

县十七届人大五次

会议材料之二（1）

政府工作报告

——2021年1月24日在临泉县第十七届人民代表大会
第五次会议上

临泉县人民政府县长 梁永勤

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”期间和2020年工作回顾

回顾“十三五”，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，我们迈入高铁时代和全域旅游时代。五年的砥砺奋进，奠定了“十四五”高质量发展的坚实基础，开启了新阶段现代化美好临泉建设新征程。

——五年来，经济实力迈上新台阶。全县地区生产总值位居全省县域第17位，较“十二五”末前进15个位次，发展格局由“总量居中、人均靠后”提升为“总量靠前、人均进位”。财政收入是“十二五”末的2.49倍，社会消费品零售总额是“十二五”末的3.17倍，金融机构存贷款余额分别是“十二

五”末的 1.8 倍、3.47 倍，城镇和农村居民人均可支配收入分别是“十二五”末的 1.47 倍、1.58 倍，累计完成固定资产投资 875 亿元，新增市场主体超 6 万户。

——五年来，产业层级实现新提升。三次产业结构调整为 18.8:24.6:56.6，由“一三二”转变为“三二一”。粮食总产量连续五年超 100 万吨，建成市级以上现代农业示范园区 5 个。规模以上工业增加值是“十二五”末的 1.45 倍，临泉庐阳南北合作共建第一个五年目标全面完成。三产增加值是“十二五”末的 4.65 倍，建成大型专业市场 5 个。

——五年来，脱贫攻坚取得新成就。实现“两不愁三保障一安全”目标，首创“四带一自”产业扶贫模式在全省推广。农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平，基层基本公共服务主要领域指标达到或接近全省平均水平。现行标准下 22.3 万贫困人口全部脱贫、96 个贫困村全部出列，顺利退出贫困县序列。

——五年来，改革赋能迸发新活力。政府投资项目“六分开”和大建设机制全面实施。新设 5 个街道、撤并 8 个乡镇，“一区三园”园区发展体制机制更加完善。成立 3 家国有公司，整合盘活国有资本。完成农村土地“三权分置”和集体产权制度改革，农村“三变”改革实现全覆盖。深入推进乡镇综合执法改革，坚持公职人员学法考法制度。放管服、教育、卫生等重点领域改革扎实推进。

——五年来，城乡建设展现新面貌。城市建成区面积扩大到 49 平方公里，常住人口城镇化率提高 7%。皖北经济技术学校、一中新校区、人民医院南区、市民中心等一大批公共服务设施投入使用。郑阜高铁临泉站和滁新高速宋集、老集出口开通运营，汾泉河航道整治完成，新修国省县乡村道路 3400 多公里，获评“四好农村路”全国示范县、省城乡道路客运一体化示范县，农村巷道基本实现全覆盖。打造省级美丽乡村中心村 88 个。

——五年来，生态环境开创新局面。污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，不烧秸秆成为群众共识，秸秆资源化利用基本实现全覆盖。PM2.5、PM10 平均浓度下降 31.5%、31%。率先建立县级地表水生态补偿机制，全县大中沟入河排污口实现全域整治。完成全国首批土壤治理与修复项目，国能生物发电一期、垃圾焚烧发电一期、污水处理厂建成运行，村镇生活垃圾治理 PPP 项目稳定运营。新增造林 10.6 万亩，森林覆盖率由 17.89%提高到 20.39%。成功创建省级园林县城、省级森林城市。

——五年来，社会事业获得新进步。累计投入民生工程资金 137.13 亿元，是“十二五”的 2.18 倍。解决 139.5 万农村人口饮水安全问题，改造农村危房 3.13 万户，实施棚户区改造 4.1 万户（套）。完成学前教育“985”目标，顺利通过国家义务教育发展均衡县认定，九年义务教育巩固率由 45.7%提升至 96.5%，高中阶段教育毛入学率由 55%提升至 92.1%。县人民医院成功创建三级综合医院，医疗卫生千人床位数由 2.5 张提高

到 4.6 张，紧密型县域医共体实现全覆盖。成功创建国家 3A 级以上旅游景区 4 个。魔幻之都列入 4A 级旅游景区创建单位，中环格林童话世界荣获全国文化和旅游融合发展十大创新项目。善治临泉不断深化，扫黑除恶专项斗争深入开展，顺利退出全国毒品重点整治地区，群众安全感排名提升至全省第 27 位。

各位代表！过去五年，是临泉综合实力大幅提升、城乡面貌变化最大、群众受益最多的五年，也是临泉影响力和美誉度显著提高的五年。我们成功创建国家农业科技园区、全国主要农作物生产全程机械化示范县、平安农机示范县、电子商务进农村综合示范县、第三批返乡创业示范县，省级文明县城、食品安全示范县、农产品质量安全县，被命名为“中国民间文化艺术之乡”，连续两年跻身全国投资潜力百强县。“十三五”期间取得的历史性成就，集中展现了全县人民的勤劳智慧和创造力，极大增强了全县人民的自信心和凝聚力，必将激励全县人民在实现新征程奋斗目标上奋勇前行！

2020 年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹抓好常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，较好完成了县十七届人大四次会议确定的目标任务。预计，全年实现地区生产总值 400 亿元

以上，增长 5%左右；财政收入突破 30 亿元，增长 5.1%；规上工业增加值 46.4 亿元，增长 3.5%；固定资产投资 210 亿元，增长 5%以上；社会消费品零售总额 252.5 亿元，增长 2.5%；金融机构存贷款余额分别为 653.2 亿元、391.4 亿元，存贷比、新增存贷比分别为 59.9%、163.5%；城镇和农村居民人均可支配收入达 31733 元、13642 元，分别增长 5.3%、8.5%以上。

（一）聚力疫情防控，发展态势持续向好。分类实施差异化常态化防控措施，较短时间内取得“患者”清零的重大战果。启动长三角三省一市健康码互认机制，推广注册健康码 648 万人次。稳妥推进重点人群接种新冠肺炎病毒疫苗。出台促进经济持续健康发展系列政策措施，向企业派驻“两员”276 人，累计发放复工复产贷款 39.7 亿元，新增减税降费 7.39 亿元，减免中小微企业房租 558.6 万元，3 月底前全县规上企业、限上企业实现应复尽复。承办全省第五批贯彻“六稳”重大项目集中开工现场推进会阜阳分会场活动。晋煤中能 60 万吨合成氨、锅炉节能技改等重点项目竣工投产，第十中学、晶宫绿建装配式建筑、欣荣双创基地等重点项目开工建设。深入实施“产业项目建设年”活动，新增中央投资项目 76 个、入库非标专项债券项目 12 个，219 个重点项目完成投资 210 亿元。引进项目 141 个，到位资金 145 亿元。

（二）坚持精准方略，顺利实现脱贫摘帽。聚焦“33111”年度重点任务，全力打好“四季攻势”，完成“354+N+X”突出

问题整改。剩余 2982 户 7819 名贫困人口全部脱贫。拓展“四带一自”产业扶贫模式，新增新型经营主体带贫项目 152 个，337 家新型农业经营主体带动 2.66 万户贫困户增收，15 个产品入驻全国总供销社“832”平台。投入各类财政扶贫资金 8 亿元，完成扶贫项目 82 个。健康补贴 4.73 亿元、教育资助 8787 万元、发放光伏收益 1.2 亿元、小额信贷 1 亿元。贫困群众“深贫保”理赔 1317 万元。实施消费扶贫 1739 万元，完成 56 项县域结对帮扶年度计划。

（三）聚焦转型升级，经济发展稳中有升。工业加速突围。完成规上工业总产值 207.9 亿元，增长 5.4%；完成工业投资 27.9 亿元，其中技改投资完成 11.7 亿元。工业企业“扶优育规”工程扎实推进，新增规上企业 18 家；新建亿元以上工业项目 17 个；晋煤中能入选首批省制造业高端品牌培育企业名单，文王酒业等 6 家企业与合工大开展科研合作项目 7 个。县经开区（临庐产业园）招商入驻企业 92 家，到位资金 46.3 亿元，带动就业 5600 多人；坤源幕墙产业园、中能物流产业园等项目序时推进，成功创建省级农副食品加工特色产业集群（基地）。**农业加快转身。**建成高标准基本农田 18 万亩，粮食总产量达 104 万吨。建成国家级标准示范园 2 个，建立长三角绿色农产品示范基地 5 个，新增省市级农业产业化龙头企业 11 家、市级农业产业化联合体 3 家，规上农产品加工业产值增长 4.2%。“临羊”通过第三方认定，新认证“三品一标” 35 个，农产品“上线进

城”销售额达 23 亿元。碧根果食品产业园、中原牧场冷鲜城开工建设，500 万头生猪养殖及屠宰深加工等重大项目进展顺利。与安徽科技学院合作共建牛羊产业研究院。村集体经济收入 1.02 亿元，“劝耕贷”担保余额 5.1 亿元。**商贸繁荣活跃。**新增限上商贸企业 35 家，实现限上消费品零售额 39.5 亿元，增长 9.2%。新增外贸进出口实绩企业 8 家。电商交易额达 34 亿元。发放消费券 343.8 万元，撬动消费 1014.7 万元。

（四）注重功能提升，城乡建设快速推进。编制城区 5G 通信基础设施、农村生活污水等 4 个专项规划。投入 143.7 亿元，实施市政道路、污水处理等项目 80 个，古沈大道、兴泉大道等 17 条市政道路建成通车。新建街头游园 6 个，新增绿道 16 处。建成城市公厕 7 座、停车场 7 个。高铁片区 11 条道路、凤凰苑安置区二期等重点项目加快建设。建成社区综治中心 69 个、智慧电梯应急处置终端 1910 个。新建改造农村道路 133 公里、农村巷道 80 万平方米，实施道路大中修养护工程 118.6 公里。供电农网线路升级改造 119 公里。打造省级美丽乡村中心村 15 个。

（五）践行绿色理念，生态环境明显改善。扎实推进建筑工地、道路扬尘、拆迁工地、餐饮油烟、烟花爆竹和大盘香禁燃禁放等专项整治行动，空气优良天数 250 天。持续抓好秸秆禁烧工作，秸秆综合利用率达 96.4%。省级工业园区集中供热项目建成运营。全面落实“河长制”，治理城区黑臭水体 20.8 公里；4 个乡镇污水处理厂投入运营，16 个乡镇污水处理厂调试

运行。畜禽粪污资源化整县利用率达 95%，化肥和农药使用量分别下降 1.15%、1.16%。国能生物发电二期、垃圾焚烧发电二期项目有序推进，城乡生活垃圾无害化率达 95%以上。深入推进“林长制”，新增造林 3.48 万亩，创建森林城镇 3 个、森林村庄 17 个。

（六）改善民生福祉，社会事业全面进步。继续实施 33 项民生工程，累计投入 28.47 亿元。**社会保障逐步完善。**城乡居民养老、医疗保险参保人数分别达 123 万、204 万，新纳入城乡低保 10237 人；实行县乡村三级就业失业动态监测，举办“2+N”就业招聘会 85 场，就业技能培训 6300 多人次，城镇登记失业率控制在 2.4%以内；发放创业贷款 3.5 亿元；追讨拖欠农民工工资 5339 万元；新建安置房 9542 套。**健康临泉明显提升。**投入 7.3 亿元，实施卫生项目 9 个，引进专业人才 310 人。县人民医院荣获全国改善医疗服务示范医院称号，县中医院通过二甲中医综合医院评审，老集、宋集、鲖城中心卫生院成功创建二级综合医院。深化与省妇幼保健院合作，安徽中医药大学附属一院托管县中医院。享受基本医保政策 421 万人次，报补 16.9 亿元。持续开展打击欺诈骗保工作，严厉查处违规医药机构 95 家次，处罚 1522 万元。**优质教育均衡发展。**投入 4.7 亿元，实施教育项目 87 个。补充教师 894 名。适龄幼儿毛入园率达 91.3%，普惠性幼儿园覆盖率达 87.3%，公办幼儿园在园幼儿占比达 51.6%。常态化开展教育督导考核，调整交流校长 13 名。高中

阶段职普比为 4.88:5.12，超过省定标准。**全域旅游提质增效。**临泉杂技入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，长官杂技小镇建成开放并成功承办第五届安徽省民间杂技艺术节；中环格林童话世界列入 4A 级旅游景区创建单位，木一钓鱼小镇获评长三角地区精品体育旅游项目，姜寨镇坡寨村、杨桥镇百果村入选首批省特色旅游名村名录，沈丘集老街等一批重大文旅项目加快建设，全年接待国内外游客 383 万人次，旅游收入达 26 亿元。**各项事业协调发展。**基本完成第七次全国人口普查工作。新评选县政府质量奖企业 3 家，万人发明专利拥有量达 3.86 件，知识产权质押融资担保 1.5 亿元。新增高新技术企业 5 家。打造中泉首府等 9 条食品安全示范街。民族宗教、国防动员、统计调查、审计、督查、人防、外事、侨务、供销、气象减灾、妇女儿童、双拥、关心下一代等工作取得新进步。

（七）着眼平安建设，社会大局和谐稳定。善治临泉深入实施。健全完善“三调联动”工作体系，县乡村三级综治中心基本建成。开展领导干部接访下访约访，多元化调处矛盾纠纷 1569 件，化解积案 277 件。建成市级以上民主法治示范村 8 个，法治村长和法律顾问办理实事 1700 多件，举办法治讲座 2300 多场。建强立体化信息化治安防控体系，整合监控资源 6100 多处。严厉打击各类违法犯罪，立案 3718 起、刑拘 1008 人，查处治安案件 3945 起、行政拘留 2565 人次。扎实推进“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，常态化推进危化品、交通运输等

重点行业领域安全生产专项整治，严厉打击交通客运市场非法营运行为。**扫黑除恶取得阶段性成果。**黑恶案件全部清零，重点线索全部报结，伞网清除、黑财清底、行业清源成效明显，建立完善长效机制 23 个，常态化推进扫黑除恶。**毒品整治持续加强。**巩固毒品治理成果，全面落实禁毒工作“十项任务”，破获毒品案件 38 起，缴获毒品 29.2 公斤，强制隔离戒毒 44 人，社戒社康执行率达 99.2%；抓获涉毒嫌疑人 92 人，查获吸毒人员 154 人次，外流贩毒 31 人，完成“两升一降”目标。

（八）深化改革创新，发展活力持续释放。深入推进政务服务改革，规范依职权类权责事项 2183 项，赋予经开区权力事项 56 条，办理“最多跑一次”政务服务事项 3.2 万余条，个人事项全部实现全程网办。实施优化营商环境提升行动，深入开展“四送一服”双联、“百名干部联百企”活动，开展电视问政 13 期，15 个营商环境指标实现争先进位，新增各类市场主体 1.5 万户。政府热线办理群众诉求 3.5 万件，满意度 93.3%。启动街道社区体制改革，优化调整社区 11 个，全面加强社区服务能力建设。国资国企监管体制不断健全，三大国有公司整合资金 3.2 亿元，实施项目 19 个，实现运营收入 2307 万元，撬动社会投资 38.6 亿元。有序推进农业农村、交通运输、市场监管等综合执法改革。

（九）切实转变作风，政府建设不断加强。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展深化“三个以案”

警示教育，推深做实“优良作风建设年”活动和“四项活动”。认真落实党风廉政建设“两个责任”，严格执行中央八项规定精神，查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题 389 件。审计 33 名党政主要负责同志经济责任。严格落实意识形态工作责任制，推进新时代文明实践中心（所、站）建设。大力学习宣传《民法典》，县政府常务会议学法制度化常态化，公职人员法治思维和依法行政能力全面提高。行政机关负责人出庭应诉 175 人次，办理行政复议、涉法实务 155 件。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大议案建议 83 件、政协提案 131 件。坚持重大行政决策信息公开常态化，主动公开政府信息 3.7 万条。

各位代表！成绩的取得，是上级党委政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是对口帮扶单位支持和全县广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表县政府向一直以来关心支持政府工作的人大代表、政协委员和全县干部群众，向无党派人士、工商联、人民团体，向离退休老同志，向奋战在疫情防控一线的全体工作人员，向武警官兵、公安民警、消防救援队伍，向参与支持临泉建设与发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，必须清醒地看到，我县经济社会发展和社会治理体系治理能力还面临一些困难和问题：主导产业不强，产业链条较短，服务企业效率不高，科技创新能力不足；民生领域存在

短板；生态环保任重道远；制度化常态化推进工作机制有待加强；城市精细化管理水平不高，现代化社区服务能力不强。少数干部法治意识淡薄，形式主义官僚主义依然存在，个别领域不正之风和腐败现象时有发生。对此，我们将坚持问题导向，采取更加有力措施认真加以解决。

二、“十四五”时期目标任务和 2021 年主要工作

未来五年，是我县加快推进经济社会跨越式发展的关键时期。我们既面临着长三角一体化发展、乡村振兴全面实施等战略机遇，同时，也面临着产业转型升级、资源要素制约、区域竞争加剧等挑战。经过多年发展，我县产业基础更加扎实，人才保障更加有力、发展环境持续优化。我们必须牢牢把握千载难逢的重要战略机遇，努力在服务构建新发展格局上取得更大成效、实现更大作为。

“十四五”经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚定贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，持续实施五大发展行动计划，推进治理体系和治理能力现代化，奋力打造宜居宜业现代化中等城市、皖北承接长三角产业转移先行区、长三角绿色食品生产供应基地、优质人力资源开发基地、皖豫边界具有重要影响力的商贸物流基地、高品质中原旅游目的地。

“十四五”经济社会发展的**主要目标**是：到“十四五”末，全县经济总量在全省县域第一方阵中位次稳步提升，人均生产总值与全省全市的差距进一步缩小；第二产业增加值占地区生产总值比重进一步提升；现代流通体系更加完善；科技进步贡献率、全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升；城乡之间居民收入、基础设施、公共服务等差距进一步缩小；市场主体更加充满活力；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全；主要污染物排放总量持续减少，水环境功能达标率显著提高，空气质量持续改善，全面完成节能减排控碳任务；居民收入增速高于同期经济增速；实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；公共服务体系和多层次社会保障体系更加健全；行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，统筹发展和安全更加有力。

2021年，是实施“十四五”规划的开局之年，也是迈向第二个百年目标的关键之年。全县经济社会发展的**主要预期目标**是：地区生产总值增长8.7%，规上工业增加值增长12%，固定资产投资增长11%，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长10.5%，招商引资增长10%，进出口总额增长10%，城镇居民人均可支配收入增速不低于全市平均水平，农村居民人均可支配收入增速高于全市0.3个百分点。能耗及生态环境质量指标完成上级下达任务。

实现上述目标，重点做好以下九项工作：

（一）抓好疫情防控，全力稳投资增动能

坚持常态化防控疫情，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。

严格落实疫情防控措施。健全公共卫生应急指挥和物资保障体系，完善重大疫情防控体制机制，提升风险预警处置能力。强化人物同防，突出重点人群、重点场所、重点单位，加强境外和中高风险地区来临返临人员健康监测和冷链食品等货物风险管控。加强医疗机构发热门诊和院感管理。提升核酸检测能力，有序推进疫苗接种工作。落实“四级”“四方”责任，加强网格化管理，做好返乡人员健康服务工作。

千方百计扩大有效投资。围绕国家和省重点投资方向，谋划推动一批固根本、利长远项目，动态储备项目总投资1000亿元以上，列入省亿元以上项目库项目108个。全力承接长三角及国内先发地区产业转移项目，力争招引项目150个、资金160亿元。实施项目225个，总投资977.46亿元，年度计划完成投资258.23亿元。建成国能生物发电二期、干线公路和综合码头PPP等项目，加快推进城区路网、中医院病房大楼、垃圾焚烧发电二期等项目，启动G345（单桥至李营段）、洪河治理等项目，积极争取合周高速临泉段开工建设。

（二）加快农业转身，深入推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

做实有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，聚焦“两不愁三保障一安全”核心指标，保持财政投入力度总体稳定。建立常态化防返贫机制，加强脱贫不稳定户、边缘易致贫户动态监测。深化“四帮四促”“三业一岗”就业扶贫模式，确保贫困人群持续稳定增收。加强扶贫项目资金资产监管，强化易地搬迁后续扶持。扩大“四带一自”产业扶贫带动效应，推进产业扶贫与产业兴旺有效衔接。

做强现代农业。落实粮食安全战略，建设高标准农田18万亩，高效节水灌溉2.5万亩，发展品牌粮食40万亩。深入推进农产品加工业“五个一批”工程，重点培育市级以上农业产业化龙头企业5家，实现规上农产品加工产值95亿元以上。加快500万头生猪养殖及屠宰深加工、中原牧场冷鲜城等重大项目和长三角绿色食品生产供应基地建设，重点打造生猪、牛羊全产业链产业。完善溯源和质量安全信用体系，推进安徽省粮油蔬菜制品质量监督检验中心建设。发挥安农大皖西北综合试验站、安徽科技学院牛羊产业研究院平台优势，创新推广现代农业技术，加快建设国家农业科技园区。

做好乡村建设。严格执行村庄布点规划，严守耕地保护红线，坚决遏制新增乱占耕地建房。实施数字乡村战略，新建5G

基站 151 个。建成小型涵闸 11 座、板梁桥 610 座。新建改造农村道路 166 公里。开工建设 110 千伏变电站 2 座，提升农网线路 4 条。深入实施农村人居环境整治“三大革命”和“三大行动”，因地制宜建设农村公厕、改造户厕，构建农村生活垃圾、卫生厕所处置运维机制。打造省级美丽乡村中心村 25 个。

做深农村改革。稳妥推进农村宅基地管理与改革，规范农村宅基地审批。实施“三农”工作队伍建设计划，培育乡村振兴带头人。推进“百千万”工程，提升农村集体产权制度和“三变”改革质量，重点扶持壮大 25 个村级经济，实现村集体经济收入 1 亿元以上。推广农业生产社会化服务，力争全程托管服务面积达到 10 万亩。健全农村金融服务体系，增加特色农业保险品种 4 个，发放“劝耕贷” 2 亿元。

（三）围绕增量提质，奋力实现工业突围

坚持工业强县不动摇，深入实施创新驱动发展战略，深化临泉庐阳战略合作，完善园区功能，培育壮大企业，筑牢高质量发展的产业支撑。

夯实发展载体。实施园区基础设施提升工程，建成临港路、外环东路等 9 条道路，加快推进临庐产业园拓展区一期地下管廊等基础设施建设，启动经开区工业污水处理厂二期和智慧园区平台建设。提升杨桥食品产业园、鲟城皮革产业园、宋集轻纺产业园承载力，新改扩建道路 19 条，启动人才公寓、标准化厂房建设，杨桥工业污水处理厂建成使用。完善园区考核评价

体系，持续开展闲置低效用地清理，全面推行“标准地”改革。

做大产业总量。深入推进工业企业“扶优育规”工程，新增规上企业15家，工业投资增长12%，支柱产业总产值增长15%。扎实开展工业重点项目提升行动，锦荣皮业、碳玻复合材料等重点项目竣工投产，加快闽粤台包装产业园、柳桥禽一体化等58个重点项目建设。完成坤源铝业高性能铝及铝合金生产线扩建、曲酒节能技改二期等25个技改项目，力争技改投资增长10%。聚焦“1+4”特色产业，推行产业链链长制，实施产业提升强链、延链、补链行动。

激发创新潜能。突出企业创新主体地位，加强产学研合作，创建市级企业研发中心5家、工程技术研究中心5家。实施“专精特新”中小企业培育工程，力争新认定高新技术企业6家、省专精特新企业2家、创建孵化器1个。大力培育电子信息、新能源、生物医药等战略性新兴产业，新增战略性新兴产业4家。实施民营经济上台阶行动计划。深入推进“135”人才培育工程，培训企业中层以上管理人员及技术骨干200人次。

（四）致力品质提升，建设现代化中等城市

坚持规划引领，优化空间布局，加快城市基础设施建设，着力优化公共服务功能，加强城市精细化、网络化、智能化管理，不断提升城市品质。

健全规划体系。持续推进国土空间总体规划编制，对接落实“十四五”规划编制内容。科学划定三条红线，编制形成“多

规合一”的县级规划成果，全面开展镇级国土空间规划编制，做好市级多规合一村庄规划试点。建立县级自然资源六个“一张图”。

完善城市功能。启动沈郢路南延、交通路南延等 29 条道路建设，建成迎宾大道东延等 9 条市政道路。加快建设海绵城市，完成城区污水管网排查整改，实施老城区雨污分流改造，推进城东地表水厂、流鞍河地表水厂建设。完善城区零星绿化，完成泉河流鞍河城区段岸线整治与环境综合治理项目。

提升管理水平。加快智慧城市建设，扎实开展交通秩序、市容秩序、立面整治提升行动，完善城区智慧停车系统。加快新时代城市社区建设，扎实开展“三联四建”活动，启动街道、社区空间规划编制，推进“十五分钟生活圈”和“五小”项目建设，创建优秀示范小区。

（五）注重激发消费，优化提升现代服务业

统筹县内和县外消费市场，提升特色街区影响力，加速传统商圈转型升级，做好“留住消费”和“引进消费”两篇文章。

推进全域旅游。深入开展旅游质量提升行动，不断提升魔幻之都、中环格林童话世界、木一钓鱼小镇等重点旅游项目影响力，加快建设长官杂技小镇、沈丘集老街、古沈国历史文化园，启动临泉植物园等项目建设，积极打造以泉鞍洲为核心的皖北旅游休闲度假区，新增 3A 级景区 2 个，创建“安徽省旅游服务质量标杆企业” 3 个。深度开发烙画葫芦、艾灸宝、临泉面

塑等特色商品。力争全年接待游客突破 400 万人次，旅游收入超 30 亿元。

活跃商贸物流。做优综合农产品批发、小商品交易等特色专业市场，培育奥特莱斯、晶宫广场等特色商业街区。加快推进粮食物流和应急物资储备中心、电商物流园等重点项目，努力打造皖北商品交易集散地。积极发展楼宇经济，大力引进现代物流、电子商务等生产性服务业。巩固拓展电子商务进农村综合示范成果，实现交易额 40 亿元。实施“增品种、提品质、创品牌”战略，力争入选“安徽老字号”企业 3 家，新增限上商贸企业 50 家。

扩大对外贸易。做大脱水蔬菜、姜油麻油、纺织服装等出口产业，支持肉类进口企业发展。着力发展新型外贸，建成皖西北跨境电商产业园。全面落实第三届进博会签约项目。新增登记备案进出口企业 20 家，实现进出口总额 2.75 亿美元。

（六）突出生态环保，打造宜居绿色家园

树牢绿色发展理念，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，继续抓好中央及省生态环保督察反馈问题整改工作。

让天更蓝。全力推进大气污染防治，重拳治理渣土运输、混凝土搅拌、砂石堆场扬尘、秸秆和垃圾焚烧、烟花爆竹燃放等重点污染源。综合治理工业、交通、施工工地等重点领域环境，抓好挥发性有机物专项整治、柴油货车污染治理等重点任务，努力实现 PM2.5 和臭氧浓度“双减”目标。

让水更清。全面开展水资源消耗总量和强度“双控”行动，持续实施城镇污水处理提质增效三年行动计划，完善水生态补偿机制，确保城乡水系水质稳定达标。推进城区雨污分流，深入治理城市黑臭水体，消除劣Ⅴ类水体。规范乡镇生活污水处理厂运营，乡镇政府驻地生活污水集中处理率达60%。健全“河长制+检察长制”“河长制+警长制”，全面完成沟河“四乱”问题整治。

让地更绿。持续开展“净土行动”，深入推行化肥农药减量化和土壤污染治理。完成畜禽病死无害化处理项目，秸秆综合利用率达到94%以上。做好危险废物、医疗及农业废弃物收集处理工作。深入推进新一轮林长制改革，健全“五绿”协同推进机制，建立“林长制+警长制”。开展国土绿化提升行动，新增造林5000亩，建成森林城镇1个、森林村庄10个。

（七）着力改善民生，发展各项社会事业

践行以人民为中心的发展思想，坚定不移地把保障和改善民生放在突出位置，让发展成果更多惠及全县人民。

提升教育质量。持续开展“三个十年”专项行动，改进教学教研工作，强化教育督导考核结果运用。投入8.5亿元，实施教育项目129个，补充教师360名。实施学校体育固本行动，加强青少年身体素质和心理健康教育。建成迎仙路小学、文治路小学、特殊教育学校，加快推进学前和职业教育、建设路小学、金城路小学建设。

建设健康临泉。加强紧密型医共体建设，持续开展规范诊疗行为和打击欺诈骗保工作，完善医保监管体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算。实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”行动。争创全国基层中医药工作先进单位和省级卫生城市。完成第五人民医院扩建、华源医院和2个乡镇卫生院项目，启动第三人民医院病房大楼、中医院业务大楼建设。

筑牢社会保障。促进房地产市场平稳健康发展，有效增加保障性住房供给。深入实施返乡创业“1333”工程，持续开展“四进一促”专项行动和“2+N”招聘活动，扎实推进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体创业就业，新增城镇实名制就业6000人，发放创业贷款1亿元，城镇调查失业率控制在5.5%以内。实施职业技能提升行动。深入开展全民参保计划，全面做好企业职工、城乡居民、失地农民养老保险工作。加大欠薪违法行为信用联合惩戒力度，严厉打击拖欠农民工工资行为。完善社会救助体系，提高城乡低保标准。探索新业态从业人员工伤保险参保政策。加快推进养老服务业规划编制。建成未成年人保护中心及救助站，启动失能半失能护理中心项目建设。

统筹发展各项事业。巩固拓展省级文明县城成果，加强志愿者服务体系建设。实施文化惠民和便民体育工程。全面开放博物馆、图书馆。争创省级质量强县。研究与试验发展经费投入强度0.85%，万人发明专利拥有量4件以上。做好人防、融媒

体、督查、审计、科协、退役军人、国防动员、外事、侨务、供销、党史和地方志、气象减灾、残疾人、双拥等工作。

（八）筑牢善治根基，促进社会和谐稳定

始终将安全稳定摆在突出位置，创新社会治理，着力防范化解各类风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

切实维护社会稳定。深入落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，密切关注企业债务违约、非法集资等问题。落实领导接访下访和信访积案包案化解制度，加大矛盾纠纷排查调处和重点信访问题化解力度。创建乡村治理建设示范村镇6个、市级以上民主法治示范村15个，评选培训新乡贤600人。大力倡导移风易俗，打造县级以上文明村镇134个。推进综治中心实战化运行，完善立体化、数字化治安防控体系，推进“地网工程”建设，深入开展“守护平安”专项行动，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪行为。

全力巩固禁毒成果。坚持长效长治，建立健全“六全”毒品治理体系，不断完善毒情监测机制，形成禁毒工作常态化格局。组织开展禁毒示范乡镇、村居创建和重点整治预警。深入实施“平安关爱”行动，全面排查管控涉毒重点人员，构建包保到人的全网精准管控体系。坚持“五率两禁”考核，确保外流吸贩毒人员持续下降，病残吸毒人员、强制隔离戒毒应收尽收。

强化安全生产监管。常态化实效化开展“铸安”行动，深入推进“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，落实风险防控“六项机制”和重大事故隐患治理“一单四制”，狠抓危险化学品、建筑施工、消防及食品药品等重点领域专项整治。常态化制度化整治道路交通运输市场，建成非现场执法卡点3个。完善应急管理体系，加强应急救援队伍和物资保障体系建设。健全应急协调联动机制，组织县级应急救援演练3次，争创省级以上“综合减灾示范社区”2个。

（九）持续深化改革，不断增强发展动能

坚持问题导向，突出重点领域和关键环节，不断深化改革创新，全面激发市场活力和社会创造力。

加快市场主体改革。推动国有资本和国有企业做大做强，实现国有资产运营收入2000万元。深化要素市场化配置改革，全面落实开放民营企业市场准入政策。落实市场准入负面清单制度，完善产权保护制度。

做实财税金融改革。加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益。严格落实减税降费政策，强化税收征管。深入推进金融顾问制度，完善“政银担”、续贷过桥等业务，扩大首贷、信用贷和无还本续贷覆盖面，常态化开展银企对接，支持发展普惠金融，引导金融资本重点支持制造业和中小微企业。实现持牌金融机构监管全覆盖。

深化“放管服”改革。精简行政许可事项，推进“一网通办”改革，完善7×24小时不打烊“随时办”服务，加快“一网通办”，落实“最多跑一次”。创优“四最”营商环境，健全经开区赋权清单制度。推动“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。深入开展“四送一服”双联、“百名干部联百企”、“县直机关百名股长考评”活动。发挥政府热线、电视问政作用，完善民意收集、转办、分办机制。

三、加强政府自身建设

各位代表，“十四五”宏伟蓝图已经绘就，我们将紧紧围绕既定目标，适应新常态，全力打造服务、法治、高效、廉洁政府，以良好的作风、扎实的成绩赢得全县人民的信任、支持和拥护。

加强政治建设，提升履职能力。学深悟透习近平总书记考察安徽重要讲话精神，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央省市和县委决策部署落地见效。紧扣一体化和高质量，抢抓长三角一体化发展新机遇，主动学习沪苏浙先进发展理念，彻底破除思维制约。加大干部交流培训使用力度，增强领导班子和干部“七种能力”，激励保护敢担当善作为干部，以正确用人导向引领干事创业导向。

坚持依法行政，提升法治意识。扎实推进法治临泉、法治政府、法治社会建设，认真落实重大行政决策程序规定，切实

推进科学民主依法决策。严格落实县政府常务会议学法、公职人员学法考法等制度。启动“八五”普法，广泛开展《民法典》宣传活动。认真办理人大代表建议议案和政协委员提案，广泛听取无党派人士、工商联意见，充分发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织作用，自觉接受司法监督、社会监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。

弘扬实干作风，提升行政效能。坚持“三严三实”，锲而不舍落实中央八项规定精神。推深做实“优良作风建设年”活动，常态化实施密切联系群众九项制度，深入纠治“八重八轻”“浅、浮、推、粗、过、假”等形式主义官僚主义，坚决打好作风建设持久战，形成真抓实干、干事创业的浓厚氛围。完善政府目标管理绩效考核体系，健全激励机制和容错纠错机制，激励广大干部新时代新担当新作为。

强化廉洁意识，打造清廉政府。压紧压实从严治党主体责任，切实加强政府系统党风廉政建设，严格执行“两条例一准则”等党内法规，巩固拓展深化“三个以案”警示教育成果，营造风清气正的政治生态。坚定支持纪委监委查处腐败行为，聚焦民生工程、征地拆迁等重点领域，保持反腐高压态势，严肃查处群众身边的腐败案件。树牢过紧日子思想，严控“三公”经费，把资源和财力用到发展最迫切、群众最需要的地方。

各位代表！在抓好全面工作的同时，我们着力围绕民生办好“10件实事”：1.培育“中原牧场”区域公用品牌规模经营

主体企业 20 家以上，新认证三品一标 20 个以上；2. 新建城市公园游园 6 个，新增绿地 190 公顷，新建城市公厕 30 座、停车场 10 个；3. 建成城乡社会治安监控网络暨“天网工程”二期，新增监控点位 5000 个；4. 建成第十中学等 5 所学校，新增学位 11350 个；5. 县人民医院肿瘤病房大楼、妇幼保健大楼建成使用，新增床位数 929 张；6. 7470 套安置房基本建成；7. 打造市级以上文化教育研学旅行基地 5 个；8. 开展职业技能培训 4 万人次；9. 实现乡镇文化站改造提升全覆盖；10. 完成汽车站搬迁。

各位代表！新蓝图孕育新梦想，新征程铸就新辉煌。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，同心同德、顽强奋斗、创先争优，奋力开创新阶段现代化美好临泉建设新局面，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

附

政府工作报告名词解释

[1] 学前教育“985”目标：全县学前三年毛入园率达到 90%，普惠性幼儿园覆盖率达到 80%，其中公办园在园幼儿占比原则上达到 50%。

[2] “三调”联动：人民调解、行政调解、司法调解。

[3] “四帮四促”“三业一岗”就业扶贫模式：帮外出返岗、促稳定就业，帮复工复产、促就近就业，帮开发公益岗位、促灵活就业，帮扩产扩能，促增岗就业；发展友好生态型产业，发展劳动密集型产业，组织外出打工就业，开发公益性岗位。

[4] “三大行动”：村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升行动。

[5] “标准地”：在完成建设项目相关区域性统一评估基础上，明确建设项目投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标履约承诺出让的国有建设用地。

[6] “1+4”特色产业：绿色食品、机械电子、精细化工、皮革加工、纺织服装特色产业发展体系。

[7] 乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”行动：省市三级医院“百医驻村”、市县级医院“千医下乡”、乡村医生“万医轮训”为内容的乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程。

[8] “七种能力”：政治能力、调查研究能力、科学决策能

力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

[9] “五绿”：护绿、增绿、管绿、用绿、活绿。

[10] 四项活动：“遍访贫困对象”活动、“三联四建”活动、“阜阳夜话”活动、领导干部“四送一服双联”活动。

[11] “1+10+N”安全生产专项整治行动：“1”，即1个总体实施方案；“10”，即按照国家要求开展的10个专项整治行动；“N”，即我县重点行业领域增加的专项整治行动，包括特种设备等9个领域专项整治。

[12] 向企业派驻“两员”：向企业派驻疫情防控技术指导员和驻企复工联络员。

[13] 县级自然资源六个“一张图”：即构建现状一张图、规划一张图、审批一张图、监督一张图、监测一张图和预警一张图。

[14] “六项机制” “一单四制”：安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置和责任；重大事故隐患清单、交办制、台账制、销号制、通报制。

