

阜阳市颍东区教育局文件

东教〔2020〕292号

签发人：颜明辉

颍东区教育局关于脱贫攻坚工作专题报告

区委、区政府：

根据中央、省、市、区关于全力打赢精准扶贫脱贫攻坚战工作部署，坚持把脱贫攻坚教育扶贫工作摆在更加突出的位置，扎实落实教育扶贫工程各项政策措施，着力解决“义务教育有保障”突出问题。2016年以来，积极推进教育扶贫十大保障措施，为实现颍东区建档立卡家庭经济困难学生顺利完成学业，实现扶贫、扶智、脱贫的目标保驾护航，增添驱动力。现将5年来教育扶贫工作和单位“双包”帮扶工作开展情况总结如下：

一、颍东区教育扶贫工作“十大保障”开展情况

（一）提高政治站位，强化领导责任，建立教育扶贫队伍，加强组织队伍保障。

教育局落实一把手负责制，局长亲自直管教育扶贫工作，成立

局扶贫办公室，将扶贫工作纳入效能考核。建立教育局、中心学校、自然校三级工作责任制，要求各级各类学校都成立专门的教育扶贫领导小组和（学生资助）工作机构，配备学生资助负责人和具办人员。设立 AB 岗和咨询电话，资助负责人手机面向社会公开。最重要的是各中心学校建立教育扶贫责任人制度，明确辖区户籍地建档立卡学生包保人，了解镇村贫困学生在校学习生活情况，宣传教育资助政策和指导贫困户申请教育资助，确保教育资助政策落实到位。

（二）加大财政投入力度，优先保障教育扶贫资金，加强财政资金保障。

我区实行区级配套资金“预拨制”、“保障制”。教育扶贫的学生资助资金、“双基”项目建设资金，优先保障落实。中央和省级资金没有及时到位或不足时，区级资金及时补位，保障教育扶贫项目顺利实施。以中职学校学生资助为例，2017 年颍东区中职教育资助省级以上资金下拨国家助学金 31.1 万元，免学费 150.6 万元。中央和省投入比例应为 92%，区级配套比例应为 8%，而 2017 年国家助学金区级配套实际支出占总支出 72%，免学费地方配套实际支出占总支出 46.1%。2018 年颍东区中职教育资助省级以上资金下拨国家助学金 112.2 万元，免学费 427.8 万元。而 2018 年颍东区中职资助实际支出国家助学金 158.4 万元，免学费 739.45 万元。2019 年颍东区中职教育资助省级以上资金下拨国家助学金 216.7 万元，免学费 658.6 万元，而 2019 年实际支出国家助学金 239.6 万元，免学费 1122.81 万元。颍东区政府克服财政压力，及时补位，保障资助资金按时拨付到

位。

（三）细化教育资助政策措施，加强学生资助保障。

严格执行国家规定的学生资助政策，全面落实义务教育“两免一补”政策，完善落实“双保险”（省建档立卡学生资助管理系统和全国学生资助管理系统双系统）排查机制、“双回路”（技术手段为基础、综合评议为保障）认定工作机制，精准识别资助对象。颍东区还积极探索“智慧资助”工作模式，各级各类学校按学期建立学籍地建档立卡学生资助台账、中心学校按学期建立户籍地建档立卡学生资助情况台账。加强政策宣传，每年都印制最新的具体学龄段的建档立卡学生资助政策宣传单，指导全区教育扶贫责任人入户宣传解读。抓好排查整改，深入贯彻落实中央和省脱贫攻坚决策部署，围绕脱贫攻坚专项整改行动、脱贫攻坚大排查、扶贫对象动态调整和动态管理以及信息采集、问题整改等工作，对于存在的问题，坚持边查边改、对标整改，及时补差补缺。开通校园绿色通道，学校校内资助是解决我区学校建档立卡学生比例高、免于因贫失学的最后一道绿色保障。

2016年以来，资助项目逐年增加，学生资助资金逐年提高。累计资助家庭经济困难学生 207081 人次，资助资金 18343.8105 万元。2017 年以来实施营养改善计划学校 151 所，享受学生数 56298 人，累计投入资金 11291.62 万元。

（四）依法做好控辍保学工作，强化控辍责任、措施、机制保障。

区政府成立了控辍保学工作领导小组，严格执行控辍保学“双线”“四包”责任制，将“控辍保学”工作列入乡镇政府督政考核内容，

纳入区教育局开学工作检查和年终督导考核内容,确保学生“进得来、留得住、学得好”。学校实行学生到校日报制度,做到知名、知人、知情。配合乡镇政府、村民委员会做好疑似辍学学生摸排工作,共同督促适龄儿童少年入学。各校利用宣传栏、标语和广播等进行《教育法》《义务教育法》和《未成年人保护法》等法律法规宣传,营造适龄儿童少年依法接受九年义务教育的氛围。提高教育教学质量,注重内涵,避免因学习困难或厌学而辍学。学校牢固树立全面发展的教育质量观,落实立德树人根本任务,深化课堂教学改革,开齐开足开好国家规定的课程。改进和优化教学方法手段,做好个别学习有差距、思想有问题、行为有失范、家庭有困难学生的感化、转化工作,建立健全“教师关心关爱”、“送教上门”、“劝返复学”、“动态监测”工作制度。几年来我区控辍保学工作成效明显,无学生因贫因疫辍学,实现了建档立卡户贫困学生零辍学。2019-2020 学年我区九年义务巩固率达到 97.06%。高中阶段毛入学率 93.25%。

(五)高度重视义务教育阶段残疾儿童、少年入学工作,强化残疾儿童少年入学保障。

有学上。我区要求各学校要针对不同类别适龄残疾儿童少年接受义务教育的实际需求,采取普通学校随班就读、特教学校就读、送教上门等多种方式,保障残疾儿童少年能够接受义务教育。

有送教点。截止到 2020 年在 16 所中小学建设了特殊教育资源教室,实现了乡、镇、街道全覆盖,保障全区残疾儿童少年受教育权利;利用我区社会儿童福利院教育资源筹建颍东区特殊教育学校,规

划特教班级 6 个。

有安置建议。成立了颍东区残疾人教育专家委员会，对因身体原因无法正常到校上课的适龄残疾儿童、少年进行评估认定并作出入学安置建议。截至目前已经开展评估认定 3 次，参加评估的适龄残疾儿童、少年 173 人。按照残疾儿童、儿童“一人一案”的要求，确保每一个有就学意愿的残疾儿童都有学上、能上学。

（六）统筹教育均衡发展，提升基本办学能力，加强学位保障。

颍东区稳步推进区域义务教育优质均衡发展，加强学校基础设施和教师队伍建设，合理优化调整中小学校布局，推动义务教育学校标准化建设；坚持教育资源向农村地区、薄弱地区、薄弱环节倾斜，加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，均衡配置教育资源。近年来，区委区政府多措并举，想方设法筹措资金，累计农村义务教育阶段学校投入约 6.5 亿元。其中改薄资金投入约 0.55 亿元，校舍维修投入约 0.55 亿元，“双基”资金投入约 1.1 亿，城投贷款项目投入资金约 4.3 亿元。推进教育信息化建设，推动全区教育教学装备水平不断提升。2016 年以来累计投入资金 2.6 亿元，为各校配备配齐实验室、图书、音、体、美、卫器材等设备，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件。特别是 2018 年以来，全区“双基”资金用于公共教育支出占比居六大类基层基本公共服务功能建设之首，充分体现了教育优先发展的战略地位。

（七）深入推进乡村教师支持计划，落实待遇保障，提升师资水平，加强乡村师资保障。

区教育局积极实施乡村教师支持计划，加大乡村教师补充力度，2020 年招聘乡村教师 617 人。2016 年以来共计招聘乡村教师 1540 人。动员城区优秀教师参与安徽省“三区”教师专项计划交流支教工作。2016—2020 年选派 129 位优秀城区教师，每人每学年补贴 2 万元。2020 年实施“定向培养乡村教师”计划，定向培养 5 名乡村教师。引导、鼓励优秀教师到乡村薄弱学校或教学点轮岗交流，2016 年以来交流（含支教）轮岗教师总数 3295 人。提高乡村教师生活待遇，鼓励教育人才扎根基层岗位。凡在乡村学校任教累计 25 年且距退休不满 5 年的乡村教师，符合晋升一级教师、高级教师职称申报条件的，或者教龄满 30 年、有高级教师职称资格而未聘任的城镇教师，本人自愿到乡村支教 3 年以上的，可不受学校岗位职数限制。同时积极争取国培计划，2017 年—2020 年“国培计划”中央专项资金共拨付 714 万元，分层分类开展培训共计 3000 余名教师和校（园）长参加“国培计划”完成“全覆盖”任务。尤其是“送教下乡”项目有效带动了学校的教学研究和实践改革，切实促进了农村教师专业成长，提高了农村学校校（园）长的管理水平。

（八）大力发展学前教育，增强幼儿园机制运行保障。

全区各部门经过四年的努力，学前教育成本分担机制基本建立，运行保障能力显著增强。幼儿园教师配备和工资待遇保障机制初步建立，师资力量进一步加强。幼儿园保教质量评估监管体系基本形成，办园质量逐步提高，办园行为普遍规范，“小学化”现象基本消除，科学保教氛围更加浓厚。截至 2020 年秋季，全区幼儿园发展到 125

所（其中公办幼儿园 63 所，民办幼儿园 62 所），附设班 3 个。班级数 799 个，在园幼儿 23556 名，幼儿园专任教师 1462 名（公办 807 名，其中在编 303 名；民办 655 名），学前三年毛入园率达到 92.4%，普惠覆盖率 80.67%。基本建成广覆盖、保基本、有质量的 985 学前教育公共服务体系标准。“入园难”、“入园贵”的问题得到有效缓解，学前教育发展迈上新的台阶。

（九）大力发展职业教育，让贫困学子成为家庭脱贫希望、农村脱贫致富的主力军，加强贫困代际传递阻断保障。

颍东区深刻认识职业教育和职业技能在脱贫攻坚工作中的作用，以加快阜阳职业技术学校建设为战略突破口，全面提升职业学校办学水平，一期项目于 2017 年 8 月建成投入使用，二期项目投资约 3.1 亿，预计 2021 年可以交付使用。2018 年区职教中心升格为普通中专学校——阜阳职业技术学校。2020 年对口本科升学考试，阜阳职业技术学校有 347 名学生参加，录取 197 人，比上年增长 137.3%，位居全市第一、全省第六。2020 年“阜创汇”阜阳市中职院校职业技能大赛，获得一等奖 14 项，二等奖 22 项，三等奖 37 项，优秀奖 31 项，成绩位居全市第一；阜阳职业技术学校还作为赛点承办了 10 个赛项的比赛。2020 年安徽省职业院校技能大赛，获得一等奖 12 项，二等奖 8 项，三等奖 7 项，全省排名第一。

学校一直不忘办学初心，面向建档立卡初中学生无底线录取。秋季学期总学生数 7133 人，其中建档立卡和集中连片贫困区学生数达 1139 人，占学校总人数比例 16%以上。这些建档立卡学生根据自己

爱好特长选择专业，通过系统的职业技能学习，升入专科、本科职业技能院校，为建档立卡贫困学子开辟另一条通往成功成才的道路。这些孩子掌握了职业技能，必将成为农村脱贫致富主力军，贫困家庭从而从根本上阻断贫困代际传递。

（十）开展教育扶贫专项行动，减轻疫情影响，做好线上教学后勤保障。

区政府召开专门会议研究，制定决战决胜教育扶贫“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动实施方案，坚决克服疫情影响，做好“教育有保障”动态清零行动，充分保障家庭经济困难学生的线上教学条件。贫困家庭没有电视的，由政府立即解决；贫困家庭网宽或流量不够的，由区经信局协调网络公司予以解决；对于没有收看或收看效果不佳、没有听懂的，由教育局采用“双师课堂”的方式予以解决。据统计，区政府购买电视 91 台，市教育局牵头中国电信阜阳分公司捐赠手机 87 部。中国移动为家庭经济困难学生降低资费 170 户，上门免费调试 10 户。全区各中心学校已经花费专项资助资金 11.75 万元，为 566 名建档立卡等家庭经济困难学生购置安装天线机顶盒、手机流量包、维修电视机等。

二、颍东区教育局“双包”帮扶工作开展情况

颍东区教育局包保行政村为老庙镇庙南居委会。该村 2017 年顺利脱贫出列，2020 年底所有贫困人口全部脱贫。2016 年以来，先后派驻庙南居驻村工作队副队长 3 人，驻村干部全年驻村时间超过 300 天。他们把庙南居当家，把贫困群众当作自己的亲人，深得居两委、

村民小组长、群众信任和喜爱。教育局按照扶贫攻坚工作部署，对照中央巡视、国家扶贫成效考核、国家脱贫巡查和省考核、督查、巡视反馈问题整改要求，明确帮扶责任、落实帮扶计划，协调解决重要问题，督促落实帮扶贫困户工作职责。党组书记、局长每年至少 2 次到驻村工作一线，当好一线“总指挥”。局机关党员干部全员参与。科级干部一人帮 5 户，其他同志 3 户，有实际困难的克服困难也要帮扶 1 户。建立局机关帮扶人微信群，开展扶贫走访培训，学习扶贫政策，尽力做到“政策一口清”。几年来，教育局共投入帮扶资金 50 万元，帮助庙南居委会修建扶贫大棚和改善党群服务中心办公基础设施；引进总投资千万元的香港丽达服饰有限公司项目。引导群众调整优化产业结构，大力发展蔬菜、蒲公英、肉兔等特色种养业，促进群众增收致富。庙南居贫困发生率由 2014 年的 20.6% 降低为 0，人均纯收入比 2015 年翻了一番。2017 年年底庙南居顺利脱贫出列。

目前，庙南居形成了“一界、两片、四区”产业发展格局。其中金泽养殖有限公司占地 240 亩，建设养鸡厂十八栋，一栋一千二百平方米，年出栏三百万只，预计公司年收益六百万元；建设养猪舍二万四千平方米，养殖 2 万头，年出栏 4 万头，预计公司年收益 500 万元，养鸡为当地解决就业 60 人，月工资收入 4 千多元，有养殖技术的月工资不低于 8000 元，养猪解决就业 20 人，月工资收入 6 千多元，带动农户自养 60 户，每年增加收入 3 万至 4 万元。

三、下一步工作谋划

教育局将继续巩固脱贫攻坚成效，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，强化政治责任，以问题为导向，进一步加强组织领导、明确职责分工，与相关单位加强沟通协调，形成合力，促进教育扶贫工作有效开展；继续加大贫困生资助力度，全面摸清适龄儿童少年特别是建档立卡适龄儿童少年就学状况；科学配置教育资源，强化资金投入、保障工作开展；加强舆论引导，充分利用各种载体，宣传好教育精准扶贫的重大意义、帮扶内容和典型事迹等，让每个贫困家庭、贫困学生了解帮扶政策，掌握帮扶措施。在“双包”帮扶方面建立健全稳定脱贫长效机制，利用好教育局的资源优势，培育贫困群众内生动力、改变贫困群众陈规陋习，强力推进乡村振兴，将扶贫工作向纵深推进，确保扶贫双包帮扶任务的圆满完成。

阜阳市颍东区教育局
2020年12月16日

