持投资稳定增长**

树立经济工作项目化、项目工作责任化理念，以项目建设

为重点，扩大有效投入，不断增强发展后劲。

**登高望远谋划项目。**抢抓国家“一带一路”、大别山片区扶贫开发、中原经济区、新型城镇化、发展新型产业等战略机遇，在交通基础设施、水利工程、产业升级、民生事业等领域，超前谋划地下综合管廊、海绵城市、养老产业、城市停车场、棚户区改造、城乡基础设施等补短板项目。全年新储备项目 200 个、总投资 1000 亿元以上，积极争取更多项目列为国家省市重点项目库。

**想方设法引进项目。**重点锁定长三角、珠三角及京津冀地区，精心组织系列招商推介活动，着力引进机械电子、农副产品加工、文化旅游等项目。完善考核服务机制，提高项目履约率、开工率，全年引入项目 120 个，引进资金 186 亿元。

**真抓实干推进项目。**列排重点项目 265 个，总投资 696 亿元，年度计划投资 305 亿元。进一步健全“领导包保”和“四督四保”等项目推进机制，加快郑阜高铁、市民中心和市政道路、泉河航道治理等项目建设，确保第一、二批光伏发电、泉河滨河景观带、城市水系及景观、农村土地整治等项目完工。

## **（二）加速工业突围，做大做强工业经济**

坚持产业富县理念，以创新驱动为导向、园区为平台、战略性新兴产业为突破，全面推动工业转型提质。

**提升工业园区平台。**实施工业园区提升工程，打造以经开区、临庐产业园为核心的工业发展平台，加快经开区 8 条路网、临庐产业园地下综合管廊等基础设施建设，推进工业污水处理、

工投·临庐新兴产业园等项目。培育杨桥食品工业园、鲟城皮革产业园、宋集工业物流园三个新的工业增长极，发展农副产品冷链物流、芥菜加工等县域特色工业。

**培育骨干优势企业。**依托表面处理中心，打造机械电子产业集聚发展基地，大力发展集成电路、电子设备及元器件、信息家电、大功率 LED 灯等产业，培育壮大深泽电子、大旗科技等企业，推进汽车配件、精密机床、变压器研发制造、环保设备生产线等项目，力争新增电子信息产业企业 20 家。抓住国家食药总局帮扶机遇，大力发展中药饮片、中药提取等新兴产业，打造现代中药产业加工生产基地。立足化工、食品酿造、皮革加工、脱水蔬菜等传统优势产业，加快推进曲酒节能技改、年产 60 万吨合成氨节能技改、年产 2.8 万吨酒石酸、年加工 1000 万件皮制品、年产 5000 吨脱水蔬菜智能化生产线项目，打造皮革产业园和脱水蔬菜产业基地。

**鼓励企业科技创新。**抓住“产学研”试点县契机，鼓励企业与高等院校、科研机构 and 行业协会合作，加快科技创新和成果转化，争取新认定高新技术企业 2 家、省级企业技术中心 2 家。实施品牌强县工程，培育本土民营企业品牌，争取打造市级知名商标 10 个、市级名牌产品 10 个，省级著名商标 5 个、省级名牌产品 5 个。充分利用贫困县绿色通道，积极引进企业来临上市，加大对丰联文王、永生堂等企业上市指导服务和政策支持力度，鼓励本地企业直接融资，完成 2 家企业在省新三板上市。

**推进双乡双创工程。**深化“接您回家”系列活动，培育建设“双乡双创”园区，全面加大政策支持力度，构建创业服务平台，吸引更多务工人员、大学生、退役士兵、农业科技人员就地就业、返乡创业。落实用好“政银担”“助保贷”“过桥资金”“劝耕贷”等金融政策，服务实体经济发展，鼓励个体工商户、农民专业合作社设立公司制企业，新增私营企业1000家、个体工商户3000户。

### **（三）注重城乡统筹，构建新型城镇化格局**

按照“县城做大、城镇做靓、乡村做美”的思路，完善公共服务，改善人居环境，大力推进以人为本的新型城镇化。

**加快建设中等城市。**树立全域规划理念，完成县城镇总体规划修编，形成“多规合一”规划体系。开工建设南延道路、兴泉大道、古沈大道等15条城市道路工程；完成霞光大道配套等新区8条道路和前进路改造工程。实施城市水系景观项目，完成阜临河、临艾河等5条水系治理及体育公园、水墨园等7处游园建设；开工建设南湖、蝎子湖等水系治理及景观项目；推进污水处理、应急供水加压泵站、第二水厂项目建设，逐步封闭自备井。加大征迁安置力度，计划征迁351万 $m^2$ ；完成紫薇苑、沈苑新城三期等5个安置区建设任务，加快香樟苑、孔李苑等6个安置区建设进度，开工建设丁香苑、临庐等3个安置区项目；建成新区花园三期、姜尚花园等公共租赁住房3616套，实物配租1272套。加快棚户区改造，启动流鞍东片区、鲟阳片区等8个货币化棚户区改造项目，力争全年完成城中村和

棚户区改造 1.2 万户、113 万 m<sup>2</sup>。

**促进城乡统筹发展。**推进“两规合一”，建设 13 个乡镇政府驻地建成区和杨桥、鲖城、宋集、老集等 8 个重点城镇，努力打造环境优美、设施完善，功能齐全、秩序井然，产业繁荣、文明富裕的美丽城镇。加快美丽乡村建设，开展垃圾处理、安全饮水、房前屋后环境、道路畅通、污水处理、沟塘清淤、绿化亮化，配套卫生室、幼儿园、便民服务中心等基本公共服务设施，有序引导群众向中心村和永久性居民点集中居住，计划建设 15 个省级、45 个市县自建中心村。

**提升城乡综合环境。**完善城市网格化管理制度，建成城管指挥中心及数字化管理平台，科学规划布局专业市场，严防严控违法建设，进一步规范城乡市容秩序，提高城乡管理水平，推行城乡环卫一体化。持续推进饮用水源地保护、生活污水处理、生活垃圾处置、畜禽养殖废弃物综合利用四大工程，加快实施村镇生活垃圾治理项目，确保生活垃圾焚烧发电项目年内建成投入使用。

#### **（四）立足农业转身，推动农村全面发展**

树立现代农业发展新理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，实行种养相结合，促进一二三产融合发展，提高农业全要素生产率，努力打造现代生态农业产业化强县。

**推进农村产业融合发展。**抓住创建全国农村产业融合发展试点示范县契机，积极开展农村承包土地三权分置、土地经营入股、产业融合发展试点工作，将农业适度规模经营与产业链

延伸有机结合，提高农副产品就地加工率；积极推行“互联网+农业”应用，力争新建1-2个农业物联网远程监控点。围绕S102线、高速连接线，培育3个现代农业园区；建设技术推广和创业孵化基地，引进30个以上的新品种，新增1家省级“一村一品”特色专业示范村。加快泉河生态示范区建设，建设农产品物流、农产品精深加工、农业休闲观光旅游3个中心，打造十大景观节点。深入推进绿色肉羊产业发展“2611”行动，提升绿色肉羊品质，新增规模养羊场150家，肉羊饲养量增长30%以上。

**创建食品安全示范县。**落实食品药品安全属地管理责任，建立食品生产经营主体信用监督档案，确保不发生重大食品安全事故，顺利通过省级食品安全示范县评估验收。健全农产品安全检验检疫体系，加快食品安全检验检测区域中心建设，加快建设病死动物无害化集中处理场及区域性病死动物收集点，实现畜产品质量安全监管体系全覆盖。充分发挥皖西北综合试验站平台作用，加大新品种引进力度，强力推进化肥农药零增长行动，粮食总产稳定在110万吨以上。以“绿色皖农”品牌创建为契机，新增注册“三品一标”农产品10个以上，创建驰名商标、著名商标、知名商标2个以上。

**改善农业农村生产条件。**建设县乡村道路1450公里，健全农村道路畅通工程及公路管护奖惩制度。开展沟河塘清淤扩挖、小型水利工程改造提升，完成“12358”水利工程建设任务，全面落实“河长制”，解决45万人饮水安全问题。加强农配网改

造和低电压治理，加快中心村、机井、村村通项目建设，升级配电网、配电台区及相应线路，储备配电网可研项目 650 个以上。实施“4321”林网建设工程，完成造林 4.7 万亩。推进农业机械化，力争全县农机总动力达 166 万千瓦，完成土地深松 26 万亩。

### **（五）围绕消费拉动，大力发展现代服务业**

立足皖豫边界购物首选地这一定位，以文化旅游为龙头，引领第三产业发展，构建充满活力、特色鲜明、优势互补的现代服务业集聚区。

**建设中原旅游目的地。**发掘“人农文红”资源，创建一批 3A 级以上景区和星级农家乐，壮大文化旅游业。加快长官古镇、古沈国遗址公园、临泉老街建设，发展古色旅游；建设杨桥特色小镇、嘉年华主题乐园、姜子牙文化乐园，发展特色旅游；打造千里跃进大别山、民主政府旧址等历史名地，发展红色旅游；培育泉河生态示范区，建设泉鞍洲湿地公园、鹭鸟村湿地公园等生态项目，发展绿色旅游；开发谭笔、姜尚葫芦等旅游商品，探索“体育+旅游”模式，积极争取承办传统弓箭、休闲钓鱼等体育赛事，培育旅游文化。

**持续繁荣商贸物流。**大力发展现代服务业，科学布局商业网点、星级酒店，完善商贸专业市场，加快核心商圈建设。健全城乡市场网络，加大农贸市场改造提升力度，推进农副产品批发市场、腾辉国际城、国际汽贸城、临港物流园等大型商贸物流业项目建设。整合物流资源，培育物流企业，每年培育 1

家年营业额超亿元的物流企业、1家年销售额超10亿元的商贸企业，争取2家大型商业企业入驻。大力发展外贸服务业，力争全年新增进出口企业10家。

**大力发展电子商务。**提高电子商务产业集聚度，推进电子商务与工业、农业和旅游业融合发展，进一步完善电商产业园功能和设施、打造电子商务产业园、公共信息和物流信息综合服务平台，开工建设电商物流园项目，新增注册电商企业50家、电子商务网点200家，电子商务年交易额达3亿元。

#### **（六）突出发展保障，着力破解要素制约**

坚持效率与质量并重原则，破除各种瓶颈制约，提高发展的时效性和持续性。

**实施人才高地建设工程。**设立人才专项资金，完善人才培养、引进、使用、评价、激励等机制，聚集一批高层次、高技能人才。分类建立临泉人才库，利用人才市场网络体系，提供快捷的人才信息服务，打造人才服务绿色通道。引进培育一批专业人才、青年创业人才和临泉在外返乡创业人才。

**提升财税金融保障能力。**深化财税改革，按照事权与财权相匹配原则，加大向乡镇财政转移支付力度，建立正向激励的乡镇财政结算体制。努力拓宽融资渠道，促进政府性投融资平台转型升级。积极推广政府和社会资本合作PPP模式，释放民间投资潜力。完善银行业金融机构考评办法，全面应用信用评级信息，打造诚信金融。

**化解土地环保能源制约。**坚持国土资源量化考核，深入开

展土地复垦整治和城乡建设用地增减挂钩，建设高标准基本农田 26.99 万亩，复垦土地 7000 亩，收储土地 6000 亩。大力开展环境污染防治行动计划，抓好秸秆禁烧、燃煤锅炉等治理；强化环境监察检查，构建城乡环境网格化管理体系，加强饮用水源地保护，促进化工、皮革、畜禽养殖等重点污染源全面达标排放。

### **（七）聚焦脱贫攻坚，发展各项社会事业**

坚定不移地把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重大政治任务 and 第一民生工程，全面发展各项社会事业，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

**扎实推进脱贫攻坚。**围绕全年 1.5 万户、4.5 万人和 36 个贫困村脱贫出列任务，全面落实精准扶贫、精准脱贫措施。深入推进产业扶贫和金融扶贫，重点发展 100 个特色种养项目，完成小额贷款 1.6 亿元，带动 8600 贫困户增收脱贫；建成 2 座 20 兆瓦集中式光伏电站，争取 120 兆瓦光伏指标；全面建成 96 个贫困村扶贫车间。加强基础设施建设扶贫，全面完成贫困村危房改造和易地扶贫搬迁任务，实施贫困村道路建设 248 公里，基本完成贫困村村道建设。发展乡村旅游扶贫，开发扶贫公益辅助性岗位，培训贫困户劳动力。大力推进教育健康扶贫，完成 81 个贫困村幼儿园改建、新建任务，实现建档立卡贫困家庭学生资助全覆盖；完成 1.5 万人免费唐氏综合症筛查，确保贫困人口免费“家庭医生签约服务”全覆盖，实现扶贫低保“两线合一”。

**扩大公共服务供给。**积极推进科技经济一体化，全面提高人口科学素养。全力推进义务教育均衡发展，确保2017年通过省级评估、国家认定，县一中新校区、皖北经济技术学校新校区投入使用。深化医药卫生体制综合改革，扩大县域医共体试点范围，加快县公共卫生服务大楼、县医院三期工程等项目建设，提高妇幼保健和计划生育管理服务水平。健全社区养老服务体系，推进医养结合。完善文化基础设施，推动广播电视进村入户。认真开展全国第三次农业普查工作。

支持工青妇、工商联、文联、残联、科协、关工委等广泛参与社会管理和公共服务，扎实做好审计监察、民族宗教、妇女儿童、外事侨务、人防武装、统计调查、档案史志、气象减灾、应急保密等工作。

#### **（八）着眼善治临泉，促进社会和谐稳定**

强化善治思维，探索社会治理科学体系，积极营造健康平安和谐文明氛围，切实维护社会稳定。

**全面夯实善治基础。**围绕创建卫生城市，切实优化人居环境，倡导健康生活理念和方式，大力开展全民健身运动，着力打造健康临泉。深入推进法律“六进”，提高全民法治思维；全面加强社会治安综合治理，创建“五无”村镇，严厉打击各类违法犯罪，保障群众生命财产安全，着力打造平安临泉。不断加强县乡村行业四级矛盾纠纷调处平台、县级综治维稳信访工作中心建设，深入推进群众大走访、矛盾大排查、积案大化解活动，全面推行网上信访，坚持开门接访、带案下访、化解

积案，着力打造和谐临泉。巩固提升全省文明县城创建成果，开展多层次移风易俗、乡风文明创建活动，引领社会新风尚，着力打造文明临泉。

**高度重视社会保障。**深入实施 33 项民生工程，加大工程类项目推进力度，规范资金类项目发放程序，确保按时按要求完成各类民生工程任务。深入实施“双创”计划和就业脱贫工程，力争实现城镇新增就业 0.6 万人，转移劳动力 3 万人以上。扩大社会保险覆盖面，加快城乡养老机构建设。加大劳动保障监察执法力度，重点打击拖欠劳动者工资等违法行为。加强劳动人事争议调解，加快仲裁机构实体建设，确保仲裁率 100%。

**巩固禁毒整治成果。**树立长期禁毒观念，保持严打不懈态势，进一步摧毁涉毒犯罪链条，萎缩毒品集散地市场。实施个性化宣传、网格化管控、全民化帮教，发挥禁毒教育基地警示效应，建立吸毒人员“阳光就业基地”。严格“五率两禁”考核，确保宣传教育覆盖率 100%，群众毒品知晓率、群众对禁毒工作满意率分别达 95%、90%以上。

**健全安全生产体系。**严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产“铸安”行动，突出抓好建筑、消防、道路交通、师生安全等各重点行业、重点领域安全工作，彻底排查整改安全隐患。进一步健全突发事件应急处置机制，完善安全事故应急预案，提高全县应急处置能力。

#### **四、建设法治高效廉洁政府，提高履职尽责水平**

各位代表，站在新的历史起点上，使命召唤我们励志前行，

要求我们勇于担当。新一届政府将在县委的坚强领导下，大力弘扬实干苦干、务实担当的工作作风，建设创新、法治、服务、廉洁的人民满意政府。

（一）坚持转变政府职能。深化“放、管、服”改革，持续加大行政审批精简和办事流程再造力度，动态调整权力清单和责任清单、涉企收费清单、公共服务清单、中介服务清单。推行“互联网+政务服务”模式，强化“一站式”代办服务。全面落实容错纠错机制，培育勇于变革、崇尚创新、宽容失误的社会环境。发挥市场主体作用，创新公共服务方式，提升政府公共服务质量。

（二）坚持推进依法行政。全面开展乡镇综合执法改革，推进执法重心下移。坚持领导干部任前考法、行政首长出庭应诉、行政执法行为全程记录、行政处罚案件群众公议等制度。加强政府法律顾问队伍建设，提高政府决策科学化、法治化水平。落实重大事项合法性审查和行政执法决定审核制度，加强执法人员持证上岗管理，规范行政自由裁量行为，完善行政执法和刑事司法衔接机制。主动接受人大法律监督和政协民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，主动接受司法监督和社会公众、新闻舆论监督。

（三）坚持改进工作作风。严格执行中央八项规定和省、市有关规定，巩固提升“两学一做”活动成果，扎实开展“讲看齐、见行动”学习讨论，争做“四有”临泉人，锻造“严、实、硬”队伍。完善政府目标责任体系，加大效能监察、工作

督查力度，强化制度执行力，提升工作效能。深入推进密切联系群众“九项制度”和服务发展服务群众“实事报告”制度，切实改善民生，增强群众幸福感和获得感。完善问题收集整理、交办督办机制，及时了解群众诉求，回应社会关切，不断提升群众满意度。

（四）坚持建设廉洁政府。健全预防和惩治腐败体系，全面落实从严治党“两个责任”和领导干部“一岗双责”，牢固树立核心意识、看齐意识，严格按照“四个全覆盖”要求，坚决把纪律和规矩挺在前面，筑牢拒腐防变思想制度防线。健全廉政风险防控预警机制，从源头上预防和减少腐败现象，加大对重点工程建设、公共资源交易等关键领域、关键部位和关键环节的监管力度，强化行政监察、审计监督，严肃查办发生在群众身边的腐败案件。严格控制机构编制和财政供养人员总量，从严从紧安排行政开支，把有限财力用在保障和改善民生上，让人民群众更多感受到党风廉政建设的实际成效。

各位代表！号角已经吹响，梦想就在前方。让我们在县委的坚强领导下，带领全县人民以只争朝夕的精神，立足新起点，鼓足新干劲，坚决打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为跻身皖北县域经济第一方阵而努力奋斗，共同谱写富民强县、安居乐业“临泉梦”的崭新篇章！