县十七届人大二次

会议材料之二（1）

政府工作报告

——2017年12月26日在临泉县第十七届人民代表大会
第二次会议上

临泉县人民政府县长 梁永勤

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，认真贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，切实实践行五大发展行动计划，全面落实“双轮驱动”战略和“五大专项行动”，致力建设“四大基地”和独具魅力的中原旅游目的地，经济社会持续快速发展。预计，全年实现生产总值190亿元，增长8.5%；财政收入首次突破20亿元，增长30%；规模以上工业增加值40.8亿元，增长10.2%；固定资产投资162亿元，增长32.6%，增速全市第一；社会消费品零售总额98.3亿元，增长12%；金融机构存贷款余额分别为517亿元、203亿元，存贷比、新增存贷比分别为39.3%、80.2%；城镇和农村居民人均可支配收入达25360元、10280元，分别增长8.5%、10%。

（一）抓转型，促升级，经济实力显著增强。工业加速突围。

完成规模以上工业总产值 191 亿元，增长 12.6%；完成工业投资 42 亿元，增长 36.8%，增速全市第一，其中技改完成投资 13 亿元，增长 20%。“1355”和“135”工程扎实推进，新增规模以上企业 16 家、省四板挂牌企业 36 家，培训管理人员 3500 人次；新建亿元以上工业项目 27 个，完成投资 30 亿元；“四送一服”深入实施，中能化工等 7 家企业与 9 所高等院校签订技术成果转让协议，合肥工业大学国家技术转移中心临泉分中心揭牌运营，皖宏电器产品获“安徽工业精品”称号。园区规模不断壮大，县经开区新增工业企业 48 家，新增规模以上工业企业 6 家；实施工业项目 38 个，完成投资 19 亿元；临庐产业园入驻企业 14 家，签约投资 16 亿元。**农业加快转身。**全县农林牧渔业实现总产值 142 亿元，增长 4.6%；农业产值 69 亿元，增长 3.6%；全年粮食总产 119 万吨，增长 2.8%。农业产业化经营格局初步形成，建立县级以上农业标准化示范基地 38 个，规模以上农产品加工企业 68 家，规上企业农产品加工产值 92 亿元。农产品“三品一标”认证达 47 个，创建市级以上“一村一品”示范村镇 33 个，其中高塘镇贾王村获评国家级“一村一品”示范村。全年新增新型农业经营主体 1221 家，新增土地流转 11.2 万亩，新增现代农业示范园区 2.9 万亩。中原牧场建设加快推进，新建规模养殖场 106 家，中原牛羊交易大市场启动建设，城区实现生猪定点屠宰全覆盖。县畜牧技术推广站荣获全国基层畜牧技术推广示范站称号。**商贸持续繁荣。**全县新增限额以上商贸企业 20 家，实现限上消费品零售额 29.2 亿元，增长 17.5%，增速全市第二。对外贸易稳步增长，

新增外贸企业 16 家，实现进出口总额 1.1 亿美元，增长 37.5%，增速全市第一。电子商务发展迅速，电商产业园入驻企业 31 家，电子商务网点 560 个，电商从业人员 2600 人，实现网上交易额 19 亿元，成功申创全国电子商务进农村综合示范县。金融服务能力提升，新增贷款 59.6 亿元，“政银担”担保金额 12 亿元，发放助保贷、劝耕贷、税融通、应急周转金 6.5 亿元。

（二）抓建管，强统筹，城乡面貌焕然一新。城乡建设快速提升。高标准完成城区供热等 13 个专项规划、杨桥等 8 个重点镇建设规划。基础设施不断完善，投入 34.9 亿元，新建续建市政道路 39 条 85.9 公里，霞光大道、幸福路、前进路东西延竣工通车。新增绿化面积 174 万平方米，建成绿道 35 公里；完成阜临河、临艾河等 5 条城市水系治理，城东、城西两座供水加压泵站即将完工；水墨园、育才河公园等竣工开园。棚户区改造扎实推进，完成征地拆迁 220 万平方米，紫薇苑等 5 个安置区共 4227 套安置房分配入住，香樟苑等 7 个安置区加快建设。杨桥等 16 个乡镇政府驻地建成区整治和省级中心村郭沟村通过评估验收。**城乡管理得到加强。**实施“四城同创”，启动智慧城市建设，建成数字化城管指挥平台。拆违拆旧成效明显，拆除 3.8 万户、134 万平方米。严格国土监管量化考核，完成高标准农田建设 19.5 万亩，复垦土地 6000 亩，划定永久性基本农田 169 万亩。村镇生活垃圾治理 PPP 项目有效实施，累计清理陈年垃圾 16.6 万吨，陈年垃圾整治和农村生活垃圾治理通过省级验收。垃圾焚烧发电厂投入运行，日处理垃圾 600 吨。经开区工业污水处理厂投入使

用，污水处理厂三期、长官等 4 个乡镇污水处理厂加快建设。农村改厕竣工 1.7 万户。**农村设施逐步完善。**实施“12358”水利大会战，治理大中沟 289 条 620 公里、大塘 311 口，新打修复机井 3000 多眼；新增改善灌溉面积 18 万亩、除涝面积 30 万亩；新建农村饮水安全工程 35 处，解决 46 万人口安全饮水问题。投资近 10 亿元，完成交通基础设施建设 780 公里、农村公路安全生命防护工程 160 公里。S455、S407 工程建成通车。大力实施造林绿化“4321”和“751”工程，完成成片造林 1.8 万亩。创建森林长廊示范段 16.2 公里，建设省级森林城镇 1 个、森林村庄 11 个。新建 110KV 白沟变电站，投入资金 2.8 亿元，实施农网改造项目 739 个。农机大市场启动建设，全县农机总动力达 166 万千瓦，综合机械化水平达 87%。

（三）抓项目，扩投资，全民招商成果丰硕。**重点项目扎实推进。**全年实施重点项目 190 个，完成投资 206 亿元。体育公园、紫薇苑、新区花园三期、临港物流园一期等项目基本完工。兴泉大道、丁香苑、香樟苑二期、高铁片区启动区 PPP 项目等开工建设，郑阜高铁临泉段、市民中心、临庐产业园综合管廊、杂技小镇、城市水系景观提升等项目进展顺利。**项目储备不断充实。**谋划亿元以上项目 140 个，总投资 1100 亿元。成功争取全国第三批返乡创业试点县、全国畜禽粪污资源化利用整县推进、全省首批服务业综合改革试点县、省级现代服务业集聚区农副产品专业市场项目。项目融资能力增强，国开行、农发行等金融机构已审批融资 62 亿元，到位资金 36.8 亿元，大建设资

金得到切实保障。全民招商成效显著。成立六大产业招商组，全年累计引进项目 99 个，到位资金 190.6 亿元，增长 21.3%，珀韵电子、犇犇牛羊肉加工、魔幻之都·封神演义主题乐园等一批重大项目开工建设。

（四）抓共享，惠民生，社会事业蓬勃发展。脱贫攻坚步伐坚实。瞄准 3.96 万人脱贫和 36 个贫困村出列目标，整合资金 15.6 亿元，全面实施脱贫攻坚“十大工程”。成立省第一家扶贫基金会，“四带一自”产业脱贫模式在全省推广，带动 1.56 万户贫困户发展。落实能繁母羊补贴政策，帮助 2.5 万户增收。危房改造 1.05 万户，易地扶贫搬迁 181 户 916 人。建设光伏电站 118 兆瓦，1.28 万户获得稳定收入。96 个贫困村扶贫车间及文化广场全部建成并投入使用。经营实体安置就业 5135 人，开发扶贫公益性岗位 2032 个，就业技能培训 5040 人。实施“351”减半、“180”政策，受益 113.9 万人次、报补资金 3.9 亿元；资助在校贫困学生 9.79 万人次、7633 万元。发放小额扶贫信贷 4.8 亿元，惠及 1 万户贫困户。新增低保 2.56 万人。

“健康临泉”全面启动。建立居民健康档案 181 万份，“家庭医生”服务签约 49.3 万人，贫困人口签约率 100%。与北大第一医院、省立医院、市人民医院等合作，实现县域“医共体”全覆盖。建设县人民医院二三期及县妇幼保健院，改善 8 个乡镇卫生院和 15 个贫困村卫生室硬件设施。开展文体活动 2400 余场，承办 2017 年中国临泉姜尚故里垂钓大赛、中国垂钓电视直播精英赛、第四届安徽省民间杂技艺术节，成功举办首届万人迷

你马拉松赛、“中医药杯”健康知识电视大奖赛，我县在全市第十三届运动会上金牌榜、奖牌榜均位居第一。创建食品安全示范县，投入资金 2875 万元，打造食品安全示范街（店）127 个，构建五大食品安全监管体系，实现食品药品监管全覆盖，全民食品安全意识显著增强。**社会事业长足进步。**民生工程深入推进，投入民生资金 27.6 亿元，完成年初预算的 102.7%。科技创新步伐加快，申请专利 421 件，获授专利 167 件，8 家高新技术企业通过省级认定。人才高地加快建设，初步建立人才信息库，入库 1219 人，发放人才奖补津贴 255 万元。教育事业快速发展，累计投入资金 28 亿元，解决教育用地 3507 亩，实施校园提升工程 2569 个，新建教学楼 262 栋，新建中小学 13 所，改扩建运动场 105 万平方米，撤并农村学校 171 所，补充教师 3016 人，顺利通过国家义务教育发展均衡县认定。新改扩建幼儿园 36 所，临泉一中、皖北经济技术学校新校区建成并投入使用。中原旅游目的地更具魅力，千里跃进大别山纪念馆、魏野畴烈士纪念馆、木一博览园获批国家 AAA 级旅游景区，戴桥鹭鸟洲湿地公园获评省级湿地公园。环境保护持续加强，深入实施大气、水、土壤污染综合防治，加快推进铜城耕地土壤污染治理项目，办结中央环保督察交办案件 37 件，完成禁养区畜禽养殖场关闭搬迁，全面推行“河长制”。秸秆禁烧和综合利用工作成效显著，实现秸秆禁烧零火点，完成节能减排年度任务。

人民武装、国防动员、民族宗教、调查统计、对台及外事侨务、气象减灾、妇女儿童、关心下一代等工作扎实推进，编制、

档案、地方志、督查、残联、双拥等工作也都取得了新成绩。

(五)抓善治，保稳定，平安建设得到强化。“善治临泉”稳步实施。理顺信访工作“六项机制”，推进矛盾排查、积案化解，坚持开门接访、带案下访、包案走访，深入创建“零上访村（社区）”，调处矛盾3600余件，化解积案167件。深化“平安使命”“冬防冬治”行动，开展千人治安大走访，立刑事案件2739起、刑拘846人，查处治安案件3808起、行政拘留1344人次。开展严打毒品犯罪攻坚战和禁毒严打百日行动，破获毒品案件61起，抓获涉毒犯罪嫌疑人174人。持续加强道路交通安全消防安全生产工作，查处交通违法行为10万余起。扎实开展住宿与生产储存经营合用场所整治，加快消防训练基地建设，积极打造“牛庄消防示范社区”，全省“四合一”场所火灾防控现场会在我县召开。深化“铸安”行动，开展“安全生产季”活动，定期组织安全生产应急救援演练，持续推进重点行业、重点领域专项整治，排查隐患2900余处，拆除非法加油站83家。健全社会诚信体系，争做“四有”临泉人，入选“中国好人榜”14人，社会文明程度持续提升。开展“七五”普法活动，实施法律援助工程，受援法律援助案件1310件、受益6580人次。保障能力不断增强。就业保持良好态势，城镇新增就业7645人，转移农村劳动力2.3万人。大力推进“大众创业、万众创新”，成功举办全县第二届能工巧匠技能大赛，发放创业贷款6300万元，各类市场主体达5.5万户。社会保障覆盖面扩大，推进养老保险统筹工作，发展社会养老服务模式，城乡居民养老保险参保达104.2万人，县老年服务

中心交由县中医研究所托管并正式运营。建设保障性安居工程 7837 套，完成公共租赁住房配租 684 户，启动长官等 13 个乡镇中心校教师公租房建设。社会救助工作得到加强，实施农村低保救助、大病医疗救助和临时救助，共发放救助金 1.7 亿元。

（六）抓改革，提效能，政府服务更加高效。全面改革不断深化。“放管服”改革深入实施，实施项目容缺预审机制。动态调整政府权力清单、责任清单 194 项，清理规范公共服务和中介服务事项 1285 项。商事制度改革持续深化，发放“多证合一、一照一码”营业执照 2456 户。“互联网+政务服务”扎实推进，覆盖县乡村三级的网上政务服务平台基本建成，首批 458 项政务服务事项已上网运行。户籍制度改革全面铺开，进一步简化人口流动落户程序。财税金融体制改革不断深入，营改增红利持续释放，减免税收 6300 万元。发挥金源投资集团整合作用，县级融资平台有效转型升级。设立文化旅游、中原牧场和国资运营三大公司，加强国有资产管理和国企市场化运营，促进国有资产资源保值增值。法治建设不断推进。健全政府重大行政决策程序，严格落实重大事项合法性审查机制，推行重大行政执法决定法制审核试点，行政执法权全面向乡镇街道延伸。启动城市综合执法体制改革，权责统一、执行有力的行政执法体系初步形成。权力运行更加透明，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，全年办理人大议案建议 63 件，政协提案 78 件。办理行政复议、应诉案件 202 件，行政首长出庭应诉 52 人次，公职人员学法考法制度持续完善，法治政府形象进一步树立。政务信息公开更加规范，公开

政府信息 3.3 万条，办理网友来信 6100 件。**自身建设不断加强。**扎实开展“两学一做”学习教育制度化常态化和“讲重作”专题警示教育活动，严格执行“三会一课”制度，提升党内组织生活水平。深入开展“严转提促”和“作风效能建设年”活动，作风效能专项督查实现常态化，干部主责意识、担当意识明显增强，服务发展能力快速提升，干事创业氛围基本形成。政府工作推进机制得到完善，建立起“抓工作必须抓督查”的大督查格局。严守中央八项规定及省市县有关规定，全面推行密切联系群众“九项制度”和服务发展服务群众“实事报告”制度。认真落实党风廉政建设“两个责任”，查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题 619 件，政治生态持续向好。

各位代表，创业伴随艰辛，收获令人振奋。我县被国务院办公厅评为财政管理绩效考核激励县，由全国毒品问题通报警示地区降为重点关注地区，脱贫攻坚工作成效被省考核评价为好，荣获省文明县城创建工作先进县、省四好农村路和城乡道路客运一体化示范县、省平安农机示范县等荣誉称号。上述成绩的取得，是县委坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督的结果，是社会各界和对口帮扶单位关心支持、鼎力相助的结果，是驻临各单位积极参与、无私奉献的结果，是全县人民同心同德、团结拼搏的结果，也凝聚着各位人大代表、政协委员的智慧和辛劳。在此，我代表县人民政府向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向人大代表、政协委员、各人民团体和社会各界人士，向离退休老干部、老同志，向武警官兵、政法干警，向参与支持临泉建设发

展的外来投资者和各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到我县发展面临着不平衡不充分的突出问题。主要表现为：经济总量偏小，产业层次不高，主导产业不强；制约发展的人才、技术等瓶颈问题仍未有效破解；城乡基础设施和公共服务设施仍不完善，城镇化发展水平不高，聚集能力有待增强；财政收支矛盾较大，民生事业的发展与人民群众的期盼仍有较大差距；土地、融资等硬性约束日益明显，生态环境保护任重道远，脱贫攻坚任务艰巨；信访稳定、毒品整治、社会治安压力很大，历史遗留问题较多，发展过程中新矛盾不断出现。一些单位及工作人员责任意识、担当意识、效率意识不强，工作系统谋划不足，组织化推进滞后，工作部署一次性完成率低，对待矛盾还存在“躲、拖、推、交”等现象。对此，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2018 年工作安排

当前，临泉正处于加速发展的黄金机遇期、厚积薄发的最佳发力期。县委十一届四次全会描绘了临泉当前和今后一个时期的发展蓝图，从现在到本世纪中叶，要在决胜全面建成小康社会的基础上，实现“三个同步”战略目标。我们一定要准确把握发展的阶段性特征，抓住大有可为的战略机遇期，坚持用新发展理念统揽富民强县安居乐业“临泉梦”的伟大实践，坚定不移推进临泉的社会主义现代化建设步伐，让 237 万临泉人民过上更加美好的生活。

2018 年，是全面贯彻党的十九大精神的重要一年，是决战决

胜全面小康社会的关键一年。政府工作的**指导思想**是：深入学习贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实五大发展行动计划，继续推进“双轮驱动”战略和“五大专项行动”，坚持“双拼”总基调，深入实施“四大战略”，加快建设“四大基地”和独具魅力的中原旅游目的地，全面加快跻身皖北县域经济第一方阵步伐，奋力谱写富民强县、安居乐业“临泉梦”的新篇章。全县经济社会发展的主要**预期目标**是：地区生产总值增长 9%，规模以上工业增加值增长 11%，固定资产投资增长 30%，财政收入增长 25%，社会消费品零售总额增长 12%，招商引资增长 13%，进出口总额增长 15%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8.5%、9.5%，城镇登记失业率控制在 4%以内，完成年度节能减排任务。

为实现上述目标，重点抓好以下八个方面工作：

（一）着眼工业突围，在加速产业转型升级上实现新跨越

以“四送一服”双千工程为抓手，以打造制造强县为突破，深入实施工业转型升级专项行动，推进“1355”和“135”工程，全力促进工业突围。

加强载体建设。完善发展平台，开展闲置低效用地清理，加快经开区路网、13 万平方米标准化厂房、临庐产业园道路管廊等基础设施建设。提高杨桥食品工业园、鲇城皮革产业园、宋集工业物流园承载力，加大姜寨、迎仙、长官、滑集乡镇工业集中区基础设施建设力度，加快形成特色工业产业集群。

壮大优势产业。升级传统产业，改造鲇城皮革产业园污水处

理厂，推进年产 60 万吨合成氨项目，建设“文王”曲酒基地，完成脱水蔬菜产业园及污水处理厂建设。扶持新兴产业，加快表面处理中心二期建设，大力发展集成电路、智能家电等高端制造，壮大珀韵电子等企业，新增电子企业 20 家。大力发展中药饮片、中药提取等产业，打造现代中药产业加工生产基地，加快建设中药饮片及大健康产品、年产固体饮料 1 亿袋食品生产线等项目。

激发创新潜能。加快工业化与信息化融合，培育认定省智能工厂 2 家、数字化车间 5 个以上，推广应用工业机器人 30 台以上。依托合工大国家技术转移中心临泉分中心，开展产学研精准对接，推进曲酒节能、亚泰包装二期、绿帝休闲食品等技改项目，力争认定高新技术企业 3 家、省级企业技术中心 2 处，创建孵化器 2 个。深入实施“增品种、提品质、创品牌”专项行动，争创市级知名商标 4 个、市级名牌产品 3 个，省级著名商标 3 个、省级名牌产品 2 个，力争企业挂牌上市 2 家以上。

（二）注重统筹协调，在城乡融合发展上开创新局面

围绕建设现代化中等城市目标，加大“四城同创”力度，在城乡融合发展上提形象、树标杆。

突出规划引领。完善城乡规划体系，建成“多规合一”平台，开展县城规划区战略发展规划、工业用地节约集约与绿色发展规划、老城区交通功能提升及停车设施规划等编制。加强 8 个重点镇规划建设管理，完成 2018 年省级中心村建设规划编制。

提高建设品质。积极建设海绵城市，围绕环境提升、功能完善、产业支撑总要求，加快城市公共设施建设。新建市政道路 17

条 21.2 公里，推进白沟、育才河等水系景观项目，大力整治黑臭水体，完善老城区污水管网，建设公厕 19 处，启动城市供热。加速推进杨空、顺河街片区等棚户区改造，完成改造 9510 户。开展电力主网建设，新建 2 个 220 千伏变电站、1 个 110 千伏变电站。

提升管理水平。加快智慧城市平台建设，推动城市管理向数字化智慧化升级。扎实开展交通秩序、市容秩序、立面整治提升行动。加强文明交通宣传，深入推进“安全五小工程”建设，整治交通违法行为，疏通国省道及城区 12 条重点道路交通堵点，切实消除交通安全隐患。科学划设停车场和公厕，加大清扫保洁、管养维护力度，提高城市管理规范化、精细化水平。着力解决乱停乱放、人车混流等突出问题，加大违规停放机动车辆整治力度。严控噪声扰民、施工扬尘和渣土运输抛洒，持续开展户外广告、露天烧烤、市场秩序专项治理。

建设美丽乡村。全面启动 8 个重点城镇和 30 个省级中心村建设，加快推进 2017 年度 13 个乡镇政府驻地建成区整治、10 个省级中心村及 50 个市县自建村建设。完善公共服务设施，推进“十个一”工程，完成“八大改造”，努力打造杂技、钓鱼、花卉、射箭等一批特色小镇。以中心村巷道和农民广场建设为主线，高标准建设一批美丽乡村示范点。

（三）围绕乡村振兴，在推进农业转身上取得新进展

抢抓乡村振兴战略机遇，以推进农业供给侧结构性改革为主线，促进一二三产业融合发展，推动农业提质增效。

推进融合发展。打造省级现代生态农业产业化示范县，创建国家级高科技现代农业示范园，建设农业产业化示范基地 2 个，建设县级农业标准化示范基地 20 个，新增农业产业化龙头企业 30 家。完善农产品营销流通体系，提高农产品就地加工率，新增规模以上农业加工企业 5 家以上，规模以上农产品加工企业产值突破 100 亿元。大力发展休闲农业，建设田园综合体 2 个。加快中原牛羊大市场交易平台建设，持续推进“2611”行动计划，新建规模牛羊养殖场 160 个。加强新型农业经营主体培育，新增新型农业经营主体 560 个，发放“劝耕贷”1.2 亿元以上。推进农业物联网示范应用，打造农业物联网小镇 1 个以上。

实施绿色增效。以绿色环保理念打造种养加生产体系，推动农业企业、食品加工业标准化生产，提高经营主体品牌意识，创建“三品一标”10 个以上。充分发挥皖西北综合试验站带动作用，加强与安农大、中科院合肥物质科学研究院合作，推动院士工作站挂牌落地。加强农业面源污染防治，系统推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目。争创国家级平安农机示范县，全县农机总动力达 167 万千瓦，完成土地深翻 3 万亩试点及土地深松 20 万亩工作任务，农机大市场建成并投入使用。

完善服务体系。深入实施农村土地“三权分置”改革和集体土地产权制度改革，探索“一户一块田”改革试点工作，建立农村产权交易中心，加快土地流转，全县新增流转土地 10 万亩。全面推进基础设施建设，建设县乡公路 110 公里、村级道路 280 公里。大力改造升级农村电网，建设改配电变压器 672

台，电力线路 1700 公里。探索农业农村社会化服务体系，新培育社会化服务组织 30 个以上。健全农业保险服务体系，引导经营者提高抗风险能力。

巩固创建成果。深化食品安全示范县创建，完善食品安全监管机制，深入推动示范街（店）改造提升，让人民群众吃得放心。继续开展食品药品“双安双创”活动，推进食品安全检验检测中心和基层所标准化建设，健全农产品质量安全追溯体系，创建农产品质量安全监管示范乡镇 3 个。

（四）做大第三产业，在推动商贸旅游上凸显新活力

抓住省级首批服务业综合改革试点机遇，持续繁荣商贸物流，大力发展电子商务，全力打造中原旅游目的地。

繁荣商贸物流。完善商贸物流园、物流中心基础设施建设，推进临港物流园、汽贸城、农副产品批发市场、辉隆大市场二期等项目建设，改造提升老城区专业市场，打造皖西北物流集散中心，推动特色商贸发展。

发展电子商务。推进电子商务与工业、农业和旅游业融合发展，完善电商产业园功能和设施，促进电商“两中心、一站点”稳定运营，实现全县电商服务站点行政村全覆盖。积极推进全国电子商务进农村综合示范县创建工作，力争新增注册电商企业 80 家，电商年交易额达 20 亿元。

扩大对外贸易。完善外贸企业孵化培育机制，培育壮大外贸主体。深入实施优进优出战略，扩大特色农产品、医药、人发等商品出口及国外优质特色商品进口规模，新增对外贸易经营者备

案登记企业 10 家以上，新增进出口实绩企业 5 家以上。

丰富旅游内涵。实施旅游重大项目，加快推进魔幻之都·封神演义主题乐园、古沈国文化遗址公园、中环格林世界、顺河老街、杂技小镇等项目建设。挖掘文化旅游资源，依托刘邓大军千里跃进大别山纪念馆、魏野畴烈士纪念馆、民主政府旧址发展红色旅游；加快建设泉河生态经济示范带，打造杨桥桃花岛、木一博览园、东马寨等景点，发展生态旅游。举办特色节庆盛会，依托“桃花艺术节”“山羊美食文化节”等活动，推广农业观光等乡村旅游模式，每个乡镇打造 1 家以上特色农家乐；综合开发葫芦烙画、谭笔、蛋雕、羊肉、三粉等文旅商品。

（五）持续扩大投资，在项目建设上达到新水平

坚持以项目建设为抓手，树立经济工作项目化、项目工作责任化理念，持续增强经济发展内生动力。

精准谋划项目。围绕脱贫攻坚、公共服务均等化等政策导向，把握“三重一创”等高新技术产业和战略性新兴产业发展方向，瞄准政策支持的重点领域、重点行业、重点布局，加大项目谋划的广度和深度，加强与省市部门对接，争取更多项目列入省市项目库。力争储备项目 200 个，总投资 1000 亿元以上。

全力引进项目。聚焦扩大增量，重点拜访世界 500 强、国内 500 强和拟上市公司，围绕“六大产业”开展产业链招商、亲情招商和以商招商，引进一批发展潜力大、带动能力强、竞争优势明显的项目。完善招商工作机制，提升精准水平，提高项目履约率、开工率，引入项目 110 个，引进资金 210 亿元。

高效推进项目。全年列排重点项目280个，总投资842亿元，年度计划完成投资301亿元。完善“六分开”工作机制，落实“四督四保”要求，强化项目可研、立项、招标、标后监管，确保项目建设进度和质量。建成启用市民中心，加快兴泉大道、郑阜高铁临泉段、G345临泉至关庙段、S455老集至土陂段、S204改线、S237和S328泉河大桥及连接线工程建设，启动高铁站房和站前广场、汽车站搬迁、滁新高速老集出口等项目。

加强要素保障。推进土地整治，力争收储土地6000亩，复垦土地8000亩。加强土地上市，做好城市经营文章。加大拆迁力度，完成征地拆迁300万平方米。强化资金保障，最大限度争取政策性和商业性金融支持，用足用活PPP政策，多方拓宽投融资渠道。健全人才信息库，推进“七大工程”，落实激励政策，打造人才高地。

（六）聚焦精准脱贫，在民生事业上获得新进步

坚持民生为本的执政理念，推进公共服务均等化，增进人民群众的获得感幸福感。

纵深推进脱贫攻坚。坚持因村因户施策，落实精准帮扶措施，确保完成1.5万户4.5万人脱贫、37个贫困村出列任务。深入实施产业扶贫，重点发展200个特色种养项目，带动1.6万户贫困户脱贫。推进贫困村基本公共服务均等化，将50个贫困村打造成美丽乡村。加大就业扶贫力度，培训贫困户劳动力2840人，开发扶贫公益性辅助岗位2000个。发展乡村旅游扶贫，打造4个国家级旅游扶贫村。持续推进教育扶贫，实现贫困家庭学

生资助全覆盖，严格落实“351”减半、“180”政策，确保贫困人口“健康扶贫”全覆盖。实现扶贫低保“两线合一”。深入开展扶贫领域问题专项治理，加强扶贫信息动态管理，完善精准扶贫大数据平台建设，认真落实脱贫攻坚考核办法，实现督查巡查制度全覆盖。加大扶贫先进事迹宣传，强化“单位包村、干部包户”和驻村扶贫工作队管理，推进“百企帮百村”行动。加强与定点帮扶单位对接，与庐阳区在产业发展、项目建设等方面密切合作，积极探索脱贫攻坚新路径。

办好人民满意教育。实施学前教育第三期行动计划，不断增加学前教育资源供给，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育体系。继续改善薄弱学校办学条件，加快金城路一贯制等12所城区学校项目建设，新建教学楼42栋。推行中小学教师“县管校聘”“无学籍管理”，加大校长教师轮岗交流力度，打造“名师”“名校”工作室。实施高中阶段教育普及攻坚计划，认真做好新高考改革工作。加强中职学校专业建设，强化与高职院校合作交流，打造皖北职业教育典范。

积极打造“健康临泉”。深化医药卫生体制改革，提升县域医疗服务能力，加快县人民医院二三期、县妇幼保健大楼项目进度，推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。促进县人民医院与北京大学第一医院紧密合作，支持创建三级医院，完成省妇幼保健院托管县妇保中心工作。完善分级诊疗机制，全面推行“医共体”“医联体”，实现县域内就诊率超90%。深入开展重大疾病专项救治和慢性病巡诊活动，强化健康管理和健

康促进，重点人群“家庭医生”签约率超60%。倡导全民健身，建设文化健身广场，实现县乡村体育指导员、文化协管员全覆盖。开展全民健身日、农民体育节等活动，积极争取承办国家级和省、市体育赛事。扎实推进计划生育服务管理改革，完善计划生育利益导向体系。加强社区养老服务，加快霞光老年公寓等项目建设，推进医养融合发展。

实施文化兴县战略。发掘古沈、姜尚等传统文化，传承肘阁抬阁等非物质文化遗产。繁荣文艺创作，弘扬时代新风，倡导学习开放创新责任四种文化。实施文化惠民工程，培育文化产业，加快文化产业园和产业基地建设，构建公共文化服务体系。

充分发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体作用，做好民族宗教、对台及外事侨务、广播电视、人防、统计、督查、审计、档案、地方志、残联等各项工作。

（七）狠抓社会稳定，在善治临泉建设上迈出新步伐

坚持用善治思维创新社会治理，积极打造自治法治德治共治相结合的社会治理格局，不断深化平安临泉建设。

全面夯实善治基础。围绕“一定、三建、五起、五创和六率考核”，引导发挥乡村自治功能。认真落实信访工作机制，开展信访领域“双向整治”，发挥矛盾纠纷调处平台、综治信访维稳工作中心各项职能。扎实开展“七五”普法，推行村级法律顾问机制，坚持领导干部和公职人员学法用法，全面提升干部群众法治素养。深化城市综合执法体制改革，推动行政执法权全面向乡镇延伸，开展司法机关规范化建设，严格规范执法行为。大力倡

导社会主义核心价值观，切实加强道德建设，深入实施文明创建，广泛开展乡风文明评选活动，大力宣传“最美临泉人”等身边典型，抵制“十大陋习”。全面加强社会治安综合治理，加快推进“天网工程”“雪亮工程”建设，构建立体化、数字化治安防控体系。严厉打击各类违法犯罪，加快公安“一所两基地”建设，维护群众生命财产安全。

深化就业社会保障。扩大就业渠道，抓好城镇就业困难人员、高校毕业生、失地家庭和农村转移劳动力就业帮扶工作。围绕“大众创业、万众创新”，深化“接您回家”活动，加快创建全国第三批返乡创业试点县，壮大农民工产业园、青年创业园、电子商务产业园。全面实施全民参保计划，加强城乡居民保险“四个不出村”示范点建设。完善社会救助制度，推进救灾储备库等项目建设，全面落实城乡低保和五保供养动态管理措施。

巩固毒品整治成果。树立持久战思想，保持高压严打态势，摧毁涉毒犯罪链条，萎缩毒品市场。加大涉毒追逃，强化跨区域协作，阻断毒品贩运渠道。深入推进社戒社康“8.31”工程和毒品预防教育“6.27”工程，坚持“五率两禁”考核，严格落实禁毒工作责任制。

强化安全生产监管。严格落实安全生产责任制，加强重点行业安全专项治理，全面排查和整治各类事故隐患，依法严惩违法行为。强化安全生产风险防控，完善各类安全事故应急预案，构建互联互通的安全生产信息化平台。

（八）突出生态保护，在推进绿色发展上跨上新台阶

坚持把生态建设和环境保护摆在更加突出的位置抓紧抓实，推进“三治一增一配套”，强化离任环保审计举措，筑牢天蓝、水清、地绿的生态安全屏障。

重拳控污。继续实施大气污染防治行动计划，扎实开展工业废气、施工扬尘等专项整治，深入整改中央和省环保督察反馈问题。加快环境大数据监控中心和环境监测中心建设，在全县范围内安装大气污染防治网格化精准监控系统、污染源在线自动监测管理系统。抓好机动车尾气治理，全面淘汰黄标车。加强秸秆禁烧和综合利用，扶持秋实草业、国能生物质发电厂等企业发展。

强力治水。落实“河长制”工作责任，实施水利兴修“123”工程，加快推进流鞍河系统治理项目，严格治理工矿企业污染、畜禽养殖污染、农业面源污染。加强饮用水源保护区环境风险排查，整治城镇黑臭水体，拆除水上非法养殖设施和违章建筑。加快推进县经开区、宋集工业物流园、泉北食品产业园、鲟城皮革产业园工业污水处理厂建设，建成县污水处理厂三期、污泥处置工程和长官等4个乡镇生活污水处理厂，开工建设滑集等15个乡镇生活污水处理厂。

全力治脏。推进环境整治城乡一体化，健全县乡村考核体系，完善城乡环卫公司监管机制。推行农村生活垃圾处置收费制度，完善农村污水处理运营模式，全面推进农村改厕。加快建设生活垃圾填埋场雨污分流、餐厨废弃物综合处置项目。

合力添绿。加快泉鞍洲、戴桥鹭鸟洲湿地公园及泉河景观带、环城林带建设，创建省级森林城市。深入开展“751”绿化工程，推进新修沟河道路绿化，鼓励社会造林，完成成片造林5万亩。推进增绿增效行动，建设森林长廊示范段10公里，创建省级森林城镇2个、森林村庄20个。全面建立县乡村三级“林长制”，加强林地资源保护利用，严厉打击乱砍滥伐等违法行为。

三、全面加强政府自身建设

新时代、新征程、新篇章，对政府工作提出更新、更高、更严的要求。我们将坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对美好生活的向往，进一步加强创新型政府、法治型政府、服务型政府和廉洁型政府建设，不断促进政府治理能力现代化，持续增强为民服务能力。

（一）坚持深化改革，建设创新型政府。创新政府管理方式，加快政府职能转变，持续推进公共服务网络平台和“12345”热线平台建设，全面完成“互联网+政务服务”规范化建设。深化户籍制度改革，完善配套政策，加快农业转移人口市民化进程。进一步理顺县乡财政体制，发挥乡镇主体作用，建立权责清晰、财力协调、相对独立、突出绩效的县乡财政体系。完善三大国有公司组织框架和运营机制，着力打造中原旅游目的地投融资、农业投资方式转型升级和国有资产规范管理运营三大平台，全面提升国有资产和国企市场化运营水平。加强地方金融监管，有效预防化解金融风险，严厉打击非法融资。

（二）坚持依法行政，建设法治型政府。完善政府决策机制，

严格依照法定权限和程序履行职能，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定等制度，实现重大事项合法性审查全覆盖。增强依法行政能力，坚持公职人员学法考法和行政执法行为全程记录制度，落实重大执法决定法制审核制度，开展服务型执法工作，实现法律顾问全覆盖。主动接受人大依法监督和政协民主监督，严格执行县人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士意见，自觉接受司法监督、社会监督和舆论监督，让权力在法治轨道上运行。

（三）坚持改造作风，建设服务型政府。增强狠抓落实本领，建设一支“懂农业、爱农村、爱农民”的干部队伍，为振兴乡村提供保障。深化“严转提促”活动和作风效能建设，持续整治“四风”问题，切实提高政府部门责任意识、担当意识、合作意识和效率意识，在工作中检验干部、锤炼作风，根除“躲、拖、推、交”等现象。全面强化公职人员服务意识，合理配置行政资源，推进全县机关中层干部轮岗。严格行政过错责任追究，加大对懒政怠政、不作为乱作为、失职渎职等行为处理力度，切实解决为民服务中的突出问题。完善领导干部联系和服务群众机制，持续深入开展走访活动，多渠道了解社情民意、回应群众关切。

（四）坚持从严治政，建设廉洁型政府。巩固拓展“两学一做”学习教育制度化常态化和“讲政治、重规矩、作表率”专题警示教育成果，持续开展党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想和“不忘初心、牢记使命”主题教育，提升政府

系统从严管党治党水平。切实履行全面从严治党主体责任，全面排查政府系统廉政风险点，建立廉政风险预警机制，源头防控腐败风险。全力支持国家监察体制改革，推动审计监督全覆盖，强化权力运行监督制约，让干部习惯于在受监督和约束的环境中工作生活，着力营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好风尚。全面落实廉洁从政各项规定，厉行勤俭节约，压缩一般性支出，守住财政供养人员、“三公”经费只减不增红线。深入贯彻中央八项规定精神和省市县有关要求，持之以恒正风肃纪，从严查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

各位代表，在抓好全面工作的同时，我们着力围绕民生办好“10件实事”：1. 实现建档立卡贫困户人均纯收入全部达到2018年现行脱贫标准；2. 新建农民文体广场100个；3. 新建改建村幼儿园100所；4. 完成农村改厕7万户，新建农村公厕1000个；5. 城区新增停车场10个、公园游园10个；6. 城乡新增绿化面积5万亩以上；7. 村道畅通工程基本实现全覆盖；8. 天网工程实现全覆盖；9. 农村饮水安全实现全覆盖；10. 实现公交进乡村。

各位代表，今天的临泉，发展机遇千载难逢，发展动力十分强劲！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，践行新思想，鼓足新干劲，迸发新动能，为实现全面建成小康社会和加快跻身皖北县域经济第一方阵目标，奋力谱写新时代中国特色社会主义的临泉篇章而努力奋斗！

附

政府工作报告名词解释

[1] **双轮驱动**：借助新型工业化、新型城镇化驱动经济社会发展。

[2] **五大专项行动**：拆违拆旧专项行动、城乡环境整治专项行动、绿化提升专项行动、工业转型升级专项行动、全民招商专项行动。

[3] **四大基地**：绿色肉羊生产加工基地、食品安全生产示范基地、新兴电子产业集聚基地、优质人力资源开发基地。

[4] **“1355” “135” 工程**：“1355”工程，即重点培育1000家成长性企业、300家规上企业、50家骨干企业和推进5家工业企业在新三板挂牌上市；“135”工程，即每年培育100名企业负责人、300名企业中层干部和50名企业技术骨干。

[5] **四送一服**：送发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。

[6] **三品一标**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[7] **四城同创**：争创园林城市、卫生城市、文明城市、森林城市。

[8] **“12358”水利大会战**：“1”即治理126条大中沟、“2”即治理2条中小河流、“3”即扩挖300口旧塘、“5”即建设50座水闸、“8”即配建819座桥梁。

[9] **“4321”工程**：“4路”：S328、S237、G106和S102线道路绿化。“3带”：城市森林带项目、泉河景观带、涎河景观带。“2公园”：鹭鸟洲湿地公园、泉鞍洲湿地公园。“1出口”：高速出口绿化工程。

[10] **“751”工程**：2017-2019年，我县全面实施“751”重点绿化提升工程，即“7条主干道路、5条大型河流、1个城市森林带张营片区”。

[11] **脱贫攻坚“十大工程”**：基础设施建设扶贫工程、发展产业脱贫工程、易地扶贫搬迁工程、促进就业脱贫工程、生态保护脱贫工程、智力教育扶贫工程、医疗健康脱贫工程、金融扶贫工程、社保兜底脱贫工程、社会扶贫工程。

[12] “四带一自”模式：园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、经营户带动和贫困群众自主发展产业的扶贫模式。

[13] “351”减半：设定贫困人口医疗费用“351”保障线，即贫困人口在省内医疗机构就诊，县域内自付费不超过3000元、市级自付费不超过5000元、省级自付费不超过10000元。我县在此基础上进一步减半报补。

[14] “180”政策：即180补充医保政策，贫困慢性病患者1个年度内门诊医疗费用，经三保障一兜底补偿后，剩余合规医药费用（包括限额内、限额外自付费用等）由补充医保再按80%比例报销。“180”补充医保由基本医保（新农合）经办机构经办，纳入综合医保“一站式”结算信息系统实行即时结算。

[15] 信访工作“六项机制”：考核制度、交办督办制度、回访制度、矛盾排查制度、分析研判制度、群众评议制度。

[16] “四有”临泉人：有梦想、有感情、有担当、有底线的临泉人。

[17] 三个同步：到2020年与全国全省同步全面建成小康社会、到2035年与全国全省同步基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶与全国全省同步实现社会主义现代化

[18] “双拼”总基调：速度拼领先、总量拼进位的总基调。

[19] 四大战略：县第十一次党代会提出的产业富县、文化兴县、人才强县、生态立县四大战略。

[20] 安全五小工程：一排警示桩、一块警示牌、一排减速带、一面凸面镜、一盏爆闪灯。

[21] “十个一”工程：一个农产品集贸市场、一个停车场、一个商业聚集区或商业综合体、一条特色示范街、一个标准化水厂、一座污水处理站、一个垃圾中转站、一个休闲文化体育广场或公园、一批公共厕所、一批居民居住小区。

[22] 八大改造：污水管网改造、水系水网改造、路灯亮化改造、门店标牌改造、道路硬化改造、建筑立面改造、公交（客运）线路改造、电力广电通讯线路改造。

[23] “2611” 行动计划：从 2015 年起，我县实施肉羊产业发展“2611”行动计划，确保 3-5 年时间内全县年出栏肉羊达到 200 万只；能繁母羊存栏 60 万只以上；年饲养量在 500 只以上的规模肉羊场达到 1000 个；打造一台套养羊文化大戏。

[24] 三权分置：农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置并行。

[25] 双安双创：食品药品安全城市创建和农产品质量安全县创建。

[26] 六大产业：机械电子、化工医药、皮革加工、脱水蔬菜、文化旅游、现代生态农业。

[27] 四督四保：督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

[28] 七大工程：我县推进人才高地建设的七项重点工作，包括高层次人才创新创业工程、青年企业家培养工程、产业创新团队建设工程、回乡创业就业工程、技能人才职教孵育工程、专业技术拔尖人才选拔培育工程、农村实用人才带头培养工程。

[29] 一定、三建、五起、五创和六率考核：定目标，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交、就地化解”；建组织，建台账，建机制；乡村文化活起来，乡村干部动起来，乡村贤达忙起来，乡村法治立起来，乡村天网造起来；创建“五无村”；矛盾纠纷排查及时率、矛盾纠纷化解成功率、民转刑案件下降率、治安案件下降率、群众知晓率、历史积案化解率。

[30] “五无”村：无交通肇事村、无治安打架村、无民转刑案件村、无越级上访村、无新增涉毒人员村。

[31] 十大陋习：随地乱吐痰、随手扔垃圾、随处大小便、损坏公共物、占道乱摆摊、随意闯红灯、随意乱停放、乱泼倒污水、乱张贴涂画、满口说脏话。

[32] 雪亮工程：指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

[33] 天网工程：指为满足城市治安防控和城市管理需要，利用图像采集、传输、控制、显示等设备和控制软件组成，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

[34] 四个不出村：参保登记、个人缴费、待遇领取、权益查询不出村。

[35] “831”工程：2015年8月31日国家禁毒委启动了社区戒毒社区康复“831”工程。

[36] “6·27”工程：国家禁毒委员会从2015年6月27日开始，在全国范围内开展以青少年毒品预防教育，以10至25岁的青少年为重点、以学校为主要阵地的毒品预防教育工程。力争通过3年努力，构建完善的青少年毒品预防教育工作体系，全面启动青少年毒品预防教育工作。

[37] 三治一增一配套：治脏、治水、治乱，增加城乡绿量，完善配套设施。

[38] “123”工程：“1”即完成1座平原水库和不低于100条中沟治理任务；“2”即完成张会沟、叶庄沟等22条大沟疏浚治理和焦桥闸、东风闸2座中型闸拆除重建；“3”即完成不低于300口旧塘扩挖、3000眼机井建设和376座桥梁建设。