

县十七届人大三次

会议材料之二（1）

政府工作报告

——2019年1月9日在临泉县第十七届人民代表大会
第三次会议上

临泉县人民政府县长 梁永勤

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，
并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结依靠全县广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立新发展理念，以扶贫工作统揽经济社会发展全局，全力打好“三大攻坚战”，深入实施“双轮驱动”战略和“五大专项行动”，致力建设“四大基地”和中原旅游目的地，较好地完成了县十七届人大二次会议确定的目标任务。预计，全年实现地区生产总值211亿元，增长9%；财政收入25.2亿元，增长26%；规上工业增加值40亿元，增长10.5%；固定资产投资175亿元，增长25%；社会消费品零售总额112亿元，增长13.5%；金融机构存贷款余额分别为566.6

亿元、270.6 亿元，存贷比、新增存贷比分别为 47.8%、84.8%；城镇和农村居民人均可支配收入达 27660 元、11320 元，分别增长 9%、10%。

（一）聚焦精准补短板，脱贫攻坚取得新成效。开展“百家单位进乡村，万名干部访农户”百日行动和集中攻坚月活动，走访排查农户 47.71 万户，解决问题 42.15 万个；清除干部职工近亲属进入贫困系统 374 户 1212 人；帮助 1.8 万户贫困户实现“五净两规范”，群众满意度大幅提升，实现全年 4.04 万人脱贫、35 个贫困村出列。

“四带一自”深入实施。投入 4904 万元，实施到村项目 156 个。打造现代农业产业示范园 22 个，带动 57 个村发展“一村一品”。“中原牧场”助推贫困户与企业合作养殖，带动 4692 户贫困户发展增收。726 家经营实体吸纳贫困劳动力就业 4010 人。扶持 1.9 万户贫困户自主发展特色种植业、60 户贫困户开办电商网点。

“十大工程”扎实推进。“双基”建设投入 47.4 亿元，竣工项目 491 个。投入 4039.5 万元，资助贫困在校生 4.94 万人次。健康扶贫政策补贴 4.7 亿元，惠及 152.84 万人次。新增小额信贷 4.57 亿元，受益贫困户 1.2 万户。危房改造投入 1.21 亿元，惠及 6124 户。易地搬迁安置 136 户 649 人。光伏扶贫发放收益 7653 万元，惠及 1.5 万户。开发扶贫互助岗位 2962 个、公益岗位 8994 个；96 个贫困村扶贫车间

全覆盖，吸纳就业 433 人，带贫率达 37.62%。

帮扶合力日益汇聚。选派 285 名科级干部任非贫困村工作队长、225 名新录用公务员和事业单位人员任扶贫专员。统筹 2.7 万人结对帮扶贫困户 7.12 万户。庐阳区投入结对帮扶资金 1000 多万元，实施项目 43 个。对接爱心人士 1.56 万人次，“结穷亲”8000 对，帮扶资金 1100 万元。县扶贫基金会吸纳爱心企业 75 家，接受捐赠 3524 万元。“百企帮百村”投入 2800 万元，帮助 100 个村庄开展环境整治。

（二）融合三产调结构，实体经济彰显新活力。三产比例调整为 35.1:27:37.9, 产业结构明显优化。

工业转型突围。完成规上工业总产值 193 亿元，增长 14.6%；完成工业投资 21 亿元，其中技改投资完成 10 亿元。“1355”和“135”工程扎实推进，新增规上企业 12 家、省四板挂牌企业 19 家，培训管理人员 2200 人次；新建亿元以上工业项目 10 个，完成投资 3.4 亿元；文王公司等 7 家企业与 3 所高等院校开展科研合作项目 8 个。全民招商成效显著，全年累计引进项目 173 个，到位资金 105 亿元，其中工业项目 121 个；柏联智能产业园、中原轻纺产业园等一批重大项目开工建设。园区承载力不断增强，临庐产业园总体规划及供电专项规划编制完成，招商入驻企业 41 家，其中新增工业企业 26 家；实施工业项目 17 个，完成投资 9.16 亿元；签约项目 40 个，总投资 67.9 亿元；道路管廊、工投·新兴产业园二期等项目建设序时推进；实现

税收 4.35 亿元，带动就业 3000 人；闲置低效用地清理取得突破，清理闲置厂房 3.3 万平方米，盘活收回土地 437.3 亩，追加固定资产投资 6600 万元。

农业强势转身。现代生态农业产业化扎实推进，创建市级农业标准化示范基地 2 个、市级现代农业示范区 2 个，新增县级农业产业园 10 个。划定永久性基本农田 165 万亩，建设高标准基本农田 18 万亩，深翻土地 30.7 万亩，专用品牌粮食 28 万亩，粮食总产量稳定在 110 万吨以上。全县规上农产品加工企业达 90 家，加工产值 100 亿元，增长 16%。“中原牧场”区域农产品公用品牌正式启用，战略提升规划编制完成，央视“脱贫攻坚战-星光行动”和环球捕手发布推介我县特色农产品，新认证“三品一标”10 个。农产品“上线进城”加快推进，销售额突破 12 亿元。一批重大涉农项目签约落地，万亩中药材种植及产业化项目开工建设，百万头生猪养殖及屠宰深加工、牛羊交易及冷链市场项目建设有序推进。皖西北综合试验站获批省级博士后工作站和省级科技特派员工作站。

商贸持续繁荣。新增限上企业 48 家，实现限上消费品零售额 43.7 亿元，增长 21%。新增外贸进出口实绩企业 15 家，实现外贸进出口总额 1.52 亿美元，增长 43.4%。电子商务快速发展，积极创建国家级电子商务进农村综合示范县，建成县级电商公共服务中心、物流配送中心和 392 个村级电商服务站点。全县电商交易额突破 20 亿元，其中上行农产品网销额超 5 亿元。注

册电商经营主体 5114 家，电子商务培训 1.9 万人次。县乡村物流体系、农产品网络营销体系进一步健全，中农批一期、辉隆大市场二期投入运营。

（三）扩大投资抓项目，城乡统筹达到新水平。围绕建设现代化中等城市目标，全力推进城乡大投入、大建设、大发展。

项目建设取得突破。实施重点项目 280 个，完成投资 204.2 亿元，其中亿元以上项目 169.9 亿元。公共卫生服务大楼、沈苑新城三期等项目建成，高铁站房、老集高速出口、牡丹苑安置区等一批重点项目进展顺利，古沈国历史文化园、干线公路和综合码头等 PPP 项目成功落地。

城市面貌焕然一新。县城总体规划修编、老城区交通功能提升等专项规划编制，以及高铁片区、泉河流鞍河沿线等城市设计顺利完成。城南新区建设快速推进，高铁片区启动建设，县城建成区扩大到 37 平方公里。统筹开展“四城同创”，投入 77.7 亿元，实施市政道路、水系景观、污水处理等 6 类 28 项 78 个城市建设工程，新续建市政道路 73.6 公里，新增道路泊位 4168 个，沈郢路、教育路东延等 13 条道路竣工通车。实施绿化项目 17 个，新增绿化 1800 亩，建成绿道 21 公里。实施棚户区改造 9519 套，完成征迁 1.02 万户 192 万平方米。

美丽乡村建设加快。启动“一集两边”整治工作，开展“五清理五规范”，全域改造农村人居环境。13 个乡镇政府驻地建成区、10 个省级美丽乡村建设项目全部竣工，打造美丽乡村基

本版 3533 个、标准版 120 个。拆除 D 类危房 5 万户，修缮 C 类危房 5.4 万户。新建改造农村道路 570 公里，建设巷道 983 公里。疏浚大中沟 211 条，扩挖村塘 128 口。清理陈年垃圾 19.6 万吨，生活垃圾填埋场完成封场处理。完成农村土地整治 1.08 万亩，复垦土地 9772.5 亩。集镇挂牌出让土地 294 亩。

城乡管理不断规范。拆违拆旧成效显著，拆除 5.8 万处 457 万平方米。占道经营、户外广告、油烟污染等专项整治深入推进，清理污点 4462 处。智慧临泉数据中心和云中心建成使用，“临泉通 App”一站式平台上线运行。城市管理执法重心下移，城市综合行政执法体系基本形成。

（四）坚守红线保生态，环境质量得到新提高。办结中央环保督察及省委巡视转办信访问题 74 个，拆除搅拌站 49 家，问责 31 人次。

大气污染防治深入实施。以“五控”为重点，推进建筑工地和道路扬尘污染、砂石场和混凝土搅拌站粉尘、餐饮油烟和汽车尾气等专项整治行动。持续抓好秸秆禁烧工作，秸秆综合利用率达 96.4%。开展烟花爆竹和大盘香禁燃禁放，立案 117 起，行政拘留 96 人。实施“水洗临泉”清洁行动，全县 PM2.5、PM10 平均浓度分别下降 7.2%、7.3%。

水体污染防治扎实开展。全面落实“河长制”，推行地表水断面生态补偿，新建污水管网 20 公里，清理河道非法养殖网箱 10 万平方米，完成沟河排污口整治工作。推进重点行业清洁

技术改造，开展城乡生活污染治理，县城区污水处理厂日处理污水 6 万吨，县污水处理厂三期及鲖城、杨桥、宋集、长官污水处理厂开工建设，十字河、于王沟等 4 条黑臭水体治理基本完成。我县获评全市落实最严格水资源管理制度优秀单位。

土壤污染防治稳步推进。强化土壤和农业面源污染防治，开展固体废物大排查行动，查处非法倾倒危险废物案件 5 起，刑拘 7 人。耕地土壤治理与修复项目扎实推进，修复农田土壤 812 亩，化肥和农药使用量分别下降 2.11%、2.13%。禁养区内养殖场全部搬迁，畜禽粪污资源化利用率达 85%。垃圾进场焚烧 26 万吨，无害化处理率达 98%，垃圾焚烧发电厂二期工程建设加快。

绿化提升行动成效明显。划定生态红线 5.63 平方公里，建成万亩薄壳山核桃基地。全面落实“林长制”，完善县乡村林长网络，聘用社会林长 395 名。建设森林长廊 13.7 公里，创建森林城镇 6 个、森林村庄 30 个。

（五）共享共建惠民生，社会事业获得新进步。33 项民生工程深入实施，民生支出 28.75 亿元，占财政支出的 34.2%。

“10 件实事”全面完成。建成农民文化广场 100 个。新建、改扩建农村幼儿园 103 所。城区新增公园游园 10 个、停车场 14 个。新增成片造林绿化 5.87 万亩。改造农村饮水安全工程 31 处，安全饮水实现全覆盖。顺利实现公交进乡村，票价平均降幅 40%。建档立卡贫困户人均纯收入全部达到 2018 年现行脱贫

标准。“天网工程”投入使用。村道畅通工程基本实现全覆盖。完成农村户厕改造 5.1 万户、建设公厕 1000 座。

社会保障持续增强。实施返乡创业“1333”工程，全县返乡创业 6700 人，发放创业贷款 6625 万元，新增创业实体 1.2 万个。城镇新增实名制就业 8683 人，登记失业率控制在 3% 以内。建成乡镇教师公租房 886 套、保障性安居工程 4427 套。城乡居民养老、医疗保险参保分别达 121 万人、198 万人。发放各类社会福利资金 4516 万元、救助资金 3.45 亿元。推进乡镇敬老院社会化运营管理，建成乡镇养老服务中心 7 个、村级养老服务站 204 个。

健康临泉深入实施。医疗卫生服务水平显著提升，投入 19.58 亿元，建设医疗项目 65 个，补充卫生专业技术人员 435 人。安徽省妇幼保健院临泉分院开诊，同盛医院、华源中心医院建设进展顺利。北大医院对口帮扶县医院，一年来选派 107 位专家支援 13 个科室建设，启动三级医院创建工作。临泉县代表阜阳市参加省第十四次运动会取得历史最佳成绩，成功举办国际半程迷你马拉松、中国临泉姜尚故里垂钓、“养由基”杯全国传统弓等大型赛事。

优质教育均衡发展。坚持教育优先，投入 5 亿元，解决教育用地 621 亩，新改扩建中小学 44 所，补充教师 695 人，高中毛入学率从 2014 年 57.7% 跃升至 90.6%。育才九年一贯制学校、恒信光彩小学、城中路小学建成使用。

各项事业协调发展。获批省级高新技术企业 3 家，获授权发明专利 15 件。封神魔幻谷获批国家 3A 级旅游景区，“千里跃进大别山纪念馆”被命名为安徽省红色旅游经典景区，顺河老街、中环文旅城等重大旅游项目有序推进，全年接待国内外游客 295 万人次，旅游收入 19.8 亿元。举办各类群众文体活动 5400 场次，被命名为“安徽省民间文化艺术之乡”。国防动员、民族宗教、统计调查、气象减灾、妇女儿童、审计、编制、档案、地方志、督查、残联、双拥、关心下一代、对台及外事侨务等工作扎实推进。

（六）着眼善治促和谐，平安建设跨上新台阶。强化善治思维，自治法治德治共治相结合的社会治理格局基本形成。

全面推进善治临泉。深入创建“五无”村，评选培训“新乡贤”，完善“四调对接”机制，打造村级善治试点 76 个。成功创建安徽省法治文化示范基地，建成市级以上民主法治示范村 70 个，法治村长、法律顾问进乡村实现全覆盖。倡导“破四旧、立四新”，开讲新时代乡村大课堂 7111 场次，广泛评选“最美临泉人”“五好家庭”，将被赡养人接入安全住房 1935 户，设立“孝道榜” 3875 个。扎实开展“深重促”行动，组建“百人信访评议团”，启用矛盾纠纷排查化解智能化平台，调处矛盾 1986 件，化解积案 48 件。严厉打击各类违法犯罪，立案 3049 起、刑拘 732 人，查处治安案件 4895 起、行政拘留 1659 人次。深入开展“打非治违”和“铸安”行动，组织各类应急救援演

练，持续推进重点行业领域安全生产专项整治，整改隐患 7300 处。建成消防训练基地。

实施文明交通行动。加强安全“五小工程”建设，完善交通安全设施 530 公里，创建文明交通安全村 163 个，查处酒驾醉驾 1494 起，事故死亡人数下降 25.3%。

开展扫黑除恶斗争。严厉打击黑恶势力，深挖“关系网”“保护伞”，搜集线索 276 条，打掉涉黑涉恶团伙 7 个，破案 53 起，刑拘 141 人，起诉 147 人，对 6 名公职人员采取刑事强制措施。

深化毒品重点整治。认真开展“对党忠诚、无毒承诺”行动，严把村两委换届候选人“涉毒关”，取消候选人资格 13 人。深挖姜寨、庙岔等重点区域“毒瘤”“毒根”，破获一批公安部目标案件，抓获涉案人员 65 人。调整优化“五率两禁”考核，深化“春季铲毒”“秋冬扫毒”，打好毒品整治“四大战役”，破获毒品案件 56 起，上升 7.8%，抓获涉毒犯罪嫌疑人 148 人、外流贩毒人员 77 人，分别下降 7.6%、10%。

（七）深化改革提效能，发展活力得到新释放。加大重点领域和关键环节改革力度，整合资源要素，着力破解发展难题。

“放管服”改革深入实施。动态调整政府权责清单 349 项，清理规范公共服务和中介服务事项 615 项。全面启用政务服务审批在线监管系统，建成市县一体化公共资源交易平台，基本实现“一站式”审批。推行“互联网+政务服务”，梳理编制政

务服务事项 3.2 万条,全程网办事项 1.6 万项,网上可办率 100%。

商事制度改革扎实推进。“双随机、一公开”监管实现全覆盖,录入检查数据 981 条。创业服务年活动扎实开展,新增市场主体 2.3 万户、个转企 427 户,办理全程电子证照 2752 户。归集涉企信息 3392 条,压缩企业开办时间,实现“3545”目标。

国有资产管理取得突破。国资公司运营收入 1380 万元。中原牧场公司整合涉农资金 1.05 亿,销售农产品 1240 万元。金源公司、文旅公司投资项目健康运行,国有资产和国企市场化运营水平全面提升。农村集体产权制度和“三变”改革持续深化,集体资产盘活收益 2088.7 万元。税收体制改革顺利完成,临泉县税务局成功挂牌,结构性减税 2.83 亿元。县经开区与临庐产业园实现资源有效整合。教育、卫生、文化、统计等体制改革稳步推进。

(八) 优化服务转作风,自身建设实现新提升。以省委巡视整改为契机,持续增强为民服务能力。“小产权房”问题专项整治拆除 23 处 2.3 万平方米,全面完成扶贫领域能繁母羊专项整治。

依法行政不断深化。县政府常务会议学法制度化常态化,公职人员法治思维和依法行政能力全面提高。自觉履行生效裁判文书,办理行政复议 100 件、行政诉讼 142 件。行政首长出庭应诉 110 人次。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,办理人大议案建议 70 件,政协提案 109 件。主动公开政府信息

36543 条，依法办理群众依申请公开 68 件，办理网友咨询投诉事项 2253 件。圆满完成第十届村（居）委员会和第四届社区居委会换届工作。县政府网站连续 9 年获“全省政府网站先进单位”称号。

廉政建设不断强化。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，深入开展“讲严立”专题警示教育活动，深化“严转提促”和“三查三问”，实行重点工作台账式管理，着力巩固落实中央八项规定精神成果。严整形式主义、官僚主义，切实反对“四风”，查处问题 31 个，党纪政务处分 52 人次，组织处理 25 人。开展扶贫领域腐败问题专项治理，处置扶贫领域问题线索 621 个，立案 273 起，党纪政务处分 283 人，移送司法机关 9 人，追回就业扶贫资金 9.44 万元，危房改造专项清理 315 户、追回资金 381 万元。

营商环境不断优化。扎实开展深化正风肃纪优化营商环境专项治理，处置相关问题线索 17 个，公开曝光典型案件 5 起。完善经济发展协调机制，发挥 11 个经济工作领导小组和 9 大产业发展协调推进小组作用，全面推行“百名干部联百企”机制，常态化开展“四送一服”，实行“全程陪同代办制”，帮助解决问题 166 个、融资 4.8 亿元。积极预防金融风险，开展政府债务“四清四实”专项整治，逾期债务率为零；打击逃废债务专项行动，开展互联网金融协查 4800 人次。

各位代表，过去的一年，我县成功创建全国主要农作物生

产全程机械化示范县、国家级平安农机示范县、省级食品安全示范县、省级“四好农村路”示范县、省级双拥模范示范县，入选省第三批“优先发展公共交通示范城市”。这是县委统揽全局、正确领导，县人大、县政协监督支持的结果；是社会各界和对口帮扶单位鼎力相助，驻临各单位积极参与、无私奉献的结果；更是全县人民团结拼搏的结果。在此，我代表县政府向辛勤工作在各行各业的全体劳动者，向人大代表、政协委员、人民团体和社会各界人士，向离退休老干部、老同志，向武警官兵、政法干警，向参与支持临泉建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我县经济社会发展仍然存在一些问题和挑战，主要是：脱贫攻坚任务艰巨，“双基”建设存在短板；县域经济体量偏小，主导产业不强，工业化水平不高；重大项目推进缓慢，带动力强、产业链长的大项目较少；土地、融资等硬性约束日益明显，生态环境保护任重道远；信访、毒品整治、社会稳定面临不少压力，公平法治环境有待优化，发展过程中新矛盾新困难不断出现。少数政府部门和工作人员担当意识、责任意识、争先进位意识不强，服务群众、服务发展能力有待提升，“躲拖推交卡拿”等现象时有发生。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决战决胜脱贫攻坚和全

面建成小康社会的关键一年，也是我县迈入高铁、全域旅游时代的开局之年。政府工作的**指导思想**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念统领发展全局，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以供给侧结构性改革为主线，全面落实五大发展行动计划，继续打好三大攻坚战，深入推进“双轮驱动”战略和“五大专项行动”，加快建设“四大基地”和中原旅游目的地，全面加快跻身皖北县域经济第一方阵步伐，不断开创富民强县安居乐业的新局面。全县经济社会发展的主要**预期目标**是：地区生产总值增长 8.8% 以上，规上工业增加值增长 10% 以上，固定资产投资增长 25% 以上，财政收入增长 20% 以上，社会消费品零售总额增长 13% 以上，招商引资增长 15% 以上，进出口总额增长 15% 以上，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 9% 以上、10% 以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内，节能减排完成年度任务。

围绕县委、县政府提出的目标任务，抓好 10 个方面的工作：

（一）坚定战略定力，决战决胜脱贫摘帽

围绕高质量脱贫退出目标，突出抓重点、补短板、强弱项，确保实现 2.07 万人脱贫、15 个贫困村出列、贫困发生率降至 2% 以下。

聚力精准帮扶。整合涉农资金 7 亿元，深入实施“十大工程”。健全教育资助体系，实现教育资助全覆盖。做好家庭医生签约服务，确保所有贫困村标准化卫生室投入使用，为贫困

人口代缴城乡医保、医疗救助及政府兜底 8181 万元。开发扶贫公益性岗位 300 个、辅助性岗 1500 个、公益岗和互助岗位 1.4 万个。完成易地搬迁 41 户 117 人。建成扶贫车间 60 栋，覆盖 283 个非贫困村。大力实施“一自三合”，确保完成年度小额信贷目标任务。建立健全光伏电站运维管理机制，确保光伏电站稳定运行。

突出产业带动。深化“四带一自”，构建“三有一网”点位扶贫模式，推进贫困村“一村一品”建设，力争每个农业产业园至少带动贫困户 20 户，每个示范合作社、家庭农场、种养大户至少带动贫困户 2 户。依托“中原牧场”，加快建设家庭农场，带动更多贫困户增收。开展就业技能培训，完成贫困户培训 1100 人次，培养贫困户稳定就业能力。扶持 50 户贫困户开办网店，促进贫困户农产品销售。

补齐双基短板。投入 33.4 亿元，实施“双基”项目 700 个。九年义务教育巩固率达 95.3%。新建县级医院 1 所，孕产妇死亡率显著下降，养老护理型床位比例达 30%。新建乡镇综合文化服务中心 19 个、村综合文化服务中心 131 个，文化馆（站）年服务 84.8 万人次，公共图书馆年流通 97.86 万人次。建设残疾人工作站 392 座，残疾人基本康复服务覆盖率达 80%。新增城镇就业 5400 人。基本公共服务 19 项指标接近或达到全省平均水平。

强化制度保障。成立高质量退出工作指挥部，组建 10 个专班工作组，建立专班调度工作机制。健全督导巡察机制，推进

各类检查反馈问题整改。加大财政扶贫资金监管力度，强化资金风险防控，提高资金使用效益。推进基层扶贫基础工作标准化规范化，实现扶贫对象账帐相符帐实相符。进一步激发社会各界参与积极性，加强驻村工作队管理，压实干部包户定点帮扶责任，构建防范返贫及预警机制。

（二）强化首位意识，奋力加速工业突围

坚持工业强县不动摇，深入开展“四送一服”双千工程，优化“四最”营商环境，加快工业转型升级。

打造发展平台。持续推进“一区多园”战略，实施园区基础设施提升工程，建成高新路、金源路、前进路东段等道路。加快临庐安置区等项目施工进度，确保道路管廊一标段、园区中小学等项目竣工。提升杨桥食品产业园、鲖城皮革产业园、宋集轻纺产业园等特色园区承载力，完成杨桥、鲖城、宋集乡镇工业污水处理厂建设。深入开展闲置低效用地清理，清理闲置厂房2万平方米，盘活收回土地500亩，追加固定资产投资5亿元。

壮大主导产业。围绕机械电子、精细化工、食品医药等，加速培育工业主导产业，完善产业发展规划，新增规上工业企业15家，支柱产业总产值增长15%。积极争取市级电子信息产业发展基金，力争“中国声谷”在我县设园。大力发展高新技术产业，壮大柏联智能产业园，新增电子企业16家。

激发创新活力。鼓励企业开展技术改造，实施晋煤合成气

资源绿色智能综合利用、文王白酒生产线等技改项目，完成投资 15 亿元，增长 50%。加强产学研合作，新增高新技术企业 6 家、省专精特新企业 7 家、省级企业技术中心 4 处，授权发明专利 15 件。大力培育电子信息、新能源、生物医药等战略性新兴产业，产值达 19 亿元，增长 15%。深入实施质量强县战略，争创省级名牌产品 3 个、市级名牌产品 4 个，企业挂牌上市 2 家以上。

发展民营经济。设立中小企业发展专项资金、中小微企业贷款风险补偿资金及政策性融资担保资金，严格落实减税降费政策，降低企业社保缴费比例和用地用能用工成本。继续开展“135”人才培育工程，培训企业中层以上管理人员及技术骨干 3000 人次。大力弘扬企业家精神，开展优秀民营企业 and 企业家评选表彰活动。深入推进军民融合发展，鼓励和支持民营企业积极参与军工产品生产。

（三）坚持城乡统筹，全面提升建管水平

立足建设现代化中等城市，实施城市建设三年行动计划，深入推进美丽乡村建设，加速新型城镇化进程。

完善规划体系。完成智慧城市总体规划和 40 个省级中心村布点规划编制，修编杨桥镇等乡镇总体规划。编制绿色生态城市、城区综合交通等专项规划。完成临庐产业园控规及道路、给排水等专项规划编制。

加快城市建设。深化“四城同创”，完善功能配套，完成

市民中心、兴泉大道、体育公园等建设，加快推进光明路等五条南延道路建设。新建公园游园 10 处、公厕 10 座，实施城市活水工程，推进十字河、流鞍河、桃源河等城市水系综合治理，打造白沟、阜临河等水系景观带。加速推进大闫新城片区等棚户区改造，完成改造 5898 户。加快电力主网建设，新建 220 千伏变电站 1 个、110 千伏变电站 3 个。

建设美丽乡村。深入开展农村人居环境整治，以“一集两边”大会战为抓手，推进“五清理五规范”，全域打造基本版美丽乡村，启动建设 30 个省级中心村。完善集镇功能，培育杂技、钓鱼、射箭等一批特色小镇。推动乡镇土地挂牌出让，严厉打击违规违法用地行为，完成农村土地整治 1.05 万亩。改造农村危房 1317 套，新建农村户厕 7.8 万个、公厕 1700 座、乡村道路 150 公里。

规范城乡管理。启动智慧城市综合指挥中心建设，推动城乡管理智能化。开展交通秩序、市容秩序、立面整治提升行动，着力解决占道经营、户外广告、夜间露天烧烤等突出问题。加快建筑垃圾及餐厨废弃物综合处置、生活垃圾发电厂二期等项目建设。完善住宅小区配套设施，实施住宅小区物业管理综合整治三年行动计划，实现物业管理全覆盖，打造文明示范小区 5 个。加强社区服务基础设施建设，推进社区服务管理信息化、网格化，启动“互联网+社区服务”试点 4 个，建设精品社区服务站 2 个。

（四）聚焦乡村振兴，着力推进农业转身

坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，全力推进农业大县向现代生态农业强县转身。

改善生产条件。持续推进高标准农田、千亿斤增粮等项目，建设农田水利“1231”工程，新增旱涝保收田 3.95 万亩、高效节水灌溉 1.6 万亩，深翻土地 50 万亩。实施农网升级工程，投资 2.85 亿元，改建 10 千伏线路 205 公里，建设陈集、谭棚输变电工程。建成农机大市场，实现农机总动力达 170 万千瓦。整合农技推广资源，加快皖西北综合试验站建设，着重推进智能温室建设应用，争创国家级博士后科研工作站。加快推进现代农业保险及涉农融资风险补偿政策体系建设，发放“劝耕贷”1 亿元以上。

推进规模经营。培育新型农业经营主体，新增家庭农场 300 家、农民专业合作社 500 家以上，实现农业专业合作社产业化转型 60 家。深入实施特色种养业项目，新增规模牛羊养殖场 150 家，中药材种植 1.5 万亩，扩展薄壳山核桃种植基地 4 万亩。继续推动花卉产业三年行动计划，新增花卉种植 5 万亩。推进稻渔综合种养“双千工程”，发展健康水产养殖基地 1 万亩。

抓好品牌建设。巩固省级农产品质量安全县创建成果，启用农产品溯源体系，创建市级农业标准化示范基地 2 个、市级现代农业示范区 2 个。实施品牌培育工程，建立农业品牌资源名录，擦亮“中原牧场”区域农产品公用品牌，深耕“厚道临

泉人，放心农产品”品牌文化，打造“临羊”特色商标，力争新认证“三品一标”9个，其中国家级地理标志2个。启动国家级农产品质量安全县、中国好粮油示范县创建工作，开工建设粮食产业园和10个粮食产后服务中心。

促进三产融合。实施现代生态农业产业化行动计划，新增省市级示范农业产业化联合体7家、农业产业化龙头企业15家。培育壮大农产品加工业，推进百万头生猪养殖及屠宰深加工等重大涉农项目，启动“三粉”产业园建设，规划芥菜产业园，力争农产品加工值增长16%以上。深入实施农产品“上线进城”工程，实现销售额15亿元。发展多元化多层次农业生产性服务业，建立全程社会化服务体系，创建农业社会化服务示范乡镇5个、示范主体20个，土地全程托管试点20万亩。

（五）打造全域旅游，加快商贸转型升级

以创建省级服务业示范县为契机，围绕打造中原旅游目的地，以全域旅游引领三产做大做强，构建现代服务业发展体系。

兴旅游。封神魔幻谷、顺河老街、中环文旅城等6个重点旅游项目建成开放，争创4A级景区2个、3A级景区1个。开展旅游服务质量“四个一”行动，加快服务中心、游乐设施等配套工程建设，规范宾馆、出租车等服务行业，建设特色小吃街区，推介工艺葫芦、谭笔、麻油等特色商品。举办第五届安徽省民间杂技艺术节、山羊美食文化节等节庆活动，做好国际半程迷你马拉松、自然水域全国游泳、“养由基”杯全国传统弓、

姜尚故里全国垂钓等大型赛事。实现旅游人（次）突破 330 万人，旅游收入突破 22 亿元。

促消费。提升中农批一期、辉隆大市场一期、义乌商贸城、临港物流园等大市场功能，加快城隍庙、农丰国际大酒店等项目建设。大力发展总部经济，引进 10 家企业在临泉设立总部，建设跨境电子产业园和快递物流园。开展商贸服务业“老字号”评选活动，举办首届“网商大会”。

强电商。依托京东、淘宝等电商平台，推进电子商务与工业、农业和旅游业融合发展。深入创建电子商务进农村综合示范县，完善电商产业园功能和设施，促进电商“两中心、一站点”运营提升。积极开展特色产品产销对接活动，拓展电商销售渠道，实现交易额 26 亿元。

扩外贸。推进外贸集群建设，做大做强脱水蔬菜、纺织服装、姜油麻油等传统外贸产业，扶持亿联智能、珀韵电子等备案企业拓展进出口业务，着力培育外贸出口新的增长点。扩大进出口规模，新增进出口企业 15 家，实现进出口总额 1.75 亿美元。

（六）扩大有效投入，切实加强项目建设

坚持把项目作为发展的载体，深入推进全民招商行动，倾力实施项目带动战略，不断增强发展后劲。

高标准谋划项目。把握“三重一创”等高新技术产业和战略性新兴产业发展方向，围绕五大发展行动、乡村振兴战略、

脱贫攻坚和“双轮驱动”，加大项目谋划的广度和深度。加强与省市部门对接，争取更多项目列入省市项目库。力争储备项目 200 个，总投资 1000 亿元以上。

高质量引进项目。坚持把九大产业作为招商重点，依托电子信息产业园、精细化工产业园、皮革产业园、轻纺产业园等平台，大力实施产业链精准招商，着力引进一批产业契合度高、带动性强、发展前景好的优质项目。全年引进项目 120 个、资金 118 亿元。

高效率推进项目。全年列排重点项目 178 个，总投资 920 亿元，年度计划完成投资 200 亿元以上。积极开展“百名干部联百企”活动，严格落实“四督四保”要求，完善项目建设考核办法，确保项目建设进度和质量。加快干线公路和综合码头 PPP 项目、高铁站前广场、G345 临泉至关庙段等工程建设，启动流鞍河水系综合治理、汽车站搬迁等项目。郑阜高铁临泉段建成通车。

（七）立足生态保护，持续改善环境质量

以争创全省生态文明示范县为目标，狠抓中央和省市环保督察反馈问题整改，构建生态环境综合治理体系，全面完成“双控”目标。

打赢蓝天保卫战。深入开展建筑施工领域等九大环保专项整治行动。落实“水洗临泉”措施，重拳治理渣土运输、混凝土搅拌、砂石堆场扬尘、秸秆和垃圾焚烧、烟花爆竹燃放等重

点污染源。严格管控涉气企业，确保达标排放。实施“数字环保”建设，建立网格化空气自动监测控制系统。

打赢碧水攻坚战。全面推行“河长制”，严格落实地表水断面考核生态补偿制度，确保城乡水系、流鞍河、泉河断面水质稳定达标。启动“河长制”远程信息化管理平台建设，实现规模以上入河排污口监测全覆盖。构建覆盖城乡的污水处理体系，提升乡镇生活污水集中处理率。大力整治黑臭水体，完善老城区污水管网，完成县污水处理厂尾水净化及三期建设，建成16个乡镇污水处理厂。

打赢净土持久战。巩固农村环境综合整治成果，推进城乡环保网格化监管，推行生活垃圾处置收费制度。实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，促进有机肥生产。打击非法倾倒固体废物、危险废物等行为。加快重点土壤污染防治，继续推行化肥和农药零增长计划，完成耕地土壤治理与修复项目。

打赢绿化大会战。推深做实“林长制”，健全护绿责任网络体系。持续推进绿化提升专项行动，新增造林6万亩，打造“一村一景”360个。推进“四森”创建，深入创建省级森林城市，建成森林城镇3个、森林村庄20个、森林长廊示范段5公里。

（八）发展民生事业，推进公共服务均等化

顺应人民群众对美好生活的向往，精心实施33项民生工程，加快发展社会事业，让改革发展成果更多惠及全县人民。

大力发展教育事业。实施学前教育三年行动计划，改善义务教育办学条件，着力促进优质教育均衡发展，新建中小学 8 所、幼儿园 16 所。认真做好义务教育阶段控辍保学工作，力争让每名初中生完成中等教育。进一步规范民办教育和校外培训机构。提升职业教育，打造特色重点专业。加快临庐中学、特殊教育学校、兴业路九年一贯制学校等项目建设。

巩固健康临泉建设。纵深推进医药卫生体制改革，提升县域医疗服务水平，完成县医院三级医院创建工作，推动省妇幼保健院临泉分院完善妇幼急救体系。全面推行“两卡制”，重点人群“家庭医生”签约率超 60%。积极创建省级卫生城市及慢性病防治示范区。完成基本公共卫生服务系统与乡村一体化系统、县级医疗 HIS 系统无缝对接，实现城乡居民就诊、报补等信息共享。

深化就业社会保障。打造“接您回家”升级版，大力推进高校毕业生、农民工等重点群体创业就业。深入实施返乡创业“1333”工程，加强行业技能人才培养，举办能工巧匠技能大赛。扎实推进全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，全面做好城乡居民、被征地农民养老保险工作，推进工伤保险参保人员实名制登记，落实社会保险待遇。认真落实“两金三制”，严厉打击恶意拖欠农民工工资行为。完善社会救助工作机制，进一步提高各类救助标准。

统筹发展各项事业。深入创建省级文明县城，广泛开展“最

美临泉人”等评选活动，建设新时代文明实践中心。实施文化惠民工程，加强文化遗产保护，构建公共文化服务体系。提升全民科学素质。开展第四次全国经济普查工作。做好民族宗教、融媒体、人防、督查、审计、统计、档案、地方志、残联、双拥、对台及外事侨务等工作。

（九）筑牢善治根基，全力维护社会稳定

坚持把“善治临泉”作为一项长期系统工程，健全自治法治德治共治相结合的社会治理体系，实现群众安全感满意度双提升双进位。

健全社会治理体系。积极围绕“一定、三建、五起、五创”，发挥“四会一约”作用，加快乡村自治。大力倡导移风易俗、孝道礼仪、诚实守信，持续推进“破四旧、立四新”，不断提高群众道德素养。开展“七五”普法，实施法律惠民工程，健全法治村长、法律顾问、新乡贤对接机制，深入创建民主法治示范村。依托“访调对接”平台，及时排查化解矛盾纠纷，努力实现“三不一化”目标。加强综治中心建设，完善立体化、数字化治安防控体系，加快“雪亮工程”“地网工程”建设，整合监控资源1万处。严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”和电信网络领域新型违法犯罪，深入开展扫黑除恶专项斗争，加强“行刑衔接”，公开审理涉黑涉恶案件。

推进文明交通行动。加强安全防护与疏导应急处置，深化文明示范单位创建，投入600万元建设交通管理科技设施。大

力整治路域环境，规范非机动车辆运行秩序，完善道路管养考核机制。全面提升“公交进乡村”惠民效益，争创国家级“四好农村路”示范县。

深化毒品重点整治。坚持“打防控”“管建教”一体化，保持高压严打态势。深入推进社戒社康“8·31”和毒品预防教育“6·27”工程，扩大禁毒教育基地警示效应。坚持“五率两禁”考核，从严整治公职人员涉毒问题，纯洁基层干部队伍。

强化安全生产监管。广泛开展各行业领域安全生产专项整治，全面排查消除事故隐患。强化突发公共事件应急处置，建设电梯物联网应急处置平台。落实安全生产风险管控“六项机制”，努力实现安全生产事故“四项指数”全面下降。

（十）深化改革创新，持续释放发展活力

突出重点领域和重点环节，不断深化改革创新，最大限度激发市场活力和社会创造力。

深化政府体系改革。围绕职能转变，细化组织转隶、人员管理、资产划转等措施，确保全面完成政府机构改革任务。推进农村承包地“三权分置”、集体资产资源“三变”、集体产权制度改革，实现县级农村产权流转交易中心稳定运营，力争村集体经济收入1个亿。加快推进承担行政事务职能事业单位改革，启动企事业单位公务用车改革，统筹推进供销、司法、教育、卫生、文化等体制改革。

深化财税金融改革。探索建立涉农资金统筹整合长效机制，

强化税收征管，严厉打击逃税漏税。深化国有资产体制改革，清理盘活县乡国有资产，推进金源公司、国资公司、中原牧场公司、文旅公司良性发展，增强市场化运营能力。开展打击逃废金融债务专项行动，优化金融生态环境，防范化解金融风险，不断提升金融服务实体经济能力。

深化“放管服”改革。动态调整政府权责清单，清理规范公共服务和中介服务事项，完善政务服务审批监管平台，深入推进审批服务便民化。深化商事制度改革，推动“双随机一公开”监管全覆盖，全面落实涉企信息归集应用，新增市场主体2万户、个转企1000户。整合12345热线、县长信箱、政务论坛等资源，建设“一中心七平台”，完善民意收集、转办、分办机制。

三、加强政府自身建设

立足新时代和人民新期待，牢记使命与责任，全面加强自身建设，努力打造勤政为民、充满活力、务实高效、清正廉洁的人民满意政府。

（一）强化政治意识，提升履职能力。学深悟透党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，增强政治定力，自觉践行“两个维护”，牢固树立“四个意识”，坚决贯彻落实中央省市和县委决策部署。瞄准皖北县域经济第一方阵目标，对标先进县市区，拓宽视野、提升理念、找准定位，在思想观

念、发展模式、体制机制、工作作风上等高对接。紧盯知识短板、能力短板、发展短板开展全县干部大学习活动，解决干部能力与工作要求不匹配问题，提高全县干部政策研究和执行落实能力，更好适应经济社会高质量发展的要求。

（二）强化担当意识，持续改进作风。坚持以人民为中心的执政理念，深化密切联系群众“九项制度”和服务发展服务群众“实事报告”制度，坚持开展走访基层群众活动，多渠道了解社情民意，着力解决基层基本公共服务、公共交通、环境保护等群众切身问题。坚持“马上就办、办就办好”，持续深化“严转提促”，坚决反对“五种不良作风”，根除“躲拖推交卡拿”等现象，确保政令畅通、令行禁止。完善政府目标管理绩效考核体系，践行“一线工作法”，健全激励机制和容错纠错机制，激励广大干部新时代新担当新作为。

（三）强化法治意识，坚持依法行政。严格落实县政府常务会议学法、公职人员学法考法和行政执法行为全程记录制度，全面发挥公职律师作用，提高依法行政水平。坚持依法决策，健全决策咨询、政府法律顾问等制度，持续深化重大决策合法性审查。严格依照法定权限和程序履行职能，做到“法定职责必须为、法无授权不可为”，坚决防止推诿扯皮行为。认真办理人大代表建议议案和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士意见，充分发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，自觉接受司法监督、社会监督和舆论监督，

让权力在阳光下运行。

（四）强化廉洁意识，全面从严治政。认真履行从严治党主体责任，切实加强政府系统党风廉政建设，严格执行“两条例一准则”等党内法规，巩固拓展“讲严立”专题教育成果，营造风清气正的政治生态。持之以恒正风肃纪，聚焦脱贫攻坚、民生工程、征地拆迁等重点领域，深入排查政府系统廉政风险点，充分发挥廉政风险预警机制作用，源头防控腐败风险。抓好市经济责任审计和自然资源审计问题整改，纵深推进省委巡视整改，巩固扩大巡视整改成果。坚定支持纪委监委查处腐败行为，不断强化廉政警示教育，营造人人向廉的良好氛围。深入贯彻中央八项规定及实施细则精神和省市县有关要求，大力精文减会，厉行勤俭节约，严控“三公”经费，压降行政成本，把资源和财力用到发展最迫切、群众最需要的地方。

各位代表！全面小康目标催人奋进，大美临泉建设时不我待。让我们在县委的坚强领导下，坚持高质量发展，坚决打赢脱贫攻坚战，奋力冲刺全面建成小康社会，为加快跻身皖北县域经济第一方阵、实现安居乐业富民强县“临泉梦”而努力奋斗！

附

政府工作报告名词解释

[1] 三大攻坚战：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。

[2] 五净两规范：帮助贫困户实现院内净、屋内净、厨房净、厕所净、个人卫生干净，家庭生活用具和生产经营农具摆放规范。

[3] 农产品“上线进城”：上线即农产品线上销售，在网上平台或网站销售；进城即农产品进超市、进高校、进大型企业、进党政机关、进大型电商。

[4] “临泉通 APP” 一站式平台：通过手机下载“临泉通”APP 或电脑登录互联网门户网站，即可享受政务领域，包括办事大厅、政民互动、生活缴费、交通出行、五险一金查询等公共服务。

[5] 大气污染防治“五控”：控煤、控气、控车、控尘、控烧。

[6] 四调对接：诉调对接、公调对接、检调对接、访调对接。

[7] “深重促”行动：以信访突出问题为重点的“深督导、重化解、促落实”专项行动，主要围绕中央省市交办“2+3+X”信访突出问题的进行包保化解。

[8] 毒品整治“四大战役”：毒品犯罪攻坚战、禁吸戒毒战、禁毒预防战、城区特殊场所涉毒整治战。

[9] 企业开办“3545”：实现新开办企业3个工作日内完成营业执照办理、公章刻制、银行开户、涉税办理、社保登记等事项；不动产登记实现5个工作日内完成房屋交易、税收缴纳和转移、抵押登记等相关事项；审批部门涉及的许可等事项，确保45个工作日内完成包括从立项到竣工验收在内的工程建设项目审批全过程。

[10] “百名干部联百企”：百名干部联系一百个企业，每周打一次电话、每月上门走访一次，主动送政策、勤联系、优服务，实行定期调度。

[11] 政府债务“四清四实”：四清即底数清、结构分布清、原因症结清、具体责任清；四实即工作方案稳妥务实、处置预案周密详实、依法监督问责从严从实、深化改革和规范管理到位落实。

[12] “一集两边”“五清理五规范”：一集两边即集镇，各乡镇集镇建成区全域；路边，各乡镇（街道）辖区范围内国、省、县、乡、村道路两边；河边，各乡镇（街道）辖区内所有河（沟、塘）边。五清理五规范即清理占道“僵尸车”、清理废旧广告牌及杆线（管线）、清理建筑垃圾及废弃物、清理乱搭乱建及占用耕地搭建的简易房、清理占道经营及骑路逢

集；规范违法违规的砂石厂、木料加工厂、废品收购点、汽车维修（洗车）厂（点）、粮食收购点。

[13] “三有一网”点位扶贫模式：村有主导产业、户有致富门路、人有一技之长、网络电商扶贫。

[14] “一自三合”扶贫小额信贷模式：户贷户用自我发展、户贷户用合伙发展、户贷社管合作发展、户贷社管合营发展。

[15] 11 个经济工作和 9 大产业发展：11 个经济工作即工业发展、农业发展、城乡建设、文化旅游、全民创业、电子商务、智慧临泉、国有资产管理、招商引资、财税金融、优化营商环境。9 大产业即电子信息、食品加工、精细化工、脱水蔬菜、皮革加工、牛羊、轻纺、农产品“上线进城”、乡村旅游。

[16] “破四旧、立四新”行动：破除旧观念、旧习惯、旧风俗、旧环境，树立新思想、新风尚、新作为、新形象。

[17] “1231”工程：“1”即完成八里庄小型平原水库建设，“2”即完成 2 条中小河流治理和 2 座中型闸除险加固，“3”即完成全县自然村内不少于 3000 条中小沟和 3000 村塘整治，“1”即完成 1100 眼机井建设。

[18] 稻渔综合种养“双千工程”：对稻田施工开挖田边沟、渠、涵，面积不突破 10%，用于稻渔综合种养，有“稻虾”“稻泥鳅”“稻鳖”“稻鱼”等亩收千斤粮，增收千元钱的生态、立体、循环综合种养模式。

[19] “两中心、一站点”：县级电子商务公共服务中心、县级电子商务物流配送中心、农村电子商务服务站点。

[20] 旅游服务质量“四个一”行动：认定一批诚信购物点，打造一批特色餐饮店，引进一批品牌连锁酒店，培育一支专业队伍。

[21] 两卡制：居民获得基本公共卫生服务后，刷二代身份证以示认可，服务数据方可传入系统确认；提供服务的基层医生刷自己的绩效卡以示该项服务由该医生提供，刷卡后系统自动计算其工分和劳务报酬。

[22] 两金三制：农民工工资保障金，应急周转金；农民工工资专户制度，用工实名制管理制度，按月支付农民工工资制度。

[23] 九大环保专项整治行动：晋煤中能化工、建筑工地、拆迁工地、水洗临泉、餐饮油烟、散煤及大盘香、砖瓦窑业、石料石材加工、高污染车辆专项整治行动。

[24] “三权分置”改革和“三变”改革：三权分置改革即农村土地所有权、承包权、经营权；三变改革即资源变资产，资金变股金，农民变股东。

[25] “三不一化”：小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，就地化解。

[26] 双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，

随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“双随机、一公开”是国务院办公厅于 2015 年 8 月发布的《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》中要求在全国全面推行的一种监管模式。

[27] 一中心七平台：一个中心即群众诉求综合处置中心，七大平台即县长热线、微信、手机短信、微博、邮箱、效能举报热线、来访接待平台。

